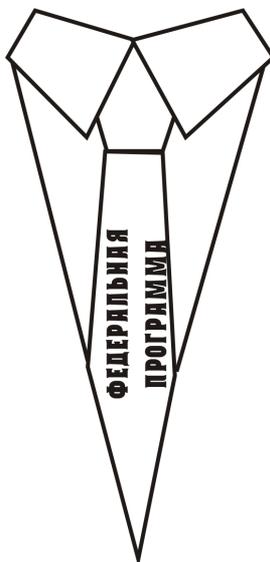


В.А. Андреев

УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ВЛАСТИ



Учебное пособие

Министерство образования и науки Российской Федерации

Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса

В.А. АНДРЕЕВ

**УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ
ВЛАСТИ**

Учебное пособие

Владивосток
Издательство ВГУЭС
2016

ББК 35
УДК 65.050.2+67.400.5
А65

Рецензенты: *Е.Ю. Кияшко*, канд. полит. наук
доцент кафедры административного
и таможенного права Владивосток-
ский филиал «Российская таможен-
ная академия»;
Э.В. Королева, канд. социол. наук,
доцент кафедры ГМ УП Института
права ВГУЭС

Андреев, В.А.

**А65 УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
ОРГАНОВ ВЛАСТИ [Текст] : учебное пособие / В.А. Анд-
реев. – Владивосток : Изд-во ВГУЭС, 2016. – 112 с.**

Учебное пособие соответствует учебной программе дисци-
плины «Управление программной деятельностью органов власти».
Содержит краткий конспект лекций по дисциплине и практические
задания по темам курса.

Предназначено для магистров направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» всех
форм обучения.

ББК 65.290
УДК 658.1(075)

© Владивостокский
государственный университет
экономики и сервиса, оформление,
2016

© Андреев В.А., текст, 2016

ВВЕДЕНИЕ

Одним из направлений совершенствования системы государственного управления в Российской Федерации следует рассматривать переход от традиционной бюрократической модели менеджмента к программно-целевому принципу, основанному на разработке и реализации программ развития отраслей и сфер государственного управления. При разработке проектов государственных программ учитываются принципы максимального охвата всех сфер государственного управления и бюджетных расходов в рамках реализации ключевых государственных функций, направленных на достижение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения безопасности страны. Эффективности программных мероприятий способствует интегрированное применения мер и инструментов государственного регулирования в сфере финансовой, налоговой, бюджетной, промышленной политики с целью повышения конкурентоспособности базовых отраслей экономики, их инновационного развития, а также повышения качества государственных услуг.

Используя программную структуру бюджета органы государственной власти обеспечивают координацию между бюджетными расходами, целями, задачами, приоритетами и ожидаемыми результатами государственной политики в той или иной сфере. Корректно сформулированные и приемлемые с точки зрения исполнимости программные цели и задачи влияют на повышение эффективности государственного управления в целом.

Целью освоения дисциплины «Управление программной деятельности органов власти» является получение профессиональных знаний и навыков для решения комплексных задач повышения эффективности социально-экономической политики органов государственной власти и местного самоуправления с применением инструментов программно-целевого планирования. Объектами профессиональной деятельности выпускников, освоивших программу магистратуры, являются органы государственные власти Российской Федерации, органы государственные власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные предприятия и учреждения.

Задачи освоения дисциплины:

- получение знаний и навыков разработки и оценки эффективности стратегических документов Российской Федерации: концепций, стратегий, программ, планов мероприятий;
- получение знаний о структуре и системе программного управления отраслями экономики, сферами государственного управления Российской Федерации;
- овладение знаниями и навыками разработки, утверждения, реализации, мониторинга государственных и муниципальных программ;
- получение знаний и навыков оценки эффективности государственных и муниципальных целевых программ;
- получение знаний и навыков разработки программ развития отрасли экономики, социальной сферы, сферы государственного управления.

Предлагаемое учебное пособие поможет магистрантам освоить теоретические и практические основы этого направления профессиональной деятельности и выработать практические умения разработки и реализации управленческих решений в сфере государственного и муниципального управления. В процессе изучения дисциплины у студентов формируются следующие профессиональные компетенции:

ПК-2 – владение организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях;

ПК-5 – владение современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике;

ПК-9 – владение навыками использования инструментов экономической политики.

«Управление программной деятельностью органов власти» является дисциплиной по выбору профессионального цикла подготовки магистров по направлению «Государственное и муниципальное управление» и основывается на компетенциях, полученных студентами в ходе освоения дисциплин «Стратегический менеджмент в государственном и муниципальном управлении», «Оценка эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления», «Теория и механизмы современного государственного управления».

Изучение данной дисциплины включает курс лекций, семинары, самостоятельные занятия, использование материалов сети Интернет. Активной формой обучения является дискуссия на семинарах. Практическая часть учебного пособия разделена по темам и содержит вопросы для самопроверки, тесты, темы для дискуссий (рефератов), практические задачи и задания.

Тема 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Изучив эту тему, вы ознакомитесь с такими понятиями как государственная программа, программная деятельность органов власти, программные направления, выработаете компетенции ценностно-смысловой ориентации в сфере программно-целевого управления социально-экономическим развитием Российской Федерации.

В рамках темы рассматриваются вопросы:

- 1.1. Определение государственной программы и программной деятельности.
- 1.2. Основные направления программной деятельности.
- 1.3. Программное целеполагание.
- 1.4. Этапы формирования комплекса государственных программ.

1.1. Определение государственной программы и программной деятельности

Государственная программа Российской Федерации – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и инструментам государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Другое определение содержит следующую характеристику государственной программы – это система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Программная деятельность органов власти – это комплекс действий органов законодательной и исполнительной власти в сфере финансовой, налоговой, бюджетной, промышленной политики направленный на развитие базовых отраслей экономики и отраслей государственного управления (регулирования) с целью устойчивого развития данных отраслей

и повышения их конкурентоспособности, их инновационного развития, повышения качества государственных услуг.

В соответствии с федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственные программы Российской Федерации разрабатываются федеральными органами исполнительной власти для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации.

Государственные программы Российской Федерации разрабатываются на период, определяемый Правительством Российской Федерации и включают в себя подпрограммы, содержащие в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти Российской Федерации. Государственные программы Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Перечень государственных программ Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

1.2. Основные направления программной деятельности

В соответствии с Перечнем государственных программ Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, ответственными исполнителями должны быть разработаны 43 государственные программы Российской Федерации.

Указанный Перечень государственных программ Российской Федерации сформирован по отраслевому признаку исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, отраженных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации. Программы сгруппированы по следующим направлениям:

1. Программное направление «Новое качество жизни», предусматривающее качественное развитие отраслей, ориентированных на человека, включающее развитие здравоохранения, образования, поддержку семьи и улучшение качества жизни социально незащищенных групп населения, развитие пенсионной системы и другие социально значимые направления. В рамках данного направления будут обеспечены доступность услуг образования и здравоохранения требуемого каче-

ства, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам, условия, позволяющие гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом. Предполагается проведение социальной политики по поддержке уязвимых слоев населения и проведение политики, направленной на интеграцию мигрантов.

В результате реализации программных мероприятий должны быть обеспечены высокие стандарты личной и экологической безопасности, повышено качество и результативность противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Государственные программы программного направления «Новое качество жизни» и ответственные исполнители приведены в табл. 1.1.

Таблица 1.1

Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель
Развитие здравоохранения	Минздрав России
«Развитие образования» на 2013–2020 годы	Минобрнауки России
Социальная поддержка граждан	Минтруд России
«Доступная среда» на 2011–2020 годы	Минтруд России
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	Минстрой России
Развитие пенсионной системы на 2017–2025 годы	Минтруд России
Содействие занятости населения	Минтруд России
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	МВД России
Противодействие незаконному обороту наркотиков	ФСКН России
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	МЧС России
«Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы	Минкультуры России
«Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы	Минприроды России
Развитие физической культуры и спорта	Минспорт России

2. Программное направление «Инновационное развитие и модернизация экономики» предусматривает решение вопросов развития отраслей промышленности, науки, внешнеэкономической деятельности. В рамках данного направления предполагается реализация мероприятий, которые не только позволят российской экономике оставаться мировым лидером в энергетического секторе, добыче и переработке сырья, но и создадут конкурентоспособную экономику знаний и высоких тех-

нологий. Программные мероприятия направлены на формирование условий для массового появления новых инновационных компаний во всех секторах экономики, и в первую очередь в сфере экономики знаний. Предполагается создание разветвленной транспортной сети, обеспечивающей высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения. Предполагается, что в результате реализации программных мероприятий Российская Федерация укрепит свою позицию в интеграционных процессах на евразийском пространстве, постепенно становясь одним из центров мирохозяйственных связей и поддерживая сбалансированные многовекторные экономические отношения с европейскими, азиатскими, американскими и африканскими экономическими партнерами. Государственные программы программного направления «Инновационное развитие и модернизации экономики» и ответственные исполнители приведены в табл. 1.2.

Таблица 1.2

Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель
1	2
Развитие науки и технологий	Минобрнауки России
Экономическое развитие и инновационная экономика	Минэкономразвития России
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	Минпромторг России
Развитие оборонно-промышленного комплекса	Минпромторг России
Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы	Минпромторг России
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013–2030 годы	Минпромторг России
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы	Минпромторг России
«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы	Минпромторг России
Космическая деятельность России на 2013–2020 годы	Роскосмос
Развитие атомного энергопромышленного комплекса	Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»
Информационное общество (2011–2020 годы)	Минкомсвязь России
Развитие транспортной системы	Минтранс России

1	2
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы	Минсельхоз России
Развитие рыбохозяйственного комплекса	Минсельхоз России
Развитие внешнеэкономической деятельности	Минэкономразвития России
Воспроизводство и использование природных ресурсов	Минприроды России
"Развитие лесного хозяйства" на 2013-2020 годы	Минприроды России
Энергоэффективность и развитие энергетики	Минэнерго России

3. Программное направление «Сбалансированное региональное развитие» решает вопросы региональной политики и развития макрорегионов, построения межбюджетных отношений. В рамках данного направления будет обеспечено сбалансированное территориальное развитие Российской Федерации, ориентированное на формирование условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для создания достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов, развития геополитически приоритетных территорий. В рамках реализации программных мероприятий будет проведена целенаправленная работа по развитию федеративных отношений и совершенствованию системы местного самоуправления.

В отношении регионов будут проведены комплексные меры, направленные на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и повышение качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами. Государственные программы программного направления «Сбалансированное региональное развитие» и ответственные исполнители приведены в табл. 1.3.

Таблица 1.3

Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель
1	2
Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона	Минвостокразвития России
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	Минкавказ России

1	2
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	Минфин России
Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года	Минэкономразвития России
Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года	Минэкономразвития России
Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года	Минэкономразвития России

4. Программное направление «Обеспечение национальной безопасности» предусматривает решение вопросов обеспечения обороноспособности и государственной безопасности. В рамках реализации направления по обеспечению национальной безопасности будет обеспечено поддержание высокого уровня государственной безопасности и обороноспособности страны. Будет достигнут высокий уровень боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации соответствующий уровню ведущих в военном отношении стран, позволяющий эффективно осуществлять политику сдерживания, в том числе на основе экономического и социального развития военной организации государства. Государственные программы программного направления «Обеспечение национальной безопасности» и ответственные исполнители приведены в табл. 1.4.

Таблица 1.4

Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель
Обеспечение обороноспособности страны	Минобороны России
Обеспечение государственной безопасности	ФСБ России

5. Программное направление «Эффективное государство» предполагает решение вопросов управления федеральным имуществом, управления госфинансами, развития финансовых и страховых рынков, внешнеполитической деятельности и юстиции. В рамках данного направления будет повышена эффективность управления государственным имуществом и государственными финансами. Особой задачей станет развитие и повышение устойчивости функционирования финансовых и страховых рынков. Предметом специального внимания будет яв-

ляться создание условий для формирования в России международного финансового центра.

Также будет реализован комплекс мер по всестороннему и эффективному обеспечению интересов Российской Федерации на международной арене, созданию благоприятных внешних условий для долгосрочного развития страны. Государственные программы программного направления «Эффективное государство» и ответственные исполнители приведены в табл. 1.5.

Таблица 1.5.

Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель
Управление федеральным имуществом	Минэкономразвития России
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	Минфин России
Внешнеполитическая деятельность	МИД России
Юстиция	Минюст России

1.3. Программное целеполагание

Цели, задачи и программные направления государственных программ Российской Федерации определяются указами Президента РФ, стратегией социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации, стратегией пространственного развития Российской Федерации и основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации.

Так указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» определяет следующие задачи и направления в сфере модернизации и инновационного развития экономики:

– предусмотреть в составе разрабатываемых государственных программ Российской Федерации мероприятия по развитию национальной инновационной системы в соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также формирование системы технологического прогнозирования, ориентированной на обеспечение перспективных потребностей обрабатывающего сектора экономики, с учетом развития ключевых производственных технологий;

– утвердить государственные программы Российской Федерации, включая такие как «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие судостроения», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», а также Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и при необходимости осуществить корректировку стратегий, направленных на модернизацию и развитие ведущих секторов экономики, предусмотрев увязку указанных программ и отраслевых стратегий с формируемыми приоритетными технологическими платформами и пилотными проектами инновационных территориальных кластеров.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 год утвержденные 14 мая 2015 г. определяют, что результатом реализации структурных преобразований в Российской Федерации станет выход на траекторию устойчивого роста российской экономики и достижение к 2020 году следующих целевых показателей:

1) повышение доли общего объема инвестиций в ВВП (нормы накопления основного капитала) до 22 – 24% (в 2015 году ожидается 17,8%);

2) снижение доли расходов консолидированного бюджета до 35% ВВП, в первую очередь за счет приведения обязательств федерального бюджета в соответствие с экономической ситуацией;

3) увеличение доли несырьевого экспорта в общем объеме экспорта до 45% (2014 год – 30,2%);

4) увеличение доли инвестиционного импорта в объеме импорта до 32 – 35% (2014 год – 25,2%);

5) снижение доли импорта в товарных ресурсах розничной торговли до 38% (2014 год – 44%);

6) повышение позиций Российской Федерации в рейтингах глобальной конкурентоспособности;

7) вхождение не менее 3 российских университетов в 100 и не менее 10 университетов в 200 лидирующих мировых университетов к 2018 году;

8) приватизация большинства нестратегических активов, находящихся в собственности Российской Федерации к 2018 году;

9) увеличение ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет к 2018 году.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года определяют среднесрочные про-

граммные приоритеты и задачи в сфере развития ряда отраслей экономики:

- формирование институтов и инструментов поддержки инновационного и технологического развития для интенсификации высокотехнологичных секторов экономики, включая основные отрасли оборонно-промышленного комплекса (ракетно-космическая промышленность, авиационная промышленность, судостроение, радиоэлектроника), атомный энергопромышленный комплекс, информационные технологии, фармацевтическую промышленность, а также для способствования инновационного развития традиционных секторов экономики;

- для решения задач развития топливно-энергетического комплекса предполагается освоение технологий разработки шельфовых месторождений и трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья. Особое внимание в государственных программах должно быть уделено развитию прорывных передовых исследований и разработок, фундаментальной науки и реализации прикладных исследовательских программ в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства, в том числе в рамках деятельности Фонда перспективных исследований;

- решение задач агропромышленного комплекса намечается на основе реализации таких программных мер, как поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка, стимулирование строительства оптово-распределительных центров и тепличных комплексов, а также объектов первичного хранения скоропортящейся сельскохозяйственной продукции, создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, развитие мелиорации, стимулирование технической и технологической модернизации производства, инновационного развития агропромышленного комплекса, развитие биотехнологии, поддержка создания селекционных генетических центров и селекционных семеноводческих центров, поддержка малых форм хозяйствования и кооперации на селе.

- в целях развития рыбохозяйственного комплекса предусматриваются программные мероприятия, обеспечивающие рост масштабов товарной аквакультуры, обеспечение и расширение ресурсных исследований для увеличения объемов разведанных запасов водных биологических ресурсов и вылова рыбы, стимулирование модернизации объектов перерабатывающей инфраструктуры и объектов хранения рыбной продукции.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р, определяет программные направления развития высокотехнологичных отраслей (рис. 2.1).

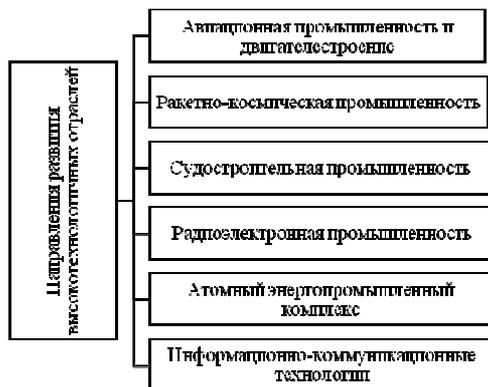


Рис. 1.1. Программные направления развития высокотехнологичных отраслей

В Концепции отмечается, что в настоящее время сформировались высокотехнологичные сектора экономики, в которых Россия обладает серьезными конкурентными преимуществами или претендует на их создание в среднесрочной перспективе. На развитие этих секторов должен быть направлен ряд стратегий, долгосрочных федеральных государственных программ и комплексов мер, подкрепленных необходимыми финансовыми и организационными ресурсами. Указанные сектора являются участниками жесткой глобальной конкуренции. Их модернизация невозможна без привлечения иностранных стратегических партнеров, иностранных технологий и компетенций, и в то же время в этих секторах Россия претендует на создание самостоятельных национальных компаний, которые могли бы играть активную роль не только на внутреннем, но и на внешнем рынке.

1.4. Этапы формирования комплекса государственных программ

Завершение в 2010 году работ по формированию нормативной правовой и методической базы по разработке и реализации государственных программ позволило федеральным органам исполнительной власти приступить к их непосредственной разработке.

В 2011 году были утверждены 2 государственные программы «Доступная среда» и «Информационное общество». В период с 2012 по 2013 годы были разработаны и утверждены еще 37 государственных программ.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2014 году 39 государственных программ были актуализированы и приведены в соответствие с утвержденными параметрами фе-

дерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015–2016 гг. Также в 2014 году была утверждена государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года», первым годом реализации которой был определен 2015 год.

Актуализация государственных программ и приведение их в соответствие с утвержденными параметрами федерального бюджета на 2015 год и плановый период 2016–2017 гг. не осуществлялась ввиду приостановления до 1 января 2016 года действия советующей нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Используя теоретический материал, изложенный в главе, выберите правильный ответ в следующих тестовых заданиях:

1. Государственная программа это:

а) система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности;

б) план действий органов исполнительной власти направленный на решение среднесрочных социально-экономических задач субъектов РФ;

в) план действий органов местного самоуправления, направленный на решение вопросов местного значения.

2. Программная деятельность органов власти это:

а) комплекс действий органов государственной власти по планированию деятельности хозяйствующих субъектов;

б) программа управленческих действий, направленных на поддержку субъектов малого и среднего бизнеса;

в) комплекс действий органов законодательной и исполнительной власти в сфере финансовой, налоговой, бюджетной, промышленной политики направленный на развитие базовых отраслей экономики и отраслей государственного управления (регулирования) с целью устойчивого развития данных отраслей и повышения их конкурентоспособности, их инновационного развития, повышения качества государственных услуг.

3. Государственные программы Российской Федерации разрабатываются:

а) органами исполнительной власти субъектов РФ;

б) органами местного самоуправления;

в) федеральными органами исполнительной власти.

4. Государственные программы Российской Федерации разрабатываются:

- а) для поддержки хозяйствующих субъектов и отраслей экономики;
- б) для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- в) для обеспечения эффективности инвестиционного процесса в отраслях экономики.

5. Государственные программы Российской Федерации основываются на целях и задачах, определенных в:

- а) Конституции РФ;
- б) государственных программах субъектов РФ;
- в) стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации.

6. Государственные программы Российской Федерации включают в себя:

- а) подпрограммы, содержащие в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти Российской Федерации;
- б) концепции развития отдельных отраслей экономики;
- в) стратегии выхода на мировой рынок.

7. Государственные программы Российской Федерации утверждаются:

- а) Государственной Думой РФ;
- б) Правительством Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- в) Счетной палатой РФ.

8. Перечень государственных программ Российской Федерации утверждается:

- а) Правительством Российской Федерации;
- б) Президентом РФ;
- в) Государственной Думой РФ.

Темы для дискуссии (рефератов)

1. Характеристика программного направления «Новое качество жизни».

2. Характеристика программного направления «Инновационное развитие и модернизация экономики».

3. Характеристика программного направления «Обеспечение национальной безопасности».
4. Характеристика программного направления «Сбалансированное региональное развитие».
5. Характеристика программного направления «Эффективное государство».
6. Основные направления государственной программы «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности».

Задачи

1. Используя данные на Портале государственных программ проанализировать результаты реализации программных мероприятий государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» с начала реализации программы на последнюю отчетную дату. Охарактеризуйте эффективность программных мероприятий.
2. Используя данные на Портале государственных программ проанализировать результаты реализации программных мероприятий государственной программы «Развитие образования» на 2013–2020 годы с начала реализации программы на последнюю отчетную дату. Охарактеризуйте эффективность программных мероприятий.

Тема 2. НОРМАТИВНЫЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОГРАММНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Изучив эту тему, вы ознакомитесь с нормативно-правовой и методической основами программной деятельности органов власти, выработаете компетенции связанные с регулированием правоотношений возникающих между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления.

В рамках темы рассматриваются вопросы:

2.1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» как основа организации и регулирования программной деятельности.

2.2. Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

2.3. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588.

2.1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» как основа организации и регулирования программной деятельности

Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» устанавливает, что стратегическое планирование в Российской Федерации (программирование) осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований (табл. 2.1).

Таблица 2.1

Уровень принятия решения	Документы стратегического планирования
Федеральный уровень	а) основные направления деятельности Правительства Российской Федерации; б) государственные программы Российской Федерации; в) государственная программа вооружения; г) схемы территориального планирования Российской Федерации; д) планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.
Субъект федерации	а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации; б) государственные программы субъекта Российской Федерации; в) схема территориального планирования субъекта Российской Федерации.
Муниципальный уровень	а) стратегия социально-экономического развития муниципального образования; б) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования; в) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период; г) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период; д) муниципальная программа.

Государственные программы Российской Федерации относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках планирования и программирования на федеральном уровне для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации.

Государственные программы Российской Федерации разрабатываются на период, определяемый Правительством Российской Федерации и включают в себя подпрограммы, содержащие в том числе ведомст-

венные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти Российской Федерации. Перечень государственных программ Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации. Формирование перечня государственных программ Российской Федерации осуществляется исходя из стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, обеспечивает координацию и методическое обеспечение разработки и корректировки государственных программ Российской Федерации. Государственные программы Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.

Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования на уровне субъекта Российской Федерации включают государственные программы субъекта Российской Федерации. Государственные программы субъекта Российской Федерации разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Перечень государственных программ субъекта Российской Федерации и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В случае, если на федеральном уровне утверждена и реализуется государственная программа Российской Федерации, направленная на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, может быть разработана аналогичная государственная программа субъекта Российской Федерации.

Государственные программы субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти

субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.2. Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации

Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации утверждены приказом Министерства экономического развития РФ от 20 ноября 2013 г. № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации определяют требования к разработке проектов государственных программ и подготовке отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, а также порядок проведения Минэкономразвития России мониторинга реализации государственных программ.

Определено, что основанием для разработки государственных программ является Перечень государственных программ Российской Федерации (далее – Перечень), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р

Методические указания устанавливают, что государственные программы формируются исходя из следующих принципов:

- учета долгосрочных целей социально-экономического развития и показателей (индикаторов) их достижения, а также положений стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, приоритетных национальных проектов;

- наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития и бюджетных ассигнований федерального бюджета;

- установления для государственных программ измеримых результатов их реализации (конечных результатов, то есть характеризуемого количественными и (или) качественными показателями состояния (изменения состояния) социально-экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, которое отражает выгоды от реализации государственной программы (подпрограммы));

- интеграции государственных регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, таможенных, имущественных, кредитных, долговых и валютных) мер для достижения целей государственных программ;

- определения федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию государственной программы (достижение конечных результатов);

– установления у ответственного исполнителя, соисполнителей и участников реализации государственной программы полномочий и наличия ресурсов, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы;

– проведения регулярной оценки результативности и эффективности реализации государственных программ, в том числе внешней экспертизы с привлечением независимых экспертов.

Государственные программы на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации включают мероприятия по регулированию и координации деятельности по достижению целей социально-экономического развития соответствующей территории, реализации комплексных проектов, которые невозможно полностью отнести к одной из отраслевых государственных программ. Данные государственные программы должны отражать аналитически (справочно) мероприятия, реализуемые на соответствующей территории в рамках отраслевых государственных программ, а также соответствующие таким мероприятиям расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и юридических лиц.

2.3. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588

Постановлением установлены правила разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ России. Указанные правила не распространяются на госпрограмму вооружения. Государственная программа включает в себя федеральные целевые программы и подпрограммы. Подпрограммы содержат, в том числе, ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия госорганов. Государственную программу разрабатывает и реализует федеральный орган исполнительной власти, назначенный Правительством РФ в качестве ее ответственного исполнителя, который действует совместно с другими заинтересованными органами-соисполнителями госпрограммы. Определены полномочия органов исполнительной власти в сфере программного планирования.

Государственные программы утверждаются актом Правительства РФ. Они разрабатываются исходя из положений концепций долгосрочного социально-экономического развития страны, основных направле-

ний деятельности Правительства РФ на соответствующий период, федеральных законов, решений Президента РФ и Правительства РФ.

Госпрограмма содержит паспорт, приоритеты и цели государственной политики в соответствующей сфере, сроки реализации, объемы финансирования, перечень мероприятий, прогноз конечных результатов. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности программы подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 1 марта года, следующего за отчетным. Отчет направляется в Правительство РФ, Минэкономразвития России и Минфин России и размещается на сайте ответственного исполнителя

Постановление определяет, что разработка и реализация государственной программы осуществляются федеральным органом исполнительной власти либо иным главным распорядителем средств федерального бюджета, определенным Правительством Российской Федерации в качестве ответственного исполнителя государственной программы, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, иными главными распорядителями средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов – соисполнителями государственной программы и (или) участниками государственной программы.

Участниками государственной программы (рис. 2.1) являются федеральные органы исполнительной власти и (или) иные главные распорядители средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, участвующие в реализации одного или нескольких основных мероприятий подпрограммы либо ведомственной целевой программы (ведомственных целевых программ), и (или) государственные заказчики федеральных целевых программ, входящих в состав государственных программ, не являющиеся соисполнителями. Соисполнителями программных мероприятий являются федеральные органы исполнительной власти и (или) иные главные распорядители средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, являющиеся ответственными за разработку и реализацию подпрограммы (подпрограмм) или государственным заказчиком (государственным заказчиком-координатором) федеральной целевой программы, входящей в состав государственной программы.

Раскрытие информации о подготовке проекта государственной программы осуществляется в соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, а также путем размещения проекта государственной программы на официальном сайте от-

ветственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».



Рис. 2.1. Участники государственной программы

Государственная программа подлежит общественному обсуждению и предварительному обсуждению на заседаниях общественных советов ответственных исполнителей и утверждается актом Правительства Российской Федерации. Внесение изменений в подпрограммы осуществляется путем внесения изменений в государственную программу. Проект государственной программы, а также предложения о внесении изменений в государственную программу одновременно с внесением на рассмотрение в Правительство Российской Федерации представляются в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О парламентском контроле». Государственная программа, утвержденная Правительством Российской Федерации, размещается на официальном сайте ответственного исполнителя в сети «Интернет» в течение 2 недель со дня официального опубликования нормативного правового акта о ее утверждении.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Используя теоретический материал, изложенный в главе, выберите правильный ответ в следующих тестовых заданиях:

1. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне в рамках планирования и программирования, не относятся:

- а) государственная программа вооружения;
- б) схемы территориального планирования Российской Федерации;
- в) муниципальные программы.

2. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации в рамках планирования и программирования, не относятся:

- а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- б) государственные программы субъекта Российской Федерации;
- в) стратегия инновационного развития РФ.

3. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, не относятся:

- а) проект бюджета муниципального образования;
- б) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- в) муниципальная программа.

4. Государственные программы Российской Федерации разрабатываются на период, определяемый:

- а) Правительством Российской Федерации;
- б) Президентом Российской Федерации;
- в) Минэкономразвития России.

5. Государственные программы Российской Федерации включают в себя:

- а) концепции развития отраслей экономики;
- б) подпрограммы, содержащие в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти Российской Федерации;
- в) наборы открытых данных.

6. Государственные программы формируются исходя из следующих принципов:

- а) наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития и бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- б) интеграции государственных регулятивных и финансовых мер для достижения целей государственных программ;
- в) ограничения расходования средств бюджетов при значительном колебании курса национальной валюты.

7. Государственные программы на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации включают мероприятия:

- а) по координации действий органов исполнительной власти данных субъектов РФ;
- б) по регулированию и координации деятельности по достижению целей социально-экономического развития соответствующей территории, реализации комплексных проектов, которые невозможно полностью отнести к одной из отраслевых государственных программ;

в) по установлению приоритетов в финансировании мероприятий на территории данных субъектов РФ.

8. *Государственная программа подлежит:*

а) обсуждению и согласованию на экспертных советах;

б) согласованию профильным комитетом Государственной Думы РФ;

в) общественному обсуждению и предварительному обсуждению на заседаниях общественных советов ответственных исполнителей и утверждению актом Правительства Российской Федерации.

Темы для дискуссии (рефератов)

1. Алгоритм разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ России.

2. Раскрытие информации о подготовке проекта государственной программы.

3. Соисполнители и участники программных мероприятий.

4. Общественное обсуждение государственных программ.

5. Правила публикации государственных программ.

6. Порядок утверждения государственных программ.

Задачи

1. Используя данные на Портале государственных программ охарактеризуйте роль соисполнителей и участников программных мероприятий государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

2. Используя данные на информационных порталах органов государственной власти, охарактеризуйте цели, задачи и приоритетные направления ведомственных программ на примере конкретной программы.

Тема 3. СОДЕРЖАНИЕ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ, ПЛАНИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Изучив эту тему, вы ознакомитесь с требованиями к структуре, содержанию, целевым индикаторам, порядку планирования и этапам реализации государственных программ, выработаете компетенции связанные с процессом разработки, согласования, утверждения программ и планированием их реализации.

В рамках темы рассматриваются вопросы:

- 3.1. Требования к содержанию государственной программы.
- 3.2. Целевые индикаторы государственных программ.
- 3.3. Основание и этапы разработки государственной программы.
- 3.4. Планирование реализации государственной программы.

3.1. Требования к содержанию государственной программы

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации утвержденной постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588 государственная программа содержит:

- 1) паспорт государственной программы;
- 2) паспорта подпрограмм;
- 3) паспорта федеральных целевых программ согласно форме, которая предусмотрена приложением [http://base.garant.ru/104578/ – block_2100](http://base.garant.ru/104578/-block_2100) к Порядку разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594;
- 4) приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к политике субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (включая общую характеристику участия субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы);

5) перечень и характеристики основных мероприятий государственной программы и ведомственных целевых программ с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами и показателями государственной программы;

б) основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) ожидаемых результатов государственной программы с указанием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов;

7) перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами и показателями государственной программы;

8) информацию по финансовому обеспечению государственной программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (с расшифровкой по главным распорядителям средств федерального бюджета, федеральным целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации государственной программы);

9) предельные объемы средств федерального бюджета на исполнение долгосрочных государственных контрактов в целях реализации основных мероприятий государственной программы (в случае заключения долгосрочных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд);

10) правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы (в случае, если в государственной программе предполагается предоставление таких субсидий), включающие в том числе условия предоставления и методику расчета указанных субсидий;

11) план реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке государственной программы разрабатываются следующие дополнительные и обосновывающие материалы:

1) характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических рисков;

2) прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации государственной программы;

3) прогноз ожидаемых результатов государственной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, обществен-

ной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере, включая описание рисков реализации государственной программы, в том числе недостижения целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации;

4) обоснование набора подпрограмм и федеральных целевых программ;

5) описание мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы;

6) обоснование необходимых финансовых ресурсов на реализацию государственной программы, а также оценка степени влияния выделения дополнительных объемов финансирования на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы), в том числе на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм;

7) характеристика соответствующей сферы социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, в том числе информация о прогнозных расходах субъектов Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации государственной программы, а также перечень реализуемых ими мероприятий;

8) методика оценки эффективности государственной программы;

9) в случае оказания федеральными государственными учреждениями государственных услуг юридическим и (или) физическим лицам – прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы;

10) в случае использования налоговых, таможенных, тарифных, кредитных и иных инструментов – обоснование необходимости их применения для достижения цели и (или) ожидаемых результатов государственной программы с финансовой оценкой по этапам ее реализации;

11) в случае реализации в соответствующей сфере социально-экономического развития Российской Федерации инвестиционных проектов, исполнение которых полностью или частично осуществляется за счет средств федерального бюджета, – информация об указанных проектах;

12) в случае участия в реализации государственной программы государственных корпораций, публичных акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов – соответствующая информация, включающая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию государственной программы, в случае участия в реализации государственной программы государственных корпораций, публичных акционерных обществ с государственным участием, в уставном капитале которых доля Российской Федерации превышает 50% и размер уставного капитала которых превышает 1 млрд рублей, –

данные о расходах указанных организаций на реализацию государственной программы (с расшифровкой по основным мероприятиям подпрограмм государственных программ);

13) в случае реализации в соответствующей сфере социально-экономического развития приоритетного национального проекта – характеристика целей, задач и мероприятий приоритетного национального проекта, а также сведения об их ресурсном обеспечении;

14) сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы, в том числе:

– основные параметры потребности в трудовых ресурсах для реализации государственной программы, включая потребность в инженерно-технических кадрах и прогноз объемов их подготовки за счет бюджетных средств, при наличии такой потребности для реализации государственной программы;

– сведения о целевых группах (физические и юридические лица), на которые направлено действие государственной программы, и обоснование их выделения;

– сведения об объемах бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы;

15) дополнительные сведения по подпрограммам государственной программы.

Дополнительные и обосновывающие материалы не входят в состав материалов, утверждаемых актом Правительства Российской Федерации. Требования к содержанию, порядку разработки и реализации федеральных целевых программ, включенных в государственную программу, а также ведомственных целевых программ, включенных в подпрограмму, определяются Правительством Российской Федерации.

3.2. Целевые индикаторы государственных программ

Цели государственной программы должны определять конечные результаты реализации государственной программы и соответствовать приоритетам и целям государственной политики в сфере реализации государственной программы, определяемым в указах Президента Российской Федерации, концепции долгосрочного социального экономического развития Российской Федерации, основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, отраслевых документах государственного стратегического планирования, стратегиях социально-экономического развития федеральных округов и отдельных территорий, иных стратегических документах. Формулировка цели должна

быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Методика расчета показателей должна обеспечивать сопоставимость показателей, отражающих аналогичные наблюдаемые явления, объекты, процессы или их свойства (в том числе единство единиц измерения и периодичность расчетов), и позволять рассчитывать на основе этих показателей целевые показатели (индикаторы), установленные в документах стратегического планирования.

В случае если государственная программа направлена на достижение целей и решение задач по вопросам, относящимся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в рамках государственной программы может быть предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам. Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федеральных целевых программ осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.



Рис. 3.1. Целевые параметры государственной программы

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации утвержденной постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588 целевые индикаторы и показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы (рис.3.1), а также:

1) отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;

2) непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации государственной программы;

3) отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ, которые утверждаются Министерством экономического развития Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации;

4) отражать основные параметры государственного задания в части качества и объема предоставляемых государственных услуг.

В перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы подлежат включению показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий:

– рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;

– определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации (групп субъектов Российской Федерации).

В случае если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, государственная программа содержит в том числе обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов государственной программы, характеризующих достижение ожидаемых результатов по этапам ее реализации по субъектам Российской Федерации либо группам субъектов Российской Федерации. В состав дополнительных и обосновывающих материалов включаются:

– описание мер по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и ожидаемых результатов государственной программы, в том числе путем реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, цели и задачи которых соответствуют государственной программе;

– прогнозируемый объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию программ субъектов Российской Федерации, цели и задачи которых соответствуют государственной программе, с оценкой его влияния на достижение целей и ожидаемых результатов государственной программы.

Оценка планируемой эффективности государственной программы проводится ответственным исполнителем на этапе ее разработки и осуществляется в целях оценки планируемого вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. Обязательным условием оценки планируемой эффективности государственной про-

граммы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых индикаторов и показателей государственной программы, а также мероприятий в установленные сроки. В качестве основных критериев планируемой эффективности реализации государственной программы применяются:

– критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада государственной программы в экономическое развитие Российской Федерации в целом, оценку влияния ожидаемых результатов государственной программы на различные сферы экономики Российской Федерации. Оценки могут включать как прямые (непосредственные) эффекты от реализации государственной программы, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики Российской Федерации;

– критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации государственной программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

3.3. Основание и этапы разработки государственной программы

Разработка государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ, утверждаемого Правительством Российской Федерации. Проект перечня государственных программ формируется Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации исходя из стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и на основании положений федеральных законов, предусматривающих реализацию государственных программ, а также во исполнение решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Внесение изменений в перечень государственных программ производится по решению Правительства Российской Федерации до 1 мая текущего года на основании предложений ответственных исполнителей государственных программ, согласованных с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации, подготовленных в соответствии с положениями федеральных законов, предусматривающих реализацию государственных программ, а также во исполнение отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.



Рис. 3.2. Этапы разработки и согласования государственной программы

Этап 1. Разработка проекта государственной программы. Разработка проекта государственной программы, а также дополнительных и обосновывающих материалов к ней производится ответственным исполнителем совместно с соисполнителями в соответствии с методическими указаниями. Разработка и согласование проекта государственной программы (за исключением государственных программ, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера) осуществляются в электронном виде с использованием аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в сети «Интернет» (www.programs.gov.ru) и на бумажном носителе (рис. 3.2).

При разработке и реализации государственных программ формирование документов и обмен документами (за исключением документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, и сведения конфиденциального характера) между Правительством Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственной программы, а также с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями осуществляется с использованием портала государственных программ в форме электронных документов с удостоверением усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного лица) и на бумажном носителе.

Сведения об объемах финансового обеспечения государственной программы формируются на портале государственных программ автоматически на основании сведений государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами

«Электронный бюджет». Указанная информация не подлежит изменению на портале государственных программ.

Передача информации из портала государственных программ в государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет» о перечне государственных программ, подпрограмм и основных мероприятий государственных программ осуществляется на каждом этапе разработки государственных программ с удостоверением усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного лица) ответственного исполнителя и уполномоченного лица Министерства экономического развития Российской Федерации.

Предложения по формированию мероприятий государственной программы разрабатываются ее участниками, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью и направляются в электронном виде с помощью портала государственных программ и на бумажном носителе соисполнителю (ответственному исполнителю).

Соисполнители с учетом предложений участников государственной программы разрабатывают в соответствии с методическими указаниями предложения по формированию подпрограммы государственной программы, дополнительные и обосновывающие материалы к ней, которые подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью, и направляют их в электронном виде с помощью портала государственных программ и на бумажном носителе ответственному исполнителю.

В случае если соисполнитель вносил изменения в предложения участников (одного из участников) государственной программы или не учитывал их предложения, проект подпрограммы направляется на согласование в электронном виде с помощью портала государственных программ и на бумажном носителе тому участнику государственных программ, предложения которого были изменены или не учтены соисполнителем.

Этап 2. Формирование проекта государственной программы на портале государственных программ. На портале государственных программ ответственным исполнителем формируется проект государственной программы с учетом предложений соисполнителей и размещаются все дополнительные и обосновывающие материалы к ней в соответствии с методическими указаниями. После размещения на портале государственных программ ответственным исполнителем проекта государственной программы этот проект с помощью портала государственных программ в автоматическом режиме в электронном виде и на бумажном носителе направляется на согласование соисполнителям, в Федеральную службу государственной статистики и на рассмотрение заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, за исключением Министерства экономического развития Российской Феде-

рации и Министерства финансов Российской Федерации. Одновременно федеральным органам исполнительной власти и заинтересованным организациям с помощью портала государственных программ в автоматическом режиме направляется в электронном виде и на бумажном носителе уведомление о размещении проектов государственных программ на портале государственных программ.

В случае если в составе проекта государственной программы предусматриваются основные мероприятия либо меры правового регулирования, относящиеся к сфере деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и заинтересованных организаций, которые не являются соисполнителями и участниками государственной программы, указанные федеральные органы исполнительной власти и организации представляют заключения на проект государственной программы в инициативном порядке в электронном виде и на бумажном носителе.

Этап 3. Согласование проекта программы. Проект государственной программы подлежит обязательному согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации. Проект государственной программы, разработанный до 1 июля 2015 г., подлежит также обязательному согласованию с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (за исключением проектов государственных программ, подлежащих выполнению на территории отдельных субъектов Российской Федерации, не входящих в состав Дальневосточного федерального округа).

Ответственный исполнитель направляет проект государственной программы, сведения о котором отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера, соисполнителям, в Федеральную службу государственной статистики и иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, к сфере компетенции которых относится сфера реализации государственной программы. Перечень заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций определяется ответственным исполнителем.

Соисполнители и участники государственной программы в 10-дневный срок со дня размещения ответственным исполнителем проекта государственной программы с использованием портала государственных программ (а в случаях, касающихся государственных программ, сведения о которых составляют государственную тайну и сведения конфиденциального характера, – со дня представления проекта государственной программы ответственным исполнителем) согласуют проект государственной программы в электронном виде на портале государственных программ (за исключением проектов государственных

программ, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера) и на бумажном носителе.

Соисполнители согласовывают проект государственной программы с участниками государственной программы в части соответствующей подпрограммы (подпрограмм), в реализации которой предполагается их участие.

Участники государственной программы согласовывают проект государственной программы в части, касающейся реализуемых ими основных мероприятий (мероприятий) и (или) ведомственных целевых программ.

В случае если в проект государственной программы предусматривается включение федеральных целевых программ, проект государственной программы согласовывается только с государственными заказчиками – координаторами федеральных целевых программ (в случае если у федеральной целевой программы один государственный заказчик – с этим государственным заказчиком).

При наличии разногласий по проекту государственной программы протоколы согласительных совещаний размещаются на портале государственных программ.

Федеральная служба государственной статистики совместно с федеральными органами исполнительной власти – субъектами официального статистического учета в 20-дневный срок рассматривает целевые показатели (индикаторы) проекта государственной программы, формирование официальной статистической информации по которым осуществляется в соответствии с Федеральным планом статистических работ, и значения этих показателей за отчетный период и представляет соответствующее заключение ответственному исполнителю в электронном виде с использованием портала государственных программ и на бумажном носителе (в отношении государственных программ, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера, – в установленном порядке).

Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации, которые не являются соисполнителями и участниками государственной программы, рассматривают проект государственной программы в инициативном порядке в 10-дневный срок со дня его размещения на портале государственных программ и представляют ответственному исполнителю свои заключения, отражающие замечания и предложения в части компетенции указанных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с положениями о соответствующих органах и организациях в электронном виде с использованием портала государственных программ и на бумажном носителе (в отношении государственных программ, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера, заключение

заинтересованных федеральных органов исполнительной власти представляется в 10-дневный срок со дня их поступления в установленном порядке).

Ответственный исполнитель формирует в электронном виде с использованием портала государственных программ и на бумажном носителе сведения о заключениях заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций с указанием позиции ответственного исполнителя по указанным заключениям.

Согласованный всеми соисполнителями проект государственной программы направляется в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации в электронном виде с использованием портала государственных программ и на бумажном носителе вместе с заключениями Федеральной службы государственной статистики и сведениями о заключениях заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций, поступившими в инициативном порядке, с указанием позиции по ним ответственного исполнителя. В случае если проект государственной программы не согласован соисполнителями, к нему прилагаются замечания соисполнителей и протоколы согласительных совещаний в электронном виде на портале государственных программ и на бумажном носителе. Проекты государственных программ, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера, предоставляются на бумажном носителе.

В случае непредставления заключений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций, не являющихся соисполнителями и участниками государственной программы, ответственный исполнитель вправе представить проект государственной программы в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации без указанных заключений.

Этап 4. Внесение проекта программы на утверждение. Проект государственной программы вносится в Правительство Российской Федерации в электронном виде с помощью портала государственных программ и на бумажном носителе (за исключением государственных программ, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера). Проект государственной программы, сведения о котором отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера, вносится в Правительство Российской Федерации в установленном для таких проектов актов порядке.

Проекты нормативных правовых актов об утверждении государственных программ Российской Федерации помимо направления их в Министерство юстиции Российской Федерации на бумажном носителе в соответствии с п.60 Регламента Правительства Российской Федерации,

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации», подлежат направлению в указанное Министерство в электронном виде с использованием портала государственных программ. К проекту такого нормативного правового акта прилагаются сведения о его согласовании в соответствии с настоящим Порядком.

К проекту государственной программы прилагаются сформированные в электронном виде на портале государственных программ и на бумажном носителе (за исключением государственных программ, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера) сведения о его согласовании соисполнителями, Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации (в том числе протоколы согласительных совещаний и таблицы разногласий), а также сведения об учете замечаний Счетной палаты Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представленных в рамках предшествующего рассмотрения проекта государственной программы (проекта изменений, которые вносятся в нее), заключение (протокол) общественного совета при ответственном исполнителе, сводка предложений по итогам общественного обсуждения проекта государственной программы, заключение Федеральной службы государственной статистики и сведения (при наличии) о заключениях федеральных органов исполнительной власти и организаций, поступивших в инициативном порядке, с указанием позиции ответственного исполнителя.

3.4. Планирование реализации государственной программы

Проект плана реализации государственной программы и проект детального плана-графика реализации государственной программы на очередной год и плановый период составляются ежегодно на очередной год и плановый период и представляются в Минэкономразвития России и Минфин России вместе с проектом государственной программы при ее разработке и далее ежегодно, не позднее 1 декабря текущего года.

Ответственные исполнители, соисполнители и участники государственных программ обеспечивают соответствие данных проекта плана реализации государственной программы и проекта детального плана-графика реализации государственной программы, представленных на бумажном носителе, данным проекта плана реализации государственной программы и проекта детального плана-графика реализации госу-

дарственной программы соответственно, размещенным в аналитической информационной системе.

В плане реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период отражаются:

- наиболее важные общественно значимые контрольные события программы, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации государственной программы, с указанием их сроков;

- наименования ответственного исполнителя, соисполнителя или участника реализации государственной программы, ответственного за реализацию контрольного события программы;

- сроки (даты) наступления контрольных событий программы.

Детальный план-график разрабатывается в форме сетевого графика, отражающего взаимосвязь мероприятий государственной программы. В детальном плане-графике необходимо выделять мероприятия приоритетных национальных проектов. По каждому мероприятию приводятся сведения об ответственном исполнителе (должностном лице, занимающим должность не ниже руководителя структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, иного главного распорядителя бюджетных средств, являющегося ответственным исполнителем, соисполнителем либо участником государственной программы), сроках начала и окончания его реализации, объемах бюджетных ассигнований в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований и ожидаемых результатах на конец очередного финансового года, первого и второго года планового периода.

Ожидаемые результаты мероприятий указываются в детальном плане-графике на конец планового периода. Если сроки реализации мероприятий выходят за пределы планового периода, то в детальном плане-графике по основным мероприятиям указываются сроки, выходящие за пределы планового периода, а по мероприятиям – в пределах планового периода.

Контрольные события выделяются по всем мероприятиям, в составе которых предусмотрена реализация государственных функций по разработке государственной политики, осуществлению государственного контроля и надзора, управлению государственным имуществом и предоставлению государственных услуг. Контрольные события реализации государственной программы определяются в зависимости от содержания мероприятий, по которым они выделяются.

Для мероприятий, направленных на внедрение новых технологий, модернизацию административных процессов, реализацию инвестиционных проектов, в качестве контрольных событий при необходимости следует использовать характеристику конечного результата (или промежуточного результата) реализации соответствующего мероприятия

(значимый промежуточный/ ожидаемый результат реализации мероприятий).

Для мероприятий, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы, в качестве контрольных событий при необходимости следует использовать характеристику или предполагаемый результат введения нормы.

Для мероприятий, направленных на обеспечение постоянной реализации государственных функций (предоставления государственных услуг), в качестве контрольных событий при необходимости следует использовать достижение заданных показателей объема и (или) качества исполнения функций (предоставления услуг) в отчетном периоде

В плане реализации государственной программы при необходимости следует:

- выделять не менее одного контрольного события для одной подпрограммы либо федеральной целевой программы в квартал;
- обеспечивать равномерное распределение контрольных событий в течение года.

В детальном плане-графике реализации государственной программы при необходимости следует выделять контрольные события программы по всем основным мероприятиям, ведомственным целевым программам и мероприятиям федеральных целевых программ государственной программы.

В состав контрольных событий программы и мероприятий детальных планов-графиков реализации государственных программ следует включать ключевые события и мероприятия, содержащиеся в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти до 2018 года, в планах мероприятий («дорожных картах»), поэтапных планах выполнения мероприятий, содержащих ежегодные индикаторы, обеспечивающие достижение установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Используя теоретический материал, изложенный в главе, выберите правильный ответ в следующих тестовых заданиях:

1. Государственная программа не содержит:

- а) паспорт государственной программы;
- б) паспорта подпрограмм;
- в) данные о получателях субсидий в рамках реализации программы.

2. При подготовке государственной программы разрабатываются следующие дополнительные и обосновывающие материалы:

- а) характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических рисков;*
- б) программу инновационного развития соответствующей сферы;*
- в) перечень субъектов малого предпринимательства получающих субсидии в рамках программы.*

3. Цель программы не должна обладать следующими свойствами:

- а) специфичность;*
- б) конкретность;*
- в) емкость и масштабность.*

4. Целевые индикаторы и показатели государственной программы должны:

- а) отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;*
- б) непосредственно зависеть от решения органов исполнительной власти субъектов РФ;*
- в) непосредственно влиять на экономическую эффективность хозяйствующих субъектов.*

5. Оценка планируемой эффективности государственной программы проводится ответственным исполнителем:

- а) на этапе согласования программы;*
- б) на этапе ее разработки;*
- в) перед внесение программы на утверждение.*

6. Внесение изменений в перечень государственных программ производится по решению Правительства Российской Федерации:

- а) до 1 мая текущего года;*
- б) до 31 декабря;*
- в) до 1 апреля текущего года.*

7. Проект государственной программы подлежит обязательному согласованию:

- а) со Счетной палатой РФ;*
- б) с Государственной Думой РФ;*
- в) с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации.*

8. Проект государственной программы вносится в Правительство Российской Федерации:

- а) в электронном виде и на бумажном носителе;*

- б) в электронном виде с помощью портала государственных программ и на бумажном носителе;
- в) через портал государственных программ.

9. Проект плана реализации государственной программы и проект детального плана-графика реализации государственной программы на очередной год и плановый период представляются в Минэкономразвития России и Минфин России вместе с проектом государственной программы при ее разработке и далее ежегодно:

- а) 31 декабря;
- б) не позднее 1 декабря текущего года;
- в) в 1-м квартале года, следующего за отчетным.

10. В плане реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период отражаются:

- а) сроки (даты) наступления контрольных событий программы;
- б) сроки контрольных проверок получателей бюджетных средств;
- в) методика расчета объема субсидий, распределяемых в рамках реализации программы.

Темы для дискуссии (рефератов)

1. Определение контрольных событий программы.
2. Порядок оценки планируемой эффективности программы.
3. Этапы разработки и согласования программы.
4. Дополнительные и обосновывающие материалы государственной программы.
5. Порядок определения целевых индикаторов программ.
6. Порядок обсуждения проекта программы.

Задачи

1. Используя данные на Портале государственных программ, определите контрольные мероприятия государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на весь период реализации программы.

2. Используя данные на информационных порталах органов государственной власти охарактеризуйте целевые индикаторы на примере конкретной программы.

Тема 4. СИСТЕМНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ ПРОГРАММНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Изучив эту тему, вы ознакомитесь с такими понятиями как долгосрочный и среднесрочный прогноз социально-экономического развития, государственные документы стратегического планирования, выработаете компетенции ценностно-смысловой ориентации в сфере прогнозирования и стратегического управления социально-экономическим развитием Российской Федерации.

В рамках темы рассматриваются вопросы:

4.1. Прогнозирование и программная деятельность органов власти.

4.2. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на федеральном уровне.

4.3. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на уровне субъекта Российской Федерации.

4.4. Государственное стратегическое планирование в деятельности органов власти.

4.5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

4.6. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

4.1. Прогнозирование и программная деятельность органов власти

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации – документ, содержащий систему научно-обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития Российской Федерации на прогнозируемый период (среднесрочный или долгосрочный). Прогноз служит основой для выработки количественных и качественных целевых показателей программ развития отраслей экономики и сфер государственного регулирования Российской Фе-

дерации. Прогноз разрабатывается по вариантам, отражающим изменения внешних и внутренних условий, постановку среднесрочных и долгосрочных целей и ориентиров развития страны, основных направлений их достижения.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации содержит оценку уровня социально-экономического развития, характеристику условий социально-экономического развития, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей природной среды и природных ресурсов; основные показатели развития мировой экономики; оценку факторов и ограничений социально-экономического развития; оценку макроэкономического эффекта от реализации долгосрочных целевых программ; определение показателей базового и целевого вариантов прогноза; основные показатели развития по отдельным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктуры в прогнозируемом периоде; основные направления территориального развития в перспективе.

4.2. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на федеральном уровне

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации
В соответствии с федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз научно-технологического развития Российской Федерации разрабатывается на основе решений Президента Российской Федерации каждые шесть лет на двенадцать и более лет федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, с учетом приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, перечня критических технологий Российской Федерации и на основе данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Российской академией наук.

Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на федеральном уровне содержат следующие виды прогноза (рис. 4.1).



Рис.4.1. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на федеральном уровне

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации содержит:

- 1) оценку достигнутого уровня и возможностей научно-технологического развития Российской Федерации в сопоставлении с мировыми тенденциями;
- 2) анализ и прогноз внешних условий и тенденций научно-технологического развития Российской Федерации;
- 3) анализ макроэкономических, структурных и институциональных факторов научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период;
- 4) прогноз технологического развития секторов (отраслей) экономики, в том числе по субъектам Российской Федерации;
- 5) направления научно-технологического развития Российской Федерации и основные направления совершенствования научно-технической политики.

В прогнозе научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Правительством РФ 3 января 2014 г.) определены наиболее перспективные области развития науки и технологий на период до 2030 г., обеспечивающие реализацию конкурентных преимуществ страны. Прогноз сформирован по следующим приоритетным программным направлениям: информационно-коммуникационные технологии; биотехнологии; медицина и здравоохранение; новые материалы и нанотехнологии; рациональное природопользование; транспортные и космические системы; энергоэффективность и энергосбережение. По каждому направлению выделены проблемы, угрозы и воз-

возможности развития, определены перспективные рынки, продукты и услуги, а также направления научных исследований.

Информационно-коммуникационные технологии названы одним из ключевых драйверов перехода к экономике, основанной на знаниях. Прогнозируется интенсивное развитие биотехнологий. Высокие темпы роста в ближайшей перспективе ожидаются в сфере фармацевтики. Нанотехнологии должны стать более доступными (как с экономической, так и с технической точки зрения). В области рационального природопользования к перспективным рынкам отнесены системы раннего обнаружения и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; экологически чистые материалы и продукты; экологически безопасное и экономически эффективное обращение с отходами. Совершенствование транспортных коммуникаций должно обеспечить эффект "сжатия пространства" – субъективное сокращение расстояний между населенными пунктами и различными территориями для потребителей транспортных услуг. Прогнозируются опережающий рост секторов и высокотехнологичных производств с низкой энергоемкостью; использование более широкого спектра источников энергии; распространение интеллектуальных энергетических сетей и энергоинформационных систем.

Стратегический прогноз Российской Федерации

Стратегический прогноз Российской Федерации разрабатывается по поручению Президента Российской Федерации на двенадцать и более лет Правительством Российской Федерации с учетом данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Российской академией наук. Корректировка стратегического прогноза Российской Федерации осуществляется каждые шесть лет.

Стратегический прогноз Российской Федерации содержит:

- 1) оценку рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности Российской Федерации;
- 2) поэтапные прогнозные оценки вероятного состояния социально-экономического потенциала и национальной безопасности Российской Федерации;
- 3) оптимальный сценарий преодоления рисков и угроз с учетом решения задач национальной безопасности Российской Федерации;
- 4) оценку конкурентных позиций Российской Федерации в мировом сообществе;
- 5) иные положения по решению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития и содержит:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Российской Федерации;

2) определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

3) определение вариантов внешних условий социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, основные показатели развития мировой экономики, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы;

4) оценку макроэкономического эффекта от реализации государственных программ Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и планируемых институциональных преобразований;

5) показатели вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и других вариантов, учитывающих изменение внешних и внутренних условий развития;

6) направления и основные показатели социально-экономического развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, содержащихся в государственных программах Российской Федерации;

7) основные показатели регионального развития на долгосрочный период;

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года закреплены следующие тенденции и сценарии развития. Это адаптация к изменению динамики мировой экономики и спроса на углеводороды. Усиление зависимости платежного баланса и экономического роста от притока иностранного капитала и состояния инвестиционного климата. Необходимость преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях – электроэнерге-

тике, транспорте. Сокращение трудоспособного населения в сочетании с усилением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров. Уделено внимание таким важным направлениям программного планирования как развитие человеческого капитала и уровень жизни населения. Речь, в частности, идет о рынке труда, образовании, здравоохранении. Отмечено, что здравоохранение до 2030 г. будет развиваться в условиях неблагоприятной демографической ситуации, в период увеличения доли населения старше трудоспособного возраста. Кроме того, речь идет о развитии науки, технологий и инноваций, а также агропромышленного комплекса, о внешнеэкономической деятельности и охране окружающей среды.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается ежегодно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, а также на основе данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими участниками стратегического планирования.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период содержит:

- 1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Российской Федерации;
- 2) характеристику условий социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;
- 3) основные показатели развития мировой экономики на среднесрочный период, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы;
- 4) оценку факторов и ограничений социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;
- 5) показатели одного или нескольких вариантов социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;
- 6) направления и основные показатели социально-экономического развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики, показатели развития транс-

портной и энергетической инфраструктур на среднесрочный период с учетом проведения мероприятий, содержащихся в государственных программах Российской Федерации;

7) основные направления регионального развития на среднесрочный период;

3. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе (рис. 4.2).

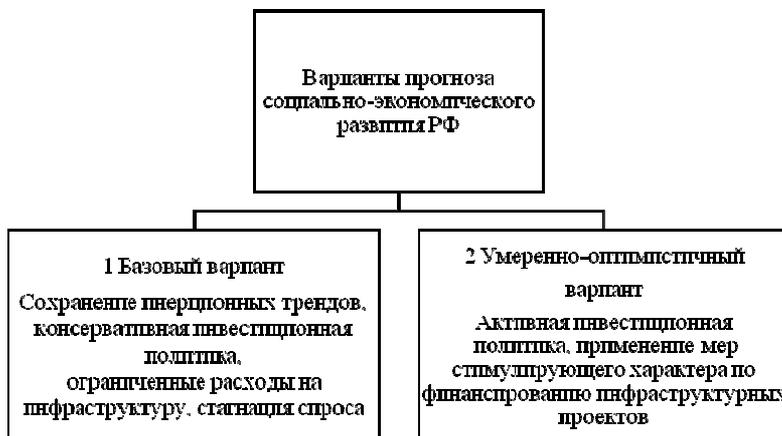


Рис. 4.2. Варианты прогноза социально-экономического развития РФ

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов предполагает 2 варианта развития:

Вариант 1 (базовый) предполагает сохранение инерционных трендов, сложившихся в последний период, консервативную инвестиционную политику частных компаний, ограниченные расходы на развитие компаний инфраструктурного сектора при стагнации государственного спроса. В 2015 году рост экономики ускоряется до 1,2% прежде всего в результате возобновления роста инвестиционного спроса за счет компаний инфраструктурного сектора и государственных инвестиций. Рост потребления, напротив, продолжит замедляться, что будет сдерживать возможности роста экономики. Это будет связано с сохранением высокой инфляции, ужесточением условий на рынке потребительского кредита и замедлением роста заработной платы в бюджетном секторе.

В 2016–2017 гг. на фоне сокращения оттока капитала, по мере снижения геополитической напряженности и восстановления интереса бизнеса к инвестированию в расширение производства, годовые темпы прироста экономики могут повыситься до 2,3–3%. Это будет связано с

ускорением роста потребления, при этом в указанный период экономический рост будет сдерживаться снижением инвестиционного спроса со стороны компаний инфраструктурного сектора, металлургии, а также отсутствием роста государственных капитальных вложений. В первом варианте прогноза ожидается снижение темпов прироста кредитного портфеля экономики до 12–15% в 2015–2017 годах.

Вариант 2 (умеренно-оптимистичный) предполагает более активную политику, направленную на снижение негативных последствий, связанных с ростом геополитической напряженности, и создание условий для более устойчивого долгосрочного роста. Сценарий характеризует развитие экономики в условиях повышения доверия частного бизнеса, применения дополнительных мер стимулирующего характера, связанных с расходами бюджета по финансированию новых инфраструктурных проектов, поддержанию кредитования наиболее уязвимых секторов экономики, увеличению финансирования развития человеческого капитала.

Сценарий предполагает проведение более мягкой бюджетной политики за счет модификации действующего бюджетного правила и полного использования ресурсов Фонда национального благосостояния, направляемых на финансирование новых проектов и докапитализацию банковской системы. Среднегодовые темпы прироста кредитов нефинансовым организациям в 2015–2017 гг. увеличатся до 15–17%.

Вариант предусматривает более быстрое снижение оттока капитала, который может быть полностью исчерпан к 2017 году.

Вариант также предусматривает успешную реализацию запланированных мер по поддержке экспорта, что позволит к 2018 году достичь существенного наращивания объемов экспорта промышленной продукции высокой степени обработки (в 2 раза по отношению к 2011 году). Экспорт нефти и газа также выше, чем в базовом сценарии.

В условиях второго варианта с 2015 года рост ВВП начинает ускоряться и в целом за год составит 3,3%, в 2016–2017 гг. – 3,3–4,3%. В среднем за период 2015–2017 гг. ежегодный прирост ВВП более чем на 1,4 п. п. выше, чем в базовом варианте.

Дополнительно проработан **вариант А**, тестирующий экономику на ухудшение ситуации в мировой экономике, приводящее к более сильному снижению цен на нефть. В этих условиях среднегодовая цена на нефть марки «Urals» в 2015 году понижается до 91 доллара США за баррель, в 2016–2017 гг. предполагается ее стабилизация на уровне 90 долларов США за баррель. Учитывая сильную зависимость российской экономики от мировой конъюнктуры, этот сценарий в наибольшей степени обостряет риски устойчивости банковской системы, платежного баланса и общего уровня уверенности экономических агентов. В условиях этого сценария ожидается снижение ВВП в 2015 году на 0,6% и восстановление на уровне 1,7–2,8% в 2016–2017 годах.

4.3. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на уровне субъекта Российской Федерации

Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период

Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления. Корректировка прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период осуществляется в соответствии с решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период содержит:

- 1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- 2) определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;
- 3) оценку факторов и ограничений экономического роста субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;
- 4) направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;
- 5) основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации;
- 6) основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, предусмотренных государственными программами субъекта Российской Федерации;

7) иные положения, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Разработка и корректировка прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период осуществляются при методическом содействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период

Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период содержит:

- 1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- 2) оценку факторов и ограничений экономического роста субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;
- 3) направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;
- 4) основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации;
- 5) иные положения, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Разработка и корректировка прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период осуществляются при методическом содействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период одобряется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и учитывается при корректировке прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4.4. Государственное стратегическое планирование в деятельности органов власти

В соответствии с федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственные программы Российской Федерации разрабатываются федеральными органами исполнительной власти для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации

Постановлением Правительства РФ от 8 августа 2015 года № 823 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации» определено, что стратегия разрабатывается и корректируется на основе ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, содержащих основные направления и цели социально-экономической политики, социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, приоритеты и цели регионального развития Российской Федерации, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период.

Стратегия разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период. Разработка стратегии осуществляется каждые 6 лет. Дата начала разработки и перечень участников разработки стратегии определяются по решению Правительства Российской Федерации.

Министерство экономического развития Российской Федерации утверждает план разработки стратегии, предусматривающий в том числе общественное обсуждение проекта стратегии. Министерство экономического развития Российской Федерации направляет участникам разработки стратегии запрос о предоставлении сведений в соответствии с требованиями федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Участники разработки стратегии в течение 2 месяцев со дня направления запроса, указанного в пункте 10 вышеуказанных Правил, представляют в Министерство экономического развития Российской Федерации сведения по форме, утверждаемой Министерством. Министерство экономического развития Российской Федерации на основе сведений, представляемых участниками разработки стратегии, разрабатывает проект стратегии в срок, не превышающий 10 месяцев со дня начала разработки стратегии. Проект стратегии согласовывается Министерством экономического развития Российской Федерации с участниками разработки стратегии и в установленном порядке вносится в Правительство Российской Федерации в Правительство Российской Федерации одновременно с проектом акта Правительства Российской Федерации об утверждении стратегии (рис. 4.3). Стратегия утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации.



Рис. 4.3. Этапы разработки стратегии социально-экономического развития Российской Федерации

Мониторинг и контроль реализации стратегии осуществляются Министерством экономического развития Российской Федерации с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации на основе данных официального статистического наблюдения, ежегодных отчетов о реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации, планов деятельности федеральных органов исполнительной власти с использованием федеральной информационной системы стра-

тегического планирования, а также иной информации, представляемой федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их сферой ведения.

Федеральные органы исполнительной власти, а также высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации направляют не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, в Министерство экономического развития Российской Федерации сведения о реализации стратегии по форме, утвержденной Министерством. Информация о реализации стратегии ежегодно подготавливается Министерством экономического развития Российской Федерации на основании сведений, указанных в пункте 17 вышеуказанных Правил, и до 30 июня года, следующего за отчетным годом, представляется в Правительство Российской Федерации. Стратегия в течение 10 дней со дня ее утверждения размещается на сайте Правительства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и федеральной информационной системе стратегического планирования.

4.5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р, определены модели и этапы развития Российской Федерации. Например, модель инновационного социально ориентированного развития наряду с использованием традиционных конкурентных преимуществ в энергосырьевом секторе предполагает создание и активизацию новых факторов экономического роста, отвечающих вызовам долгосрочного периода. Это обеспечивает прорыв в повышении эффективности человеческого капитала и создании комфортных социальных условий, либерализация экономических институтов и усиление конкурентности бизнес-среды, ускоренное распространение новых технологий в экономике и развитие высокотехнологичных производств, активизация внешнеэкономической политики. Действие этих факторов суммарно обеспечивает выход российской экономики на траекторию долгосрочного устойчивого роста со средним темпом около 106,4–106,5% в год.

Концепцией определено, что инновационное развитие российской экономики в 2008–2020 годах будет проходить в 2 этапа, различающихся по условиям, факторам и рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики государства.

Первый этап (2008–2012 годы) базируется на реализации и расширении тех глобальных конкурентных преимуществ, которыми обладает российская экономика в традиционных сферах (энергетика, транспорт,

аграрный сектор, переработка природных ресурсов). Одновременно будут создаваться институциональные условия и технологические заделы, обеспечивающие на следующем этапе системный перевод российской экономики в режим инновационного развития.

Данный этап характеризуется следующими условиями социально-экономического развития:

- адаптация экономики к негативным явлениям на мировых финансовых рынках;
- сужение возможностей форсированного наращивания энергетического и сырьевого экспорта, адаптация экономики к ухудшению внешне-экономической конъюнктуры и снижению мировых цен на нефть и сырье, а также разрыву мирового финансового и экономического кризиса;
- сокращение предложения трудовых ресурсов в связи со снижением численности населения в трудоспособном возрасте, обострение дефицита профессиональных кадров;
- негативное влияние на экономику ограничений со стороны энергетической и транспортной инфраструктуры;
- усиление конкуренции на внутренних рынках, связанной, с одной стороны, с возрастанием требований потребителей к качеству товаров, с другой – с исчерпанием ценовых конкурентных преимуществ обрабатывающих производств;
- изменение макроэкономической ситуации, прекращение укрепления рубля в связи со снижением внешнеторгового сальдо.

Второй этап (2013–2020 годы) предполагает рывок в повышении глобальной конкурентоспособности экономики на основе ее перехода на новую технологическую базу (информационные, био- и нанотехнологии), улучшения качества человеческого потенциала и социальной среды, структурной диверсификации экономики.

Условия социально-экономического развития на данном этапе характеризуются:

- ожидаемой новой технологической инновационной волной в ведущих странах мира, связанной с распространением новых технологий, качественно меняющих свойства выпускаемых товаров, процессы производства и потребления;
- повышением демографической нагрузки на трудоспособное население, способным усилить напряженность в пенсионной системе;
- преодолением в основном ограничений в экономике со стороны энергетической и транспортной сетей;
- возрастанием требований к экологическим параметрам производства.

Основные приоритеты социальной и экономической политики на втором этапе включают следующее:

- в области развития человеческого потенциала;
- распространение стандартов здорового образа жизни;

- переход к индивидуализированному непрерывному образованию, доступному всем гражданам;
- внедрение инновационных технологий в здравоохранении и образовании, решение проблемы их кадрового обеспечения;
- выход на современные стандарты жилищных условий, реализация новых технологий строительства жилья;
- распространение механизмов социального партнерства, обеспечение сбалансированности заработной платы и производительности труда;
- создание эффективной пенсионной системы на принципах страхования и накопления;
- установление минимального размера оплаты труда на уровне восстановительного потребительского бюджета (превышающего прожиточный минимум трудоспособного населения в 2–2,2 раза);
- в области создания высококонкурентной институциональной среды;
- обеспечение глобальной конкурентоспособности банковского сектора, финансовых рынков;
- снижение инфляции до 3–3,5% в год.

Основные макроэкономические параметры инновационного развития Российской Федерации указывают, что доля инновационного сектора в валовом внутреннем продукте повысится с 10,9% в 2007 году до 18% в 2020 году (в ценах 2007 года) при снижении доли нефтегазового сектора с 18,7 до 11%. Такое изменение структуры экономики будет обеспечиваться ростом инновационной активности и поддерживаться повышением расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (за счет всех источников финансирования) – до 2,2% валового внутреннего продукта в 2015 году и 3% валового внутреннего продукта в 2020 году, на образование – до 6,4% валового внутреннего продукта в 2015 году и 7% валового внутреннего продукта в 2020 году (в том числе государственные расходы достигают 5,5% валового внутреннего продукта).

При этих параметрах развития экономики знаний Россия становится не только достаточно конкурентоспособной по сравнению с европейскими и азиатскими партнерами, но и обеспечивается комплексное развитие национальной инновационной системы. Развитие сектора социальных услуг на принципах частно-государственного партнерства, обеспечивающего рост доли частных и автономных учреждений в сфере социальных услуг для населения, также окажет позитивное влияние на качество экономического роста.

Диверсификация структуры экономики будет проявляться в изменении структуры экспорта. Машиностроительный экспорт увеличивается с 19,7 млрд долларов США в 2007 году до 125 млрд долларов США в 2020 году (около 14% всего экспорта). Реализуется также потенциал экспорта транспортных и туристических услуг. Структурные сдвиги в экономике будут определяться увеличением доли услуг в структуре ва-

лового внутреннего продукта, обусловленным опережающей динамикой роста торговли, транспорта и связи, а также сохранением динамичного роста государственного сектора.

4.6. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

В соответствии с федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на основе законов субъекта Российской Федерации, актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с учетом других документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации содержит:

- 1) оценку достигнутых целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- 2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики субъекта Российской Федерации;
- 3) показатели достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, сроки и этапы реализации стратегии;
- 4) ожидаемые результаты реализации стратегии;
- 5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- 6) информацию о государственных программах субъекта Российской Федерации, утверждаемых в целях реализации стратегии;
- 7) иные положения, определяемые законами субъекта Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта

Российской Федерации. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществляет методическое обеспечение разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации определяется законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Порядок согласования стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации, определяется Правительством Российской Федерации.

В соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации могут разрабатываться стратегии социально-экономического развития части территории субъекта Российской Федерации, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации. Координация и методическое обеспечение разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития части территории субъекта Российской Федерации осуществляются в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Используя теоретический материал, изложенный в главе, выберите правильный ответ в следующих тестовых заданиях:

1. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации содержит:

- а) оценку состояния развития малого и среднего бизнеса;
- б) оценку достигнутого уровня и возможностей научно-технологического развития Российской Федерации в сопоставлении с мировыми тенденциями;

в) анализ и прогноз внешних условий и тенденций социального развития Российской Федерации;

2. *Стратегический прогноз Российской Федерации разрабатывается по поручению:*

- а) Президента Российской Федерации;
- б) Председателя Правительства РФ;
- в) Председателя Государственной Думы РФ.

3. *Корректировка стратегического прогноза Российской Федерации осуществляется каждые:*

- а) три года;
- б) шесть лет;
- в) двенадцать лет.

4. *Стратегический прогноз Российской Федерации не содержит:*

- а) оценку рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности Российской Федерации;
- б) поэтапные прогнозные оценки вероятного состояния социально-экономического потенциала и национальной безопасности Российской Федерации;
- в) оптимальный сценарий развития малого и среднего бизнеса;

5. *Стратегический прогноз Российской Федерации разрабатывается:*

- а) Аппаратом Президента РФ;
- б) Правительством Российской Федерации;
- в) Академией наук РФ.

6. *Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается:*

- а) каждые 3 года;
- б) ежегодно;
- в) каждые 6 лет.

7. *Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается:*

- а) на вариативной основе;
- б) на основе базового варианта;
- в) на основе 3 вариантов.

8. *Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период не содержит:*

- а) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

- б) оценку факторов и ограничений экономического роста субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;
- в) оценку развития госкорпораций РФ.

9. *Стратегия социально-экономического развития РФ разрабатывается:*

- а) на 3 года;
- б) на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;
- в) на 9 лет.

10. *Разработка стратегии социально-экономического развития РФ осуществляется:*

- а) каждый год;
- б) каждые 12 лет;
- в) каждые 6 лет.

Темы для дискуссии (рефератов)

1. Нормативная основа прогнозирования социально-экономического развития РФ.
2. Нормативная основа государственного стратегического планирования в РФ.
3. Алгоритм и последовательность разработки и утверждения долгосрочного, среднесрочного прогноза социально-экономического развития РФ.
4. Порядок разработки и утверждения долгосрочного, среднесрочного прогноза социально-экономического развития субъекта РФ.
5. Целевые параметры Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.
6. Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Задачи

1. Используя данные прогноза социально-экономического развития Приморского края на среднесрочный период обоснуйте параметры развития отрасли экономики (промышленности) по выбору.
2. Используя данные на информационных порталах органов государственной власти Российской Федерации охарактеризуйте параметры развития отрасли (сферы) государственного управления на примере.

Тема 5. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ПРОГРАММ, УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Изучив эту тему, вы ознакомитесь с требованиями к порядку проведения финансово-экономической экспертизы проектов программ, управлению реализацией, мониторингу и контролю реализации государственных программ.

В рамках темы рассматриваются вопросы:

- 5.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов программ.
- 5.2. Управление реализацией государственной программы.
- 5.3. Мониторинг и контроль реализации мероприятий государственной программы.
- 5.4. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ.

5.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов программ

Объективности выбора и применения программно-целевых методов управленческого воздействия на процессы социально-экономического развития способствует финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ. Бюджетным кодексом РФ (глава 26, статья 269.2.) установлены полномочия органов внутреннего государственного финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, включая контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (статья 9) устанавливает, что контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации,

включая подготовку финансово-экономических обоснований в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

Вышеназванный закон также устанавливает, что контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет полномочия по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов, включая подготовку финансово-экономических обоснований, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Следует отметить, что помимо финансово-экономической экспертизы проекта программы ответственными исполнителями осуществляется оценка эффективности процесса реализации мероприятий государственных программ. Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ» определено требование ответственному исполнителю о подготовке сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ который содержит:

а) сведения об основных результатах реализации государственных программ за отчетный период;

б) сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторах, а также о показателях государственных программ за отчетный год;

в) сведения о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ;

г) оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации государственных программ.

Процесс оценки качества формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в так называемом «программном формате» и финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации определяется стандартами внешнего государственного аудита (контроля), например, стандартом СГА-201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации. На региональном уровне цели, задачи и процедуры финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ определяются стандартами внешнего финансового контроля контрольно-счетных органов субъектов РФ. Например, в Приморском крае стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК КСП Приморского края-3 (общие).

К наиболее характерным задачам финансово-экономической экспертизы государственных программ следует отнести:

– контроль законности, полноты и обоснованности включения, изменения или отмены основных параметров и (или) структурных элементов проекта государственной программы и подпрограмм;

- оценку сферы реализации программных мероприятий, включая анализ текущей ситуации, проблем и прогноза развития рассматриваемой сферы или отрасли;
- оценку корректности установления приоритетов, цели и задач государственной политики в соответствующей сфере;
- оценку объективности установления ожидаемых результатов программы, а также эффективности мер государственного регулирования и механизмов реализации программы;
- анализ достаточности объемов финансового обеспечения и объективности определения источников финансирования;
- подготовку предложений по устранению имеющихся замечаний и совершенствованию содержания проекта государственной программы (подпрограмм).

Экспертные заключения и выводы могут отражать результаты, соответственно, экономической и финансовой части экспертизы. Экономическая часть экспертизы включает:

- а) анализ проблем, приоритетов, целей, задач и ожидаемых результатов в программируемой отрасли или сфере государственного управления;
- б) анализ структуры государственной программы, включая подпрограммы, отдельные мероприятия, государственные услуги, работы и функции;
- в) оценку механизмов реализации, мер государственного регулирования, участников реализации государственной программы.

Финансовая часть экспертизы включает оценку в денежном выражении потенциальных выгод и затрат от реализации государственной программы с использованием механизмов рыночной оценки для формирования показателей затрат и выгод от реализации государственной программы с учетом возможности выражения потенциальных затрат или выгод в единых единицах измерения. Финансовая оценка включает анализ объема финансового обеспечения программы, планируемых способов и источников финансового обеспечения, направлений и способов использования финансовых средств. В ходе экспертизы также может анализироваться иное обеспечение государственной программы, если таковое предусмотрено.

Финансово-экономическая экспертиза государственных программ осуществляется в несколько этапов (рис. 5.1).

На начальном этапе финансово-экономической экспертизы определяется обоснованность отнесения деятельности органов власти к сфере реализации мероприятий программы за счет анализа текущей ситуации, проблем, приоритетов, целей и задач в соответствующей сфере. По результатам начального этапа экспертизы сотрудниками контрольно-счетных органов могут быть сделаны выводы о степени взаимной согласованности соответствующих программных положений, наличии

проблем, обуславливающих установление приоритетов, целей и задач государственной политики. Выявляется наличие и уточняются задачи и мероприятия, направленные на решение конкретных проблем, достижение целей и приоритетов программы.

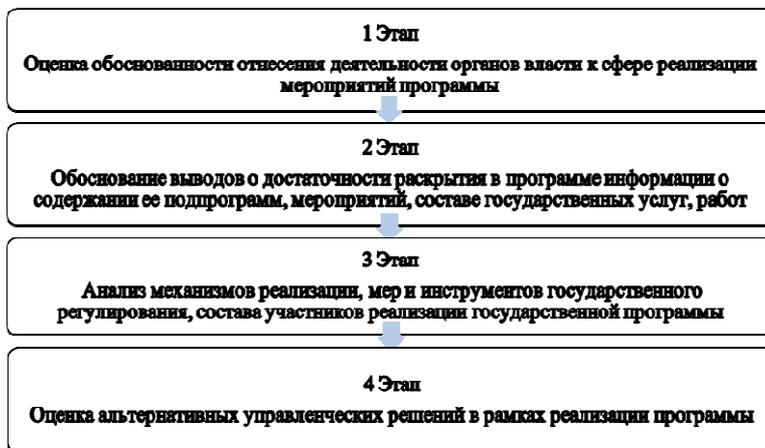


Рис. 5.1. Этапы финансово-экономической экспертизы государственной программы

На 2-м этапе в ходе анализа подпрограмм и основных мероприятий государственной программы обосновываются выводы о достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе государственных услуг, работ и функций, соответствии подпрограмм и мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов, в том числе:

а) анализируется возможность и необходимость реализации альтернативных подпрограмм и мероприятий, как более экономичных и результативных;

б) делаются выводы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования программных показателей и соответствии их установленным требованиям за счет анализа ожидаемых результатов реализации государственной программы, прогнозов и целевых индикаторов соответствующих показателей;

в) определяется соответствие состава ожидаемых результатов задачам программы, их достаточность для раскрытия степени достижения целей, обоснованность прогноза целевых показателей и возможности достижения ожидаемых результатов.

На 3-м этапе финансово-экономической экспертизы проводится анализ механизмов реализации, мер и инструментов государственного

регулирования, состав участников реализации государственной программы. По результатам анализа обосновываются выводы о полноте и обоснованности включения в программу фактически имеющихся и планируемых мер государственного регулирования и участников реализации, степени раскрытия в механизме реализации программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов, факторов, в том числе коррупциогенных, и рисков, препятствующих их достижению. Антикоррупционная экспертиза проектов государственных программ может проводиться с учетом требований Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» ответственным исполнителем (соисполнителями) программы с привлечением граждан и институтов гражданского общества.

На завершающем этапе финансово-экономической экспертизы дается оценка альтернативных управленческих решений в рамках реализации программы, в том числе оценивается возможность и необходимость использования иных мер государственного регулирования, выявления и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации программы иных участников.

По результатам экспертизы делаются выводы о достаточности или избыточности средств для исполнения необходимых программных мероприятий за счет анализа финансового обеспечения и его источников, а также за счет анализа способов расчета объема денежных средств. В ходе финансового анализа выявляется наличие в программе принимаемых расходных обязательств, оценивается полнота и обоснованность условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий, выявляется наличие и необходимость иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования. При этом эффективность бюджетных расходов должна отражать уровень затраченных ресурсов для достижения конкретных результатов. При разработке целостной системы оценки эффективности программ ко всем вышеуказанным критериям подбираются группы индикаторов, с помощью которых можно дать количественную оценку программной деятельности.

При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации государственной программы, а также типичные недостатки государственных программ, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз. При анализе финансового обеспечения государственной программы учитываются результаты экспертиз проектов законов о бюджете Российской Федерации (субъекта Российской Федерации) на соответствующий очередной финансовый год и плановый период. При проведении анализа программных целевых показателей возможно применение математической модели так называемой сбалансированной открытой

экономики для установления взаимосвязи основных макроэкономических (прогнозируемых) показателей, используемых для разработки программ, например, планируемого объема валового внутреннего (регионального) продукта, показателей инвестиций, конечного потребления, индекса потребительских цен с иными программными показателями.

5.2. Управление реализацией государственной программы

Текущее управление реализацией и реализация федеральных целевых программ, включенных в государственную программу, и ведомственных целевых программ, включенных в подпрограмму, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации соответственно для федеральной целевой программы или ведомственной целевой программы. Реализация государственной программы осуществляется в соответствии с планом реализации государственной программы, разрабатываемым с использованием портала государственных программ на очередной финансовый год и плановый период и содержащим перечень наиболее важных, социально значимых контрольных событий государственной программы, в том числе предусмотренных поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также «дорожными картами», с указанием их сроков. План реализации разрабатывается в соответствии с методическими указаниями.

Соисполнители представляют ответственному исполнителю предложения, формируемые с учетом предложений участников государственной программы, по включению контрольных событий соответствующей подпрограммы в план реализации. Ответственный исполнитель принимает решение о включении предлагаемых соисполнителями контрольных событий подпрограмм в план реализации. В процессе реализации государственной программы ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации в объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в целом. Указанное решение принимается ответственным исполнителем при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на параметры государственной программы, утвержденные Правительством Российской Федерации, и не приведут к ухудшению плановых значений целевых индикаторов и показателей государственной программы, а также к увеличению сроков исполнения основных мероприятий государственной программы.

Внесение изменений в государственную программу осуществляется без внесения изменений в соответствующий акт об утверждении госу-

дарственной программы путем принятия решения ответственного исполнителя по согласованию с соисполнителями (участниками государственной программы) (в пределах их компетенции), а также по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации в случаях:

- включения в состав государственной программы основных мероприятий без выделения бюджетных ассигнований на их реализацию;
- уточнения наименований основных мероприятий, не имеющих принципиального характера.

В случае принятия указанного решения ответственный исполнитель формирует соответствующие изменения с использованием портала государственных программ, подписывает эти изменения усиленной квалифицированной электронной подписью и уведомляет в электронном виде и на бумажном носителе Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации о внесении изменений в государственную программу.

5.3. Мониторинг и контроль реализации мероприятий государственной программы

Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ» установлено, что в целях обеспечения эффективного мониторинга и контроля реализации мероприятий государственной программы ответственный исполнитель на основе предложений соисполнителей, участников государственной программы и государственного заказчика-координатора разрабатывает детальный план-график реализации государственной программы на очередной год и плановый период. Проект детального плана-графика разрабатывается в соответствии с методическими указаниями в электронном виде с использованием портала государственных программ и на бумажном носителе и содержит перечень мероприятий и контрольных событий государственной программы, в том числе предусмотренных поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также «дорожными картами», с указанием сроков их реализации, ожидаемых результатов и бюджетных ассигнований.

Проект детального плана-графика представляется на согласование в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации. Согласованный с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации детальный план-график утверждается ответственным исполнителем в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации государственной

программы. Внесение изменений в детальный план-график осуществляется по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации. Ответственный исполнитель в 10-дневный срок со дня утверждения детального плана-графика уведомляет о нем Министерство экономического развития Российской Федерации в электронном виде с использованием портала государственных программ и на бумажном носителе.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы (далее – годовой отчет) подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками государственной программы. Участники представляют соисполнителю информацию для подготовки годового отчета до 10 февраля года, следующего за отчетным. Соисполнители предоставляют ответственному исполнителю информацию для подготовки годового отчета до 20 февраля года, следующего за отчетным. Подготовка годового отчета производится в соответствии с методическими указаниями с использованием портала государственных программ в сроки, установленные для представления годового отчета. Годовой отчет представляется ответственным исполнителем до 1 марта (уточненный годовой отчет – до 1 мая) года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации на бумажном носителе и размещается в электронном виде на портале государственных программ (рис. 5.2).

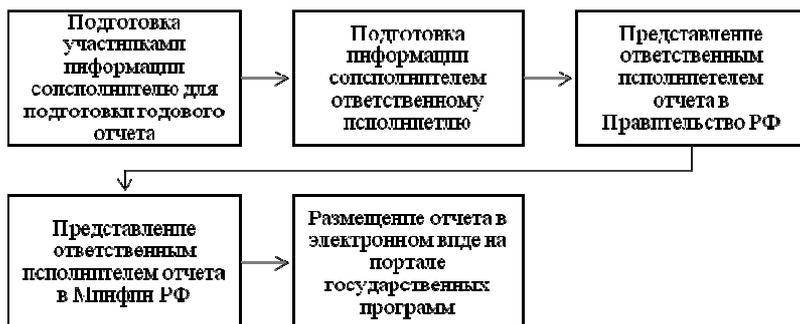


Рис. 5.2. Этапы подготовки и представления годового отчета о реализации государственной программы

Годовой отчет содержит:

1) конкретные результаты, достигнутые за отчетный период, включая сведения о достижении целевых показателей (индикаторов) государственной программы;

- 2) перечень контрольных событий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки согласно плану реализации;
- 3) перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;
- 4) анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы;
- 5) данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;
- 6) информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу;
- 7) аналитический отчет о выполнении мероприятий приоритетных национальных проектов;
- 8) оценку эффективности государственной программы;
- 9) предложения об изменении форм и методов управления реализацией государственной программы, о сокращении (увеличении) финансирования и (или) корректировке, досрочном прекращении основных мероприятий или государственной программы в целом;
- 10) иную информацию в соответствии с методическими указаниями

Форма годового отчета утверждается Министерством экономического развития Российской Федерации. Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации в 15-дневный срок со дня получения от ответственного исполнителя годового отчета направляют свои заключения в Правительство Российской Федерации. Доклад ответственного исполнителя о ходе реализации государственной программы при необходимости заслушивается на заседании Правительства Российской Федерации в соответствии с решением Правительства Российской Федерации.

В месячный срок до дня рассмотрения доклада ответственного исполнителя о ходе реализации государственной программы в Правительстве Российской Федерации ответственный исполнитель направляет соответствующие материалы в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации на бумажном носителе и размещает их в электронном виде на портале государственных программ (за исключением государственных программ, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера). Требования к указанным материалам определяются в соответствии с методическими указаниями.

Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации не позднее чем за 14 дней до дня рассмотрения вопроса представляют в Правительство Российской Федерации заключения на материалы ответственного ис-

полнителя. Министерство финансов Российской Федерации в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом, представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации информацию о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию деятельности государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом, представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации информацию о кассовых расходах бюджета соответствующего государственного внебюджетного фонда Российской Федерации на реализацию государственных программ. Информация о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ представляется в соответствии с пунктом 20 вышеназванного Порядка.

5.4. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ

Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ разрабатывает Министерство экономического развития Российской Федерации и представляет его на бумажном носителе в Правительство Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации ежегодно, до 1 апреля (уточненный – до 1 июня) года, следующего за отчетным. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ формируется в электронном виде на портале государственных программ на основе данных, внесенных ответственными исполнителями и Министерством финансов Российской Федерации в части информации о кассовых расходах, и содержит:

а) сведения об основных результатах реализации государственных программ за отчетный период;

б) сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторах и показателях государственных программ за отчетный год;

в) сведения о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ;

г) оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации государственных программ;

д) при необходимости – предложения об изменении форм и методов управления реализацией государственной программы, о сокращении (увеличении) финансирования и (или) досрочном прекращении отдельных мероприятий или государственной программы в целом.

Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ рассматривается на заседании Правительства Российской Федерации (рис. 5.3).



Рис. 5.3. Схема подготовки и рассмотрения сводного доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ

По результатам рассмотрения сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ на заседании Правительства Российской Федерации в течение первого полугодия текущего года рассматриваются доклады ответственных исполнителей о ходе реализации государственных программ, признанных неэффективными по итогам предыдущего года. Годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в сети «Интернет».

Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ подлежит размещению на официальном сайте Правительства Российской Федерации в сети «Интернет». В целях контроля реализации государственных программ Министерство экономического развития Российской Федерации на постоянной основе осуществляет мониторинг реализации государственных программ ответственным исполнителем и соисполнителями. Порядок проведения указанного мониторинга определяется в соответствии с методическими указаниями.

Министерство экономического развития Российской Федерации ежеквартально, до 1 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, направляет в Правительство Российской Федерации ежеквартальный отчет о выполнении контрольных событий государственных программ, указанных в планах их реализации. Координация исполнения и предварительное рассмотрение результатов мониторинга реализации государственных программ осуществляются заместителями Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с распределением обязанностей. Руководители федеральных органов исполнительной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов – ответственные исполнители, соисполнители и участники государственной программы несут персональную ответственность за эффективность

реализации государственной программы, недостижение целевых индикаторов и (или) показателей государственной программы, а также за достоверность информации, размещаемой на портале государственных программ.

По результатам оценки эффективности государственной программы Правительство Российской Федерации может принять решение о сокращении на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или о досрочном прекращении реализации основных мероприятий или государственной программы в целом начиная с очередного финансового года, а также о наложении (представлении Президенту Российской Федерации предложений о наложении) на руководителей федеральных органов исполнительной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов – ответственных исполнителей, соисполнителей и участников государственной программы дисциплинарного взыскания в связи с недостижением запланированных результатов реализации государственной программы.

Внесение изменений в федеральные целевые программы, включенные в государственную программу, или ведомственные целевые программы, включенные в подпрограммы, осуществляется в порядке, установленном для федеральных или ведомственных целевых программ. Внесение изменений в основные мероприятия государственной программы в части строек и объектов осуществляется при необходимости соисполнителем, ответственным за реализацию указанного мероприятия, в порядке установленном для внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу определенном Приказом Министерства экономического развития РФ от 19 мая 2014 г. № 278 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части расходов, направляемых на финансирование государственных программ, осуществляется Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Внесение иных изменений в государственную программу, оказывающих влияние на параметры государственной программы, утвержденные Правительством Российской Федерации, осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо во исполнение поручений Правительства Российской Федерации, в том числе по результатам мониторинга реализации государственных программ, в порядке, предусмотренном для утверждения проектов государственных про-

грамм (за исключением установленных для утверждения проектов государственных программ сроков).

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Используя теоретический материал, изложенный в главе, выберите правильный ответ в следующих тестовых заданиях:

1. К задачам финансово-экономической экспертизы государственных программ не относится:

а) контроль законности, полноты и обоснованности включения, изменения или отмены основных параметров и (или) структурных элементов проекта государственной программы и подпрограмм;

б) оценка сферы реализации программных мероприятий, включая анализ текущей ситуации, проблем и прогноза развития рассматриваемой сферы или отрасли;

в) мониторинг исполнения программных мероприятий.

2. Заключение по итогам рассмотрения проекта программы могут отражать результаты:

а) экспертизы нормативно-правовой базы;

б) экономической и финансовой части экспертизы;

в) экологической экспертизы.

3. Финансовая оценка проекта программы не включает:

а) анализ объема финансового обеспечения программы;

б) планируемых способов и источников финансового обеспечения, направлений и способов использования финансовых средств;

в) оценку рыночной стоимости имущественных активов, задействованных в программе.

4. При проведении экспертизы проекта программы учитываются:

а) результаты правовой экспертизы государственных программ;

б) результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и типичные недостатки государственных программ, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз;

в) результаты экологической экспертизы проекта программы.

5. В целях обеспечения эффективного мониторинга и контроля реализации мероприятий государственной программы ответственный исполнитель разрабатывает:

а) «дорожную карту» реализации программы;

б) регламент реализации программы;

в) детальный план-график реализации государственной программы на очередной год и плановый период.

6. Соисполнители предоставляют ответственному исполнителю информацию для подготовки годового отчета:

- а) до 20 января года, следующего за отчетным;*
- б) до 20 февраля года, следующего за отчетным;*
- в) до 20 марта года, следующего за отчетным;*

7. Годовой отчет представляется ответственным исполнителем:

- а) до 1 января;*
- б) до 1 января;*
- в) до 1 марта.*

8. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ разрабатывает:

- а) Минфин РФ;*
- б) Минэкономразвития РФ;*
- в) ответственный исполнитель программы.*

9. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ не содержит:

- а) сведения об основных результатах реализации государственных программ за отчетный период;*
- б) сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторах и показателях государственных программ за отчетный год;*
- в) показатели эффективности использования основных средств, задействованных в реализации программ.*

10. По результатам оценки эффективности государственной программы Правительство Российской Федерации может принять решение:

- а) о сокращении на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию;*
- б) о корректировке свода показателей для оценки программы;*
- в) о корректировке свода показателей программы.*

Темы для дискуссии (рефератов)

1. Этапы и результаты финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ;
2. Система управления реализацией государственной программы;
3. Порядок внесения изменений в государственную программу;
4. Состав годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы;
5. Состав сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ;

6. Порядок корректировки государственной программы;
7. Перечень показателей для оценки эффективности программ.

Задачи

1. Используя данные государственной программы «Доступная среда» охарактеризуйте показатели оценки эффективности программных мероприятий;
2. Используя отчет по итогам реализации государственной программы «Развитие образования» охарактеризуйте эффективность реализации программных мероприятий.

Тема 6. ФЕДЕРАЛЬНАЯ АДРЕСНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА

Изучив эту тему, вы ознакомитесь с требованиями к порядку формирования перечня объектов, порядку финансирования и внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу.

В рамках темы рассматриваются вопросы:

6.1. Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы.

6.2. Правила внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу.

6.1. Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы

Федеральная адресная инвестиционная программа представляет собой документ, устанавливающий распределение предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов недвижимого имущества и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление на территории Российской Федерации иных капитальных вложений.

Объекты и мероприятия федеральной адресной инвестиционной программы сгруппированы в 3 группы по отраслевому принципу (табл. 6.1).

Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2010 г. № 716 установлено, что распределение предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований предусмотрено:

1) по объектам капитального строительства, строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, или техническое перевооружение которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств федерального бюджета;

2) по объектам недвижимого имущества, оплату приобретения которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств федерального бюджета, в том числе приобретаемым федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами для обеспечения федеральных нужд, включая жилье, приобретение которого осуществляется во исполнение законодательных актов Российской Федерации;

3) по мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам), которые могут включать в различном сочетании строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, или техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества.

Таблица 6.1.

Группа объектов и мероприятий адресной программы	Отраслевое направление адресной программы (программная и непрограммная часть)
1. Социальные комплексы	Наука
	Образование
	Культура
	Здравоохранение
	Коммунальное строительство
	Центральные организации
	Федеральные целевые программы
	Жилищное строительство
2. Производственные комплексы	Электроэнергетика
	Геология и разведка недр
	Машиностроение
	Медицинская промышленность
	Морской транспорт
	Речной транспорт
	Железнодорожный транспорт
	Дорожное хозяйство
	Связь
	Водное хозяйство и охрана окружающей среды
	Агропромышленный комплекс
3. Специальный комплекс	Специальный комплекс

Распределение бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, а также бюджетных ассигнований на приобретение федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными государственными автономными учреждениями и федеральными казенными учреждениями оборудования, не входящего в сметы строек, в состав адресной программы не включается.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период для реализации инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) и для приобретения объектов недвижимого имущества, включенных в государственный оборонный заказ, учитываются в адресной программе одной строкой.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий по обеспечению жильем военнослужащих и иных категорий лиц по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, сведения о которых составляют государственную тайну, учитываются в адресной программе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Включение в государственный оборонный заказ объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, а также внесение в него изменений осуществляются с соблюдением требований, установленных Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2010 г. № 716.

В адресную программу, формируемую с разбивкой по главным распорядителям, включаются объекты капитального строительства, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), объекты недвижимого имущества, на строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение и (или) приобретение которых бюджетные ассигнования федерального бюджета предусмотрены:

1) решениями (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами решений) Правительства Российской Федерации об утверждении федеральных целевых программ, о внесении изменений в утвержденные программы;

2) нормативными правовыми актами (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами нормативных правовых актов) Правительства Российской Федерации о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объек-

ты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы, о внесении изменений в утвержденные нормативные правовые акты;

3) решениями (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами решений) федеральных государственных органов о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы, о внесении изменений в принятые решения;

4) нормативными правовыми актами (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами нормативных правовых актов) Правительства Российской Федерации и решениями Президента Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (далее – субсидии субъектам Российской Федерации), о внесении изменений в утвержденные нормативные правовые акты;

5) решениями (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами решений) федеральных органов исполнительной власти о предоставлении (распределении) субсидий субъектам Российской Федерации, принимаемыми в установленном порядке, о внесении изменений в принятые решения;

6) нормативными правовыми актами (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами нормативных правовых актов) Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации о внесении изменений в утвержденные нормативные правовые акты;

7) решениями (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами решений) федеральных государственных органов о предоставлении субсидий в объекты государственной собственности Российской Федерации, принимаемыми в установленном порядке, о внесении изменений в принятые решения;

8) нормативными правовыми актами (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями

проектами нормативных правовых актов) Правительства Российской Федерации о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, на строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества, о внесении изменений в утвержденные нормативные правовые акты.

В соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом Министерства экономического развития РФ от 19 мая 2014 г. № 278 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» в проект адресной программы включаются (рис. 6.1):

- объекты капитального строительства, объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Российской Федерации, а также мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты);
- объекты капитального строительства, объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты);
- объекты капитального строительства, объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности, а также мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты).

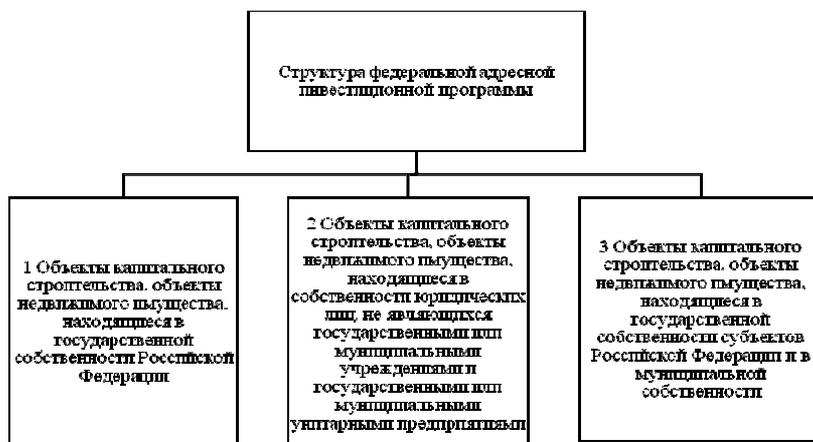


Рис. 6.1. Структура федеральной адресной инвестиционной программы

В проект адресной программы включаются объекты капитального строительства и объекты недвижимого имущества государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, на софинансирование которых предоставляются субсидии субъектам Российской Федерации, предусмотренные нормативными правовыми актами и решениями:

а) без которых невозможен ввод в эксплуатацию и (или) функционирование объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации;

б) необходимость строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения и (или) приобретения которых вытекает из международных обязательств Российской Федерации;

в) строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение и (или) приобретение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, содержащими адресное распределение субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование указанных объектов или предусматривающими необходимость такого распределения;

г) строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение и (или) приобретение которых предусмотрено в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации.

Объект капитального строительства, мероприятие (укрупненный инвестиционный проект), объект недвижимого имущества не включаются в адресную программу в случае несоответствия:

1) предложений субъектов бюджетного планирования решениям, принятым Бюджетной комиссией в отношении объема и (или) структуры расходных обязательств Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в части бюджетных инвестиций и субсидий;

2) предложений субъектов бюджетного планирования данным, включенным в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов);

3) состава документов, представленных субъектами бюджетного планирования, составу документов, предусмотренному Методическими указаниями;

4) представленных субъектами бюджетного планирования предложений и документов Методическим указаниям.

6.2. Правила внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу

Приказом Министерства экономического развития РФ от 19 мая 2014 г. № 278 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» утвержден порядок внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу.

Внесение изменений в адресную программу (в том числе по объектам капитального строительства, мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам), объектам недвижимого имущества, включенным в государственный оборонный заказ), осуществляется в связи с:

- а) принятием (наличием):
 - решений (согласованных в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектов решений) Правительства Российской Федерации об утверждении федеральных целевых программ;
 - нормативных правовых актов (согласованных в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектов нормативных правовых актов) Правительства Российской Федерации о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы;
 - решений (согласованных в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектов решений) федеральных государственных органов о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы;
 - нормативных правовых актов (согласованных в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектов нормативных правовых актов) Правительства Российской Федерации и решений Президента Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов;
 - решений (согласованных в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектов решений) феде-

ральных органов исполнительной власти о предоставлении (распределении) субсидий субъектам Российской Федерации, принимаемых в установленном порядке;

– нормативных правовых актов (согласованных в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектов нормативных правовых актов) Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации;

– решений (согласованных в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектов решений) федеральных государственных органов о предоставлении субсидий в объекты государственной собственности Российской Федерации, принимаемых в установленном порядке;

– нормативных правовых актов (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектов нормативных правовых актов) Правительства Российской Федерации о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, на строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества;

б) внесением изменений в нормативные правовые акты и решения, указанные в подпункте «а» настоящего пункта;

в) детализацией мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), которая осуществляется путем одновременного или поочередного определения главным распорядителем средств федерального бюджета конкретных объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, подлежащих в рамках таких мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) строительству, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению или приобретению;

г) снятием ограничений на право выполнения работ и финансирования объектов капитального строительства, не обеспеченных в установленном порядке утвержденной проектной документацией, а также в связи с принятием нормативных правовых актов и решений, внесение изменений в которые должно быть осуществлено до 1 февраля очередного финансового года согласно Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы (далее – Правила),

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. N 716;

д) изменениями, вносимыми до внесения изменений в нормативные правовые акты и решения, при условии, что не изменяются наименование, направление инвестирования, мощность, а также сметная стоимость (остаток сметной стоимости) или предполагаемая (предельная) стоимость объекта капитального строительства, мероприятия (укрупненного инвестиционного проекта), стоимость объекта недвижимого имущества, включенных в адресную программу, установленные в указанных нормативных правовых актах и решениях, в случаях:

- перераспределения бюджетных ассигнований федерального бюджета между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах предусмотренного адресной программой объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на текущий финансовый год и плановый период соответственно по объекту капитального строительства, мероприятию (укрупненному инвестиционному проекту), объекту недвижимого имущества и в пределах лимита бюджетных обязательств в текущем финансовом году и плановом периоде, установленного главному распорядителю на эти цели;

- перераспределения бюджетных ассигнований федерального бюджета между объектами капитального строительства, мероприятиями (укрупненными инвестиционными проектами), объектами недвижимого имущества одного главного распорядителя в текущем финансовом году в пределах общего объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на текущий финансовый год, предусмотренного этому главному распорядителю, с учетом ограничений по внесению изменений в показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- изменения состава или полномочий (функций) главных распорядителей (подведомственных им учреждений);

- уменьшения объема бюджетных ассигнований федерального бюджета по результатам размещения заказов в отношении объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества;

- изменения организационно-правовой формы застройщика;

- увеличения объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда;

- внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, влияющей на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий.

Внесение изменений в адресную программу осуществляется посредством внесения изменений в данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах),

объектах недвижимого имущества, включенных в адресную программу, доведенные Минэкономразвития России до главных распорядителей.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Используя теоретический материал, изложенный в главе, выберите правильный ответ в следующих тестовых заданиях:

1. В федеральную инвестиционную адресную программу включаются:

- а) объекты, утвержденные Правительственной комиссией по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона;
- б) объекты капитального строительства, укрупненные инвестиционные проекты, объекты недвижимого имущества, на строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение и (или) приобретение которых предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета;
- в) объекты и сооружения в составе государственных программ РФ.

2. Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2010 г. № 716 установлено, что распределение бюджетных ассигнований в рамках федеральной адресной инвестиционной программы предусмотрено:

- а) по объектам капитального строительства, строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, или техническое перевооружение которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств федерального бюджета;
- б) по объектам и мероприятиям государственных программ РФ;
- в) по объектам государственных программ субъектов РФ.

3. В состав федеральной инвестиционной адресной программы не включается:

- а) распределение бюджетных ассигнований на объекты капитального строительства, укрупненные инвестиционные проекты, объекты недвижимого имущества, строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение;
- б) распределение бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, а также бюджетных ассигнований на приобретение федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными государственными автономными учреждениями и федеральными казенными учреждениями оборудования, не входящего в сметы строок;
- в) распределение бюджетных ассигнований по объектам недвижимого имущества для обеспечения федеральных нужд, включая жилье, приобретение которого осуществляется во исполнение законодательных актов Российской Федерации.

4. В соответствии с методическими указаниями в проект федеральной инвестиционной адресной программы не включаются:

а) объекты капитального строительства, объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Российской Федерации, а также укрупненные инвестиционные проекты;

б) объекты капитального строительства, объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также укрупненные инвестиционные проекты;

в) объекты и инвестиционные проекты, включаемые в состав государственных программ РФ.

5. В проект адресной программы включаются объекты капитального строительства и объекты недвижимого имущества государственной собственности субъектов РФ и (или) муниципальной собственности, на софинансирование которых предоставляются субсидии субъектам РФ, предусмотренные нормативными правовыми актами и решениями:

а) без которых возможен ввод в эксплуатацию и (или) функционирование объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации;

б) необходимость строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения и (или) приобретения которых вытекает из международных обязательств РФ;

в) необходимость строительства и реконструкции которых обусловлена необходимостью ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

6. Объект капитального строительства, укрупненный инвестиционный проект, объект недвижимого имущества не включаются в адресную программу в случае:

а) соответствия предложений субъектов бюджетного планирования решениям, принятым Бюджетной комиссией в отношении объема и (или) структуры расходных обязательств Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в части бюджетных инвестиций и субсидий;

б) несоответствия предложений субъектов бюджетного планирования данным, включенным в нормативные правовые акты;

в) предоставления исчерпывающего состава документов, представленных субъектами бюджетного планирования, составу документов, предусмотренному Методическими указаниями.

7. *Внесение изменений в адресную программу осуществляется в связи с:*

а) принятием решений, согласованных в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями, проектов решений Правительства Российской Федерации об утверждении федеральных целевых программ;

б) обращением высшего органа исполнительной власти субъекта РФ;

в) обращением высшего органа законодательной власти РФ.

8. *Внесение изменений в адресную программу осуществляется посредством:*

а) внесения изменения в бюджетную роспись;

б) внесения изменений в законодательство РФ;

в) внесения изменений в данные об объектах капитального строительства, укрупненных инвестиционных проектах, объектах недвижимого имущества, включенных в адресную программу, доведенные Минокономразвития России до главных распорядителей.

Темы для дискуссии (рефератов)

1. Порядок формирования федеральной адресной инвестиционной программы;

2. Порядок предоставления бюджетных субсидий для финансирования объектов, включаемых в федеральную адресную инвестиционную программу;

3. Порядок внесения изменений в федеральную инвестиционную программу;

4. Список документов, требуемых для рассмотрения объекта к включения в федеральную адресную инвестиционную программу;

5. Признаки несоответствия объекта (мероприятия) требованиям для включения в федеральную адресную инвестиционную программу.

Задачи

1. Используя портал Федеральной инвестиционной адресной программы, охарактеризуйте состав объектов (мероприятий) и объем бюджетного финансирования на последнюю отчетную дату

2. Используя портал Федеральной инвестиционной адресной программы, проанализируйте объем бюджетного финансирования программы на последнюю отчетную дату в разрезе государственных заказчиков.

Тема 7. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

Изучив эту тему, вы ознакомитесь с понятием федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, требованиями к отбору проблем для решения программным путем, к составу, содержанию и этапам разработки целевых программ.

В рамках темы рассматриваются вопросы:

- 7.1. Понятие, состав и содержание федеральной целевой программы.
- 7.2. Отбор проблем и этапы разработки целевой программы.
- 7.3. Разработка концепции и проекта программы.
- 7.4. Содержание разделов федеральной целевой программы.

7.1. Понятие, состав и содержание федеральной целевой программы

Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации.

Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация утвержден постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594.

Федеральные целевые программы сгруппированы в 7 разделов:

1. Развитие социальной инфраструктуры
2. Развитие транспортной инфраструктуры
3. Новое поколение
4. Безопасность и экология
5. Развитие науки и технологий
6. Развитие регионов
7. Развитие государственных институтов

Целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Целевые программы включаются в государственные программы Российской Федерации. Целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках программы. Подпрограммы и (или) мероприятия целевых программ не могут дублировать подпрограммы и основные мероприятия, реализуемые в рамках государственных программ Российской Федерации.

Целевая программа состоит из следующих разделов (рис. 7.1):

- характеристика проблемы, на решение которой направлена целевая программа;
- основные цели и задачи целевой программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей;
- перечень программных мероприятий;
- обоснование ресурсного обеспечения целевой программы;
- механизм реализации целевой программы, включающий в себя механизм управления программой и механизм взаимодействия государственных заказчиков;
- оценка социально-экономической и экологической эффективности целевой программы.



Рис. 7.1. Разделы целевой программы

Декомпозиция целевой программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых проблем, а также необходимости рациональной организации их решения. Целевая программа также содержит паспорт федеральной (межгосударственной) целевой программы.

7.2. Отбор проблем и этапы разработки целевой программы

Инициаторами постановки проблем для решения программными методами на федеральном уровне могут выступать федеральные органы

исполнительной власти. Инициаторами разработки межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, могут выступать как отдельные страны, так и группы стран, а также координирующие органы государств – участников Содружества Независимых Государств.

Отбор проблем для их программной разработки и решения на федеральном уровне определяется следующими факторами:

- 1) значимость проблемы;
- 2) невозможность комплексно решить проблему в приемлемые сроки за счет использования действующего рыночного механизма и необходимость государственной поддержки для ее решения;
- 3) принципиальная новизна и высокая эффективность технических, организационных и иных мероприятий, необходимых для широкомасштабного распространения прогрессивных научно-технических достижений и повышения на этой основе эффективности общественно-производства;
- 4) необходимость координации межотраслевых связей технологически сопряженных отраслей и производств для решения данной проблемы.

При обосновании необходимости решения проблем программными методами на федеральном уровне должны учитываться приоритеты и цели социально-экономического развития Российской Федерации, направления структурной, научно-технической и инновационной политики, прогнозы развития общегосударственных потребностей и финансовых ресурсов, результаты анализа экономического, социального и экологического состояния страны, внешнеполитические и внешнеэкономические условия, критические технологии, а также международные договоренности.

Предложение о программной разработке проблемы и проект концепции целевой программы с обоснованиями представляются федеральными органами исполнительной власти:

- в Министерство экономического развития Российской Федерации;
- в коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации – при программной разработке проблемы в области обеспечения обороны страны, правоохранительной деятельности и безопасности государства;
- в Министерство образования и науки Российской Федерации – при программной разработке научно-технических проблем гражданского назначения, кроме прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, специального и двойного назначения, реализуемых в сфере оборонно-промышленного комплекса в интересах обеспечения обороны и безопасности государства;

– в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока – при проработке вопросов, связанных с социально-экономическим развитием регионов Дальневосточного федерального округа.

Концепция целевой программы должна включать следующие основные разделы (рис. 7.2):

1) обоснование соответствия решаемой проблемы и целей целевой программы приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации;

2) обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом;

3) характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода, включающие сведения о действующих расходных обязательствах Российской Федерации, а также о расходных обязательствах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в указанной сфере;

4) возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы;

5) ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом;

6) предложения по целям и задачам программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценивать ход реализации целевой программы по годам на вариантной основе;

7) предложения по объемам и источникам финансирования целевой программы в целом и отдельных ее направлений на вариантной основе;

8) предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемого варианта решения проблемы;

9) предложения по участию федеральных органов исполнительной власти, ответственных за формирование и реализацию целевой программы;

10) предложения по государственным заказчикам целевой программы и разработчикам целевой программы;

11) предложения по направлениям, срокам и этапам реализации целевой программы на вариантной основе;

12) предложения по механизмам формирования мероприятий целевой программы;

13) предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией целевой программы.

В проект концепции целевой программы, разрабатываемой в качестве продолжения действовавшей целевой программы, должен быть

включен раздел, содержащий предварительный анализ итогов реализации указанной целевой программы.



Рис. 7.2. Структура концепции целевой программы

7.3. Разработка концепции и проекта программы

Проект концепции целевой программы согласовывается предполагаемым государственным заказчиком целевой программы, а при наличии нескольких государственных заказчиков целевой программы – государственным заказчиком-координатором целевой программы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также с Министерством образования и науки Российской Федерации (в части целевых программ, содержащих прикладные научные исследования и экспериментальные разработки гражданского назначения, выполняемые по договорам на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ), коллегией Военно-промышленной комиссии Российской Федерации (в части целевых программ, содержащих мероприятия по обеспечению обороны страны, правоохранительной деятельности и безопасности государства) и Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (в части вопросов социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа).

В случае необходимости проект концепции целевой программы дорабатывается предполагаемым государственным заказчиком (государственным заказчиком-координатором) целевой программы.

Согласованный проект концепции целевой программы с пояснительной запиской предполагаемый государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) целевой программы направляет в Министерство экономического развития Российской Федерации и Мини-

стерство финансов Российской Федерации. В случае положительной оценки проекта концепции целевой программы Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации согласованный проект концепции целевой программы вносится Министерством экономического развития Российской Федерации в Правительство Российской Федерации для принятия решения. Правительство Российской Федерации на основе представленных предложений Министерства экономического развития Российской Федерации своим распоряжением утверждает концепцию целевой программы, принимает решение о разработке целевой программы в целях установления предельных размеров расходных обязательств Российской Федерации и определяет государственного заказчика целевой программы.

Разработка концепции и проекта программы, утверждение федеральной целевой программы включает ряд этапов (рис. 7.3)

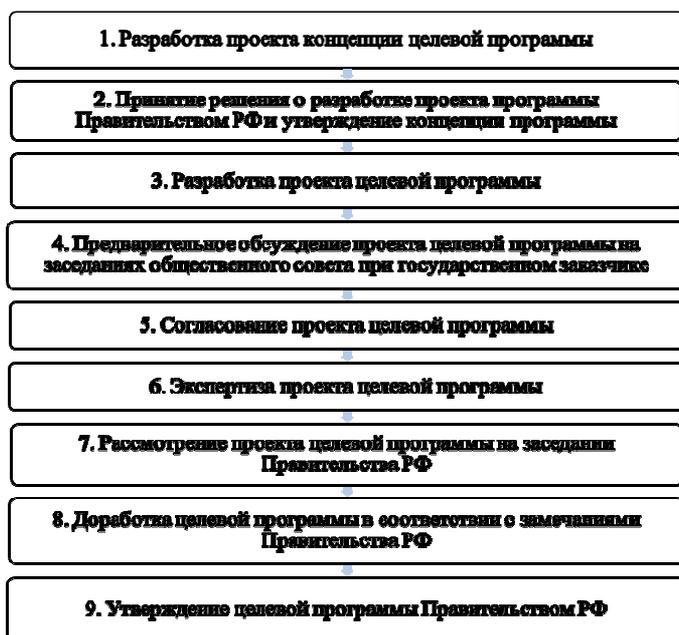


Рис. 7.3. Этапы разработки целевой программы

Для целевых программ, имеющих более одного государственного заказчика целевой программы, определяется государственный заказчик-координатор целевой программы. Государственный заказчик-координатор целевой программы может быть одновременно определен в качестве ее государственного заказчика.

Государственный заказчик целевой программы в пределах своих полномочий:

1) подготавливает проекты решений Правительства Российской Федерации об утверждении целевой программы, утверждении ее государственного заказчика, о внесении в нее изменений и о досрочном прекращении реализации целевой программы, согласовывает их и представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации для внесения в Правительство Российской Федерации;

2) подготавливает исходное задание на формирование целевой программы и координирует действия разработчиков;

3) разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные (индивидуальные) правовые акты (локальные акты), необходимые для выполнения целевой программы;

4) подготавливает доклады о ходе реализации целевой программы;

5) осуществляет ведение ежеквартальной отчетности по реализации целевой программы;

6) подготавливает ежегодно при необходимости в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий целевой программы на очередной финансовый год, уточняет затраты по мероприятиям целевой программы, а также механизм ее реализации;

7) разрабатывает перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации мероприятий целевой программы;

8) заключает до утверждения целевой программы соглашения о намерениях с основными участниками целевой программы с указанием возможных сроков выполнения мероприятий, объемов и источников ресурсного обеспечения. После утверждения целевой программы, в случае если это предусмотрено правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, установленными в целевой программе, государственный заказчик целевой программы заключает соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию аналогичных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) по объектам и мероприятиям, расходы на которые включены в целевую программу;

9) организует в установленных случаях проведение экспертизы проекта целевой программы и в соответствии с ее результатами осуществляет его доработку, обеспечивает предварительное обсуждение проекта целевой программы на заседаниях общественного совета при государственном заказчике, на которые в обязательном порядке приглашаются представители общественных организаций предпринимателей, к сфере деятельности которых относится разрабатываемая целевая про-

грамма, а также члены Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации;

10) несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию целевой программы, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

11) организует внедрение информационных технологий в целях управления реализацией целевой программы и контроля за ходом выполнения ее мероприятий;

12) организует размещение на официальном сайте государственного заказчика целевой программы в сети Интернет информации о ходе и результатах реализации целевой программы, финансировании ее мероприятий, привлечении средств внебюджетных источников, проведении конкурсов по целевой программе, а также о порядке участия в ней инвесторов.

7.4. Содержание разделов целевой программы

К содержанию разделов целевой программы предъявляются следующие требования:

Первый раздел целевой программы должен содержать развернутую постановку проблемы, включая анализ причин ее возникновения, обоснование ее связи с национальными приоритетами социально-экономического развития, целесообразности программного решения проблемы на федеральном уровне. Раздел также должен содержать обоснование необходимости решения проблемы программно-целевым методом и анализ различных вариантов этого решения, а также описание основных рисков, связанных с программно-целевым методом решения проблемы.

Второй раздел целевой программы должен содержать развернутые формулировки целей и задач программы с указанием целевых индикаторов и показателей.

Требования, предъявляемые к целям программы:

1) специфичность (цели должны соответствовать компетенции государственных заказчиков целевой программы);

2) достижимость (цели должны быть потенциально достижимы);

3) измеримость (должна существовать возможность проверки достижения целей);

4) привязка к временному графику (должны быть установлены срок достижения цели и этапы реализации целевой программы с определением соответствующих целей).

Раздел должен содержать обоснование необходимости решения поставленных задач для достижения сформулированных целей программы и обоснование сроков решения задач и реализации программы с описанием основных этапов реализации и указанием прогнозируемых значе-

ний целевых индикаторов и показателей для каждого этапа, а также условия досрочного прекращения реализации целевой программы.

Третий раздел целевой программы должен содержать перечень мероприятий, которые предлагается реализовать для решения задач целевой программы и достижения поставленных целей, а также информацию о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах (с указанием статей расходов и источников финансирования) и сроках. Программные мероприятия должны быть увязаны по срокам и ресурсам и обеспечивать решение задач целевой программы.

Программные мероприятия должны предусматривать комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.

В отдельных случаях для достижения целей программы, внесения изменений в нормативные правовые акты целевая программа может содержать приложение с планом подготовки и принятия необходимых нормативных правовых актов.

В четвертом разделе целевой программы должно содержаться обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации программы, а также сроков и источников финансирования. Кроме того, раздел должен включать в себя обоснование возможности привлечения (помимо средств федерального бюджета) внебюджетных средств и средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации программных мероприятий и описание механизмов привлечения этих средств.

В пятом разделе целевой программы излагается порядок формирования организационно-финансового плана реализации целевой программы, механизмы корректировки мероприятий целевой программы и их ресурсного обеспечения в ходе реализации целевой программы, процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга реализации целевой программы, мероприятиях целевой программы и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей

Шестой раздел целевой программы должен содержать описание социальных, экономических и экологических последствий, которые могут возникнуть при реализации программы, общую оценку вклада целевой программы в экономическое развитие, а также оценку эффективности расходования бюджетных средств. Оценка эффективности осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации целевой программы, а при необходимости и после ее реализации.

Методика оценки эффективности целевой программы разрабатывается государственными заказчиками (государственными заказчиками-координаторами) с учетом специфики программы и должна служить приложением к тексту программы.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Используя теоретический материал, изложенный в главе, выберите правильный ответ в следующих тестовых заданиях:

1. Федеральные целевые программы включают:

- а) в федеральную адресную инвестиционную программу;
- б) в государственные программы РФ;
- в) в стратегию социально-экономического развития РФ.

2. Целевая программа может включать:

- а) концепцию развития отрасли экономики или сферы управления;
- б) прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период;
- в) несколько подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках программы.

3. Подпрограммы и (или) мероприятия целевых программ:

- а) не могут дублировать подпрограммы и основные мероприятия, реализуемые в рамках государственных программ;
- б) являются аналогами подпрограмм и основных мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ;
- в) являются дополнением подпрограмм и основных мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ.

4. Инициаторами постановки проблем для решения программными методами на федеральном уровне могут выступать:

- а) органы местного самоуправления;
- б) высший орган исполнительной власти субъекта РФ;
- в) федеральные органы исполнительной власти.

5. Предложение о программной разработке проблемы и проект концепции целевой программы представляются федеральными органами исполнительной власти:

- а) в Минфин РФ
- б) в Министерство экономического развития Российской Федерации;
- в) в Государственную Думу РФ.

6. Концепция целевой программы не включает в основные разделы:

- а) обоснование соответствия решаемой проблемы и целей целевой программы приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации;
- б) план мероприятий по реализации программы;
- в) обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом.

7. Государственный заказчик целевой программы в пределах своих полномочий:

- а) проводит финансово-экономическую экспертизу программы;
- б) подготавливает исходное задание на формирование целевой программы и координирует действия разработчиков;
- в) представляет программу на заседании Государственной Думы РФ.

8. Первый раздел целевой программы содержит:

- а) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования рассматриваемой сферы;
- б) развернутую постановку проблемы, включая анализ причин ее возникновения, обоснование ее связи с национальными приоритетами социально-экономического развития, целесообразности программного решения проблемы на федеральном уровне;
- в) анализ проблем социально-экономического развития субъектов РФ.

9. Требования, предъявляемые к целям программы включают:

- а) достаточность средств для финансирования программных мероприятий;
- б) баланс интересов общества и государства;
- в) привязка к временному графику.

10. Четвертый раздел целевой программы содержит:

- а) обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации программы, а также сроков и источников финансирования, обоснование возможности привлечения (помимо средств федерального бюджета) внебюджетных средств и средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации программных мероприятий и описание механизмов привлечения этих средств.
- б) обоснование применения программных средств для решения задач социально-экономического развития;
- в) обоснование включения подпрограмм и непрограммных мероприятий в структуру программы.

11. Методика оценки эффективности целевой программы разрабатывается:

- а) Счетной палатой РФ;
- б) государственными заказчиками (государственными заказчиками-координаторами) с учетом специфики программы;
- в) Минфином РФ.

Темы для дискуссии (рефератов)

1. Требования к содержанию федеральной целевой программы.
2. Основные этапы разработки целевой программы.
3. Требования к содержанию концепции целевой программы.

4. Содержание разделов федеральной целевой программы.
5. Методика оценки эффективности целевой программы
6. Полномочия государственного заказчика по разработке и согласованию проекта целевой программы

Задачи

1. Используя информацию, размещенную на портале Федеральных целевых программ, проанализировать финансирование целевых программ в разрезе отраслевых направлений и госзаказчиков на последнюю отчетную дату. Сформулировать выводы.

2. Используя информацию, размещенную на портале Федеральных целевых программ, проанализировать приоритеты целевых программ по разделам. Сформулировать выводы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предлагаемое учебное пособие знакомит магистрантов с теоретическими и практическими основами профессиональной деятельности в сфере разработки и реализации органами государственной власти (местного самоуправления) целевых программ. В пособии представлены обзоры нормативно-правовых актов, регулирующих программную деятельность, изложены методические рекомендации и указания к составу и содержанию государственных программ, приведены примеры программных действий и мероприятий, позволяющие выработать практические умения разработки и реализации управленческих решений в сфере разработки, согласования, утверждения и реализации государственных программ.

Учебное пособие последовательно раскрывает суть и содержание государственных программ, документов стратегического планирования, излагает порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, проведения финансово-экономической экспертизы проектов программ. В пособии доступным языком излагаются такие понятия как программный бюджет, федеральная адресная инвестиционная программа, федеральная целевая программа. Практическая часть учебного пособия разделена по темам и содержит вопросы для самопроверки, темы для дискуссий (рефератов), практические задачи и задания.

Материал, изложенный в учебном пособии, поможет слушателям дисциплины в полном объеме приобрести знания и освоить профессиональные компетенции применения мер управленческого воздействия в сфере анализа и решения социально-экономических проблем, а также освоить методы принятия управленческих решений и их реализации на практике с использованием программно-целевых инструментов.

ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

Ведомственная целевая программа – комплекс скоординированных мероприятий, направленных на решение конкретной задачи подпрограммы государственной программы.

Государственная программа – система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Детальный план-график реализации государственной программы – документ, содержащий полный перечень мероприятий и контрольных событий государственной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов, а также объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий.

Задачи государственной программы – задачи, определяющие результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления государственных функций в рамках достижения цели (целей) реализации государственной программы.

Инвестиционный проект – обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций.

Контрольные события государственной программы – события, выделяемые по основным мероприятиям государственной программы, характеризующиеся особой общественной, в том числе социально-экономической значимостью, для достижения результата основных мероприятий и решения соответствующих задач подпрограмм государственной программы.

Меры государственного регулирования – комплекс мероприятий и действий, предпринимаемых государством в лице государственных органов с целью воздействия на социальные, политические, экономические и иные процессы, происходящие в обществе. К мерам государственного регулирования относятся меры налогового, таможенного, тарифного, кредитного регулирования, а также иные меры.

Меры правового регулирования – меры государственного регулирования, связанные с нормотворческой и правоприменительной деятельностью государства.

Методика оценки эффективности реализации государственной программы – алгоритм оценки эффективности реализации государственной программы, включающий в себя оценку степени достижения целей и решения задач государственной программы, оценку степени достижения целей и решения задач подпрограмм и федеральных целевых программ, входящих в государственную программу, оценку степени реализации основных мероприятий, ведомственных целевых программ и мероприятий федеральных целевых программ и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации, оценку степени соответствия запланированному уровню затрат, оценку эффективности использования средств федерального бюджета.

Непрограммные расходы – расходные обязательства, не включенные в государственные программы.

Общественное обсуждение – обязательная официальная процедура, обеспечивающая для общественности возможность выразить свое мнение в отношении проектов нормативно-правовых актов, а также других важных вопросов государственной и общественной жизни, по результатам знакомства с доступной, в том числе официальной информацией, проводимая до представления данных нормативно-правовых актов на утверждение.

Общественные советы федеральных органов исполнительной власти – совещательно-консультативный орган при федеральном органе исполнительной власти, обеспечивающий взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений и иных некоммерческих организаций с федеральными органами исполнительной власти в целях учета интересов граждан Российской Федерации при формировании и реализации государственной политики в той или иной сфере.

Ожидаемые результаты государственной программы – изменение состояния, уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере в результате реализации государственной программы.

Основные мероприятия государственной программы – комплекс различных по характеру мероприятий (в том числе мероприятий по осуществлению инвестиций, закупке товаров, работ, услуг, оказанию государственных услуг (выполнению работ), разработке мер нормативно-правового регулирования, научному обеспечению мероприятий, способствующих улучшению условий ведения бизнеса в сфере реализации

государственной программы и другие), направленный на достижение целей и решение задач подпрограммы государственной программы.

Ответственный исполнитель государственной программы – федеральный орган исполнительной власти либо иной главный распорядитель средств федерального бюджета, определенный Правительством Российской Федерации, который разрабатывает и реализует государственную программу, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, иными главными распорядителями средств федерального бюджета – соисполнителями государственной программы и (или) участниками государственной программы.

Оценка планируемой эффективности государственной программы – оценка планируемого вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, содержащей количественное, а при обосновании невозможности его проведения – качественное описание связи динамики значений показателей (индикаторов) реализации государственной программы с динамикой уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, производимая ответственным исполнителем государственной программы на этапе ее разработки.

План реализации государственной программы – документ, содержащий перечень наиболее важных, социально значимых контрольных событий государственной программы с указанием сроков их наступления.

Плановый период – два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом.

Подпрограмма государственной программы – взаимоувязанные по целям, срокам и ресурсам мероприятия, выделенные исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках государственной программы, содержащие ведомственные целевые программы и основные мероприятия.

Показатель (индикатор) государственной программы – количественная характеристика результата достижения цели (решения задачи) государственной программы.

Риски реализации государственной программы – вероятность наступления событий, явлений, процессов, не зависящих от ответственного исполнителя, соисполнителей и участников государственной программы и негативно влияющих на основные параметры государственной программы (подпрограммы).

Соисполнители государственной программы – федеральные органы исполнительной власти и (или) иные главные распорядители средств федерального бюджета, являющиеся ответственными за разра-

ботку и реализацию подпрограммы (подпрограмм) или государственным заказчиком (государственным заказчиком-координатором) федеральной целевой программы, входящей в состав государственной программы.

Участники государственной программы – федеральные органы исполнительной власти и (или) иные главные распорядители средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, участвующие в реализации одного или нескольких основных мероприятий подпрограммы либо ведомственной целевой программы (ведомственных целевых программ), и (или) государственные заказчики федеральных целевых программ, входящих в состав государственных программ, не являющиеся соисполнителями.

Федеральная целевая программа – увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации, а также инновационное развитие экономики.

Цель государственной программы – цель, соответствующая приоритетам государственной политики в сфере реализации государственной программы и определяющая конечные результаты реализации государственной программы.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Правовые, нормативные документы и документы стратегического планирования

О долгосрочной государственной экономической политике: Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596.

О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 .

О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598.

О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599.

Бюджетный кодекс РФ.

О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ.

Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ.

Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ.

О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ: Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

Об утверждении правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 П.

Об утверждении порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594.

Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 8 августа 2015 года № 823.

Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации: Приказ Министерства экономического развития РФ от 20 ноября 2013 г. № 690.

Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы: Приказ Министерства экономического развития РФ от 19 мая 2014 г. № 278 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 год утвержденные 14 мая 2015 г.

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Основная литература

Бабич, Т.Н. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: учеб. пособие / Т.Н. Бабич, Э.Н. Кузьбожев, И.А. Козьева, Ю.В. Вертакова. – М.: НИЦ Инфра-М, 2012. – 336 с.

Басовский, Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: учеб. пособие для студентов вузов, обуч по направл. «Экономика и управление» / Л.Е. Басовский. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 260 с.

Клинов, В.Г. Прогнозирование долгосрочных тенденций в развитии мирового хозяйства: учеб. пособие для студентов вузов / В. Г. Клинов. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2015. – 142 с

Кузык, Б.Н. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: учебник [для студентов вузов] / Б.Н. Кузык, В.И. Кушлин, Ю.В. Яковец. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Экономика, 2011. – 604 с.

Парахина, В.Н. Стратегический менеджмент: учебник для студентов вузов / В.Н. Парахина, Л.С. Максименко, С.В. Панасенко. – 6-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2012. – 496 с.

Прогноз и моделирование кризисов и мировой динамики / отв. ред. Г.Г. Малинецкий. – 2-е изд. – М.: ЛИБРОКОМ, 2014. – 352 с.

Дополнительная литература

Белокрылова, О.С. Региональная экономика и управление: учеб. пособие для студентов вузов / О.С. Белокрылова, Н.Н. Киселева, В.В. Хубулова. – М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2015. – 240 с.

Вдовин, С.М. Стратегия и механизмы устойчивого развития региона: монография / С.М. Вдовин. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 154 с.

Попов, Р.А. Региональное управление и территориальное планирование: учебник для студентов вузов, обуч. по специальности «Гос. и муниципал. Управление» (бакалавриат) / Р.А. Попов. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 288 с.

Интернет-ресурсы

<http://faip.economy.gov.ru/> – Портал Федеральной адресной инвестиционной программы

<http://programs.gov.ru/Portal/> – Портал государственных программ РФ

<http://economy.gov.ru/minec/main/> – Минэкономразвития РФ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Тема 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ.....	5
1.1. Определение государственной программы и программной деятельности.....	5
1.2. Основные направления программной деятельности.....	6
1.3. Программное целеполагание.....	11
1.4. Этапы формирования комплекса государственных программ	14
Тема 2. НОРМАТИВНЫЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОГРАММНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	18
2.1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» как основа организации и регулирования программной деятельности.....	18
2.2. Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации	21
2.3. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588.....	22
Тема 3. СОДЕРЖАНИЕ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ, ПЛАНИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ.....	27
3.1. Требования к содержанию государственной программы	27
3.2. Целевые индикаторы государственных программ.....	30
3.3. Основание и этапы разработки государственной программы.....	33
3.4. Планирование реализации государственной программы	39
Тема 4. СИСТЕМНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ ПРОГРАММНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ	44
4.1. Прогнозирование и программная деятельность органов власти.....	44

4.2. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на федеральном уровне.....	45
4.3. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на уровне субъекта Российской Федерации.....	52
4.4. Государственное стратегическое планирование в деятельности органов власти	54
4.5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.....	56
4.6. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.....	59
Тема 5. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ПРОГРАММ, УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ	63
5.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов программ.....	63
5.2. Управление реализацией государственной программы.....	68
5.3. Мониторинг и контроль реализации мероприятий государственной программы.....	69
5.4. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ.....	72
Тема 6. ФЕДЕРАЛЬНАЯ АДРЕСНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА	78
6.1. Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы	78
6.2. Правила внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу	84
Тема 7. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ.....	90
7.1. Понятие, состав и содержание федеральной целевой программы	90
7.2. Отбор проблем и этапы разработки целевой программы.....	91
7.3. Разработка концепции и проекта программы.....	94
7.4. Содержание разделов целевой программы.....	97
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	102
ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ	103
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	107

Учебное издание

Андреев Вячеслав Андреевич

УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Учебное пособие

В авторской редакции
Компьютерная верстка М.А. Портновой

Подписано в печать 25.07.2016. Формат 60×84/16.
Бумага типографская. Печать офсетная. Усл. печ. л. 6,5.
Уч.-изд. л. 7,28. Тираж 200 экз. Заказ

Издательство Владивостокского государственного университета
экономики и сервиса

690014, Владивосток, ул. Гоголя, 41

Отпечатано в множительном участке ВГУЭС

690014, Владивосток, ул. Гоголя, 41