

Прогнозирование и планирование

Лектор: канд. экон. наук., доцент
кафедры Государственного и
муниципального управления и права
ВГУЭС

КИРБИТОВА СВЕТЛАНА ВАЛЕРЬЕВНА

Тема 1

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ

Вопросы:

1. Сущность и содержание процессов прогнозирования и планирования.
2. Прогнозирование и планирование как функции государства и субъектов хозяйствования.
3. Формы планирования, виды планов и прогнозов.

Вопрос 1

Сущность и содержание процессов прогнозирования и планирования



прогнозирование



Прогнозирование представляет собой целенаправленную деятельность государства, органов управления, хозяйствующих субъектов по разработке перспектив развития страны, регионов, отраслей, предприятий различных форм собственности.

Прогноз – это комплекс научно обоснованных предположений (выраженных в качественной и количественной формах) относительно будущих параметров экономической системы.

Прогнозирование соотносится с более широким понятием – **предвидением**. Предвидение опережает отражение действительности и основано на познании законов природы, общества, мышления.



Прогнозирование



В процессе прогнозирования используются два подхода: **индуктивный и дедуктивный**.

Метод индукции построен на рассмотрении проблем от частного к общему, на основании фактических или зарегистрированных данных (эксперимента или развития процесса) об объекте устанавливается тенденция (или закономерность) общего развития объекта, которая и используется при обосновании прогноза.

При **дедуктивном способе**, т. е. подходе от общего к частному, вначале определяются общие тенденции или закономерности развития анализируемой области, а затем на основе выявленной общей перспективы определяются уровни и пути развития отдельных направлений, а также конкретные технические характеристики интересующих в данном случае объектов прогнозирования.

Прогнозирование



Индуктивному подходу в наибольшей степени соответствуют

методы поискового прогнозирования

При поисковом прогнозировании состояние объекта в будущем определяется закономерностями, выявленными по частным результатам опыта (эксперимента), его поведения в прошлом и настоящем.

В этом случае **прогнозирование осуществляется от имеющегося уровня знаний** (по ходу времени), а конечные результаты развития объекта составляют содержание прогноза.

Прогнозирование

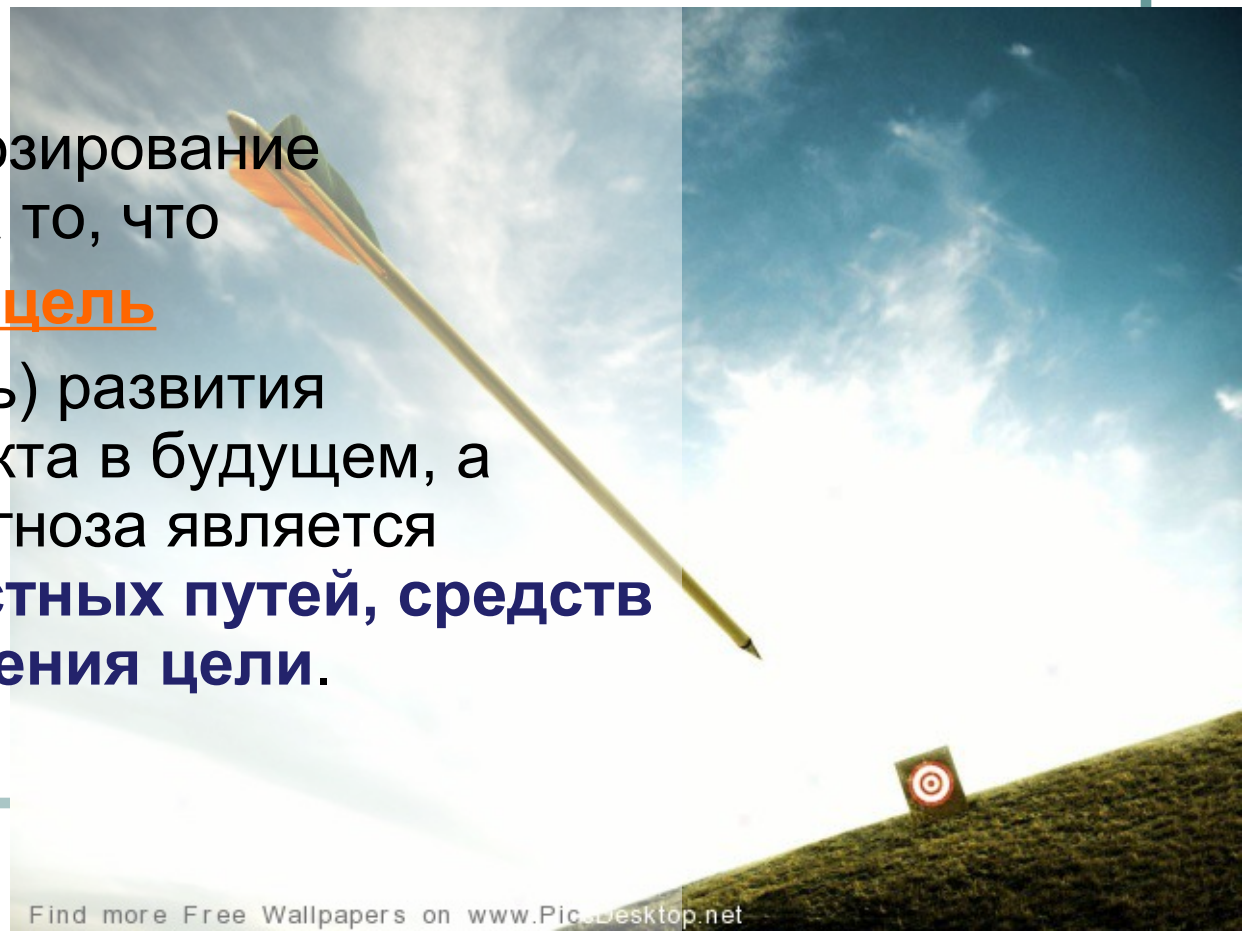


Дедуктивному способу больше соответствует **нормативное (целевое) прогнозирование.**

Нормативное прогнозирование ориентировано на то, что

задается конечная цель

(или закономерность) развития (поведения) объекта в будущем, а содержанием прогноза является **определение частных путей, средств и сроков достижения цели.**



Планирование



Планирование – это процесс **научного обоснования** целей, приоритетов, определения путей и средств их достижения.

Планирование представляет собой **проектирование желаемого будущего и эффективных путей его достижения**, конечным результатом которого являются плановые решения, лежащие в основе целенаправленной деятельности органов управления различных уровней.

План – документ, который содержит **систему показателей и комплекс мероприятий** по решению социально-экономических задач.

Вопрос 2

**Прогнозирование и
планирование как
функции
государства и
субъектов
хозяйствования**



Функции государственного управления:

- прогнозирование и планирование,
- организация, координация и регулирование,
- учет, контроль и анализ,
- активация и стимулирование (рис. 1).

Функции управления всегда направлены на достижение целей управления.

Рисунок 1. Связь прогнозирования и планирования с другими функциями управления



Социально-экономическое прогнозирование и планирование

Социально-экономическое планирование и прогнозирование является видом управленческой деятельности, направленной на обоснование мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей в области **производства, стоимостных макроэкономических показателей, спроса и предложения, трудовых отношений, структуры доходов и расходов, темпа технического прогресса и пр.**



Социально-экономическое прогнозирование и планирование

Необходимость государственного социально-экономического планирования заключается в том, что:

- глобальные проблемы (экология, истощение ресурсов) можно решать лишь в рамках долгосрочной перспективы в общенациональном масштабе;
- рынок не способен обеспечить макроэкономическую сбалансированность и устойчивость;
- без планирования невозможно повышение эффективности экономики в масштабе общества;
- отсутствие планирования как функции управления равнозначно анархии

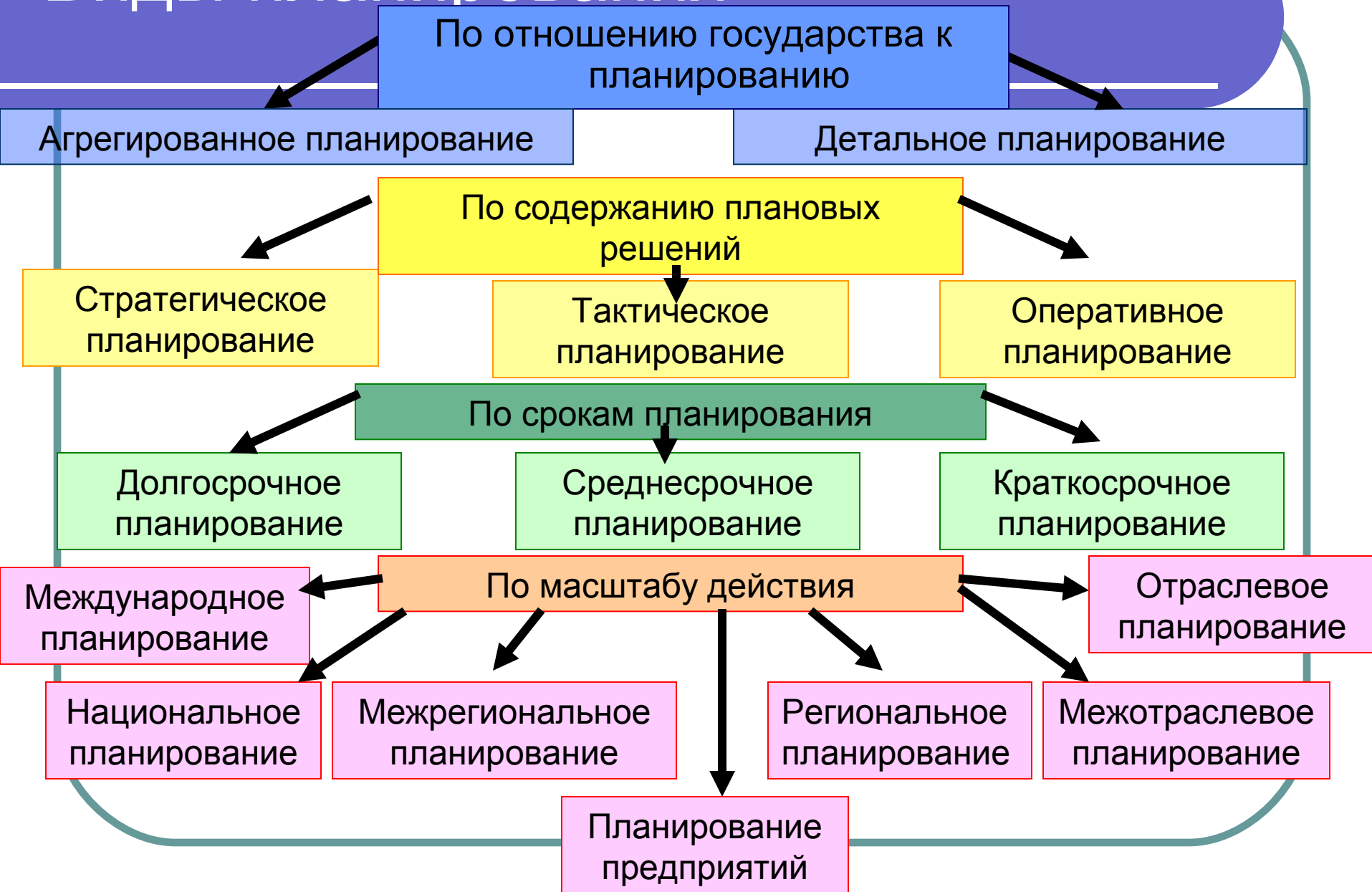
Тесты на закрепление материала

Вопрос 3

Формы планирования, виды планов и прогнозов



Виды планирования



Виды планирования

По глубине планирования

Директивное планирование

Индикативное планирование

В зависимости от учета
изменения данных

Жесткое планирование

Гибкое (адаптивное) планирование

По очередности во времени

Упорядоченное
планирование

Скользящее (с продлением)
планирование

Внеочередное
планирование

По степени охвата

Частное
планирование

Комплексное
планирование

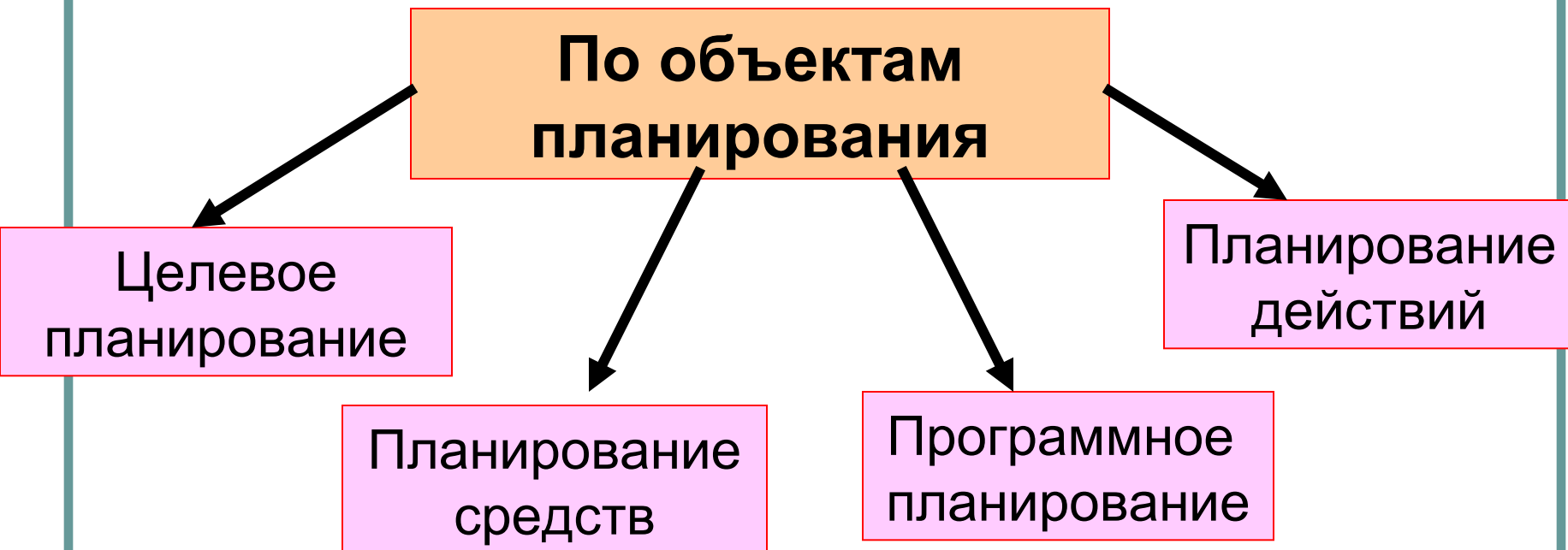
Научно-техническое планирование

Демографическое планирование

Ресурсное планирование

Социальное планирование и пр.

Виды планирования



Директивное планирование

Обязательное, жесткое, подлежащее исполнению

Предполагает применение командно-административных рычагов.

Осуществляется доведение плановых заданий, обязательных к выполнению, до конкретных исполнителей.

Планы разрабатываются на основе общегосударственных интересов, утверждаются и носят силу законов.



Индикативное планирование

Это процесс формирования **системы параметров**, которые характеризуют состояние и развитие экономики страны.

Индикативный план-прогноз наполняет стратегический и выступает в качестве **практического инструмента** в развитии экономики на кратко- и среднесрочный периоды.

Индикативный план носит в большей мере **рекомендательный характер**.



Индикативное планирование



В качестве индикаторов социально-экономического развития используются показатели, характеризующие

- динамику, структуру и эффективность экономики,
- состояние финансов, денежного обращения,
- функционирование рынка товаров и ценных бумаг,
- уровни занятости, жизни населения,
- развитие внешнеэкономических связей и т. д.

Роль индикаторов состоит в том, чтобы определить, где и когда должно вмешаться государство, если рынок не справляется со своими задачами.

Сравнение директивных и индикативных планов

Параметр	Директивное планирование	Индикативное планирование
Характер планирования	Обязательный	Рекомендательный
Преимущества	Учет в планах общегосударственных интересов Возможность сосредоточения государственных ресурсов на приоритетных направлениях	Учет в планах интересов государства и предпринимателей
Недостатки	Сковывает инициативу субъектов хозяйствования Снижается гибкость Снижение ответственности	Недостаточная заинтересованность субъектов хозяйствования в решении социальных, экологических проблем, развитии инфраструктуры
Область применения	Макроэкономика, отрасль, регион, субъект хозяйствования	макроэкономика, регион
Условия применения	В экстремальных ситуациях (война, стихийные бедствия, глубокий кризис, гиперинфляция)	В рыночных условиях

По содержанию плановых решений



Стратегическое планирование – процесс определения целей и значений экономических показателей по **основным, наиболее важным направлениям** социально-экономического развития страны на средний срок и длительную перспективу и формирования механизма по их реализации.

Тактическое планирование - процесс **создания условий для реализации целей**, поставленных в стратегическом плане.

Тактические планы разрабатываются в основном на среднесрочный период.

Оперативное планирование – ориентировано на **конкретизацию** показателей тактического плана с целью организации **повседневной планомерной работы** объекта планирования.

Оперативные планы носят краткосрочный характер.

Тема 2

МЕТОДОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ

Вопрос 1

Методология и основополагающие принципы прогнозирования и планирования

Методология прогнозирования и планирования

содержит и определяет основные **принципы**, **подходы и методы** проведения прогнозных и плановых расчетов, раскрывает и характеризует логику формирования прогнозов, планов и их осуществления.



Принципы прогнозирования и планирования

Принцип **альтернативности** подразумевает необходимость разработки нескольких обоснованных вариантов развития событий



Принцип **своевременности** – осуществляется к определенному сроку и содержит актуальную информацию и цели.



Принцип **системности** предполагает создание системы показателей, методов, моделей, которые соответствовали бы содержанию изучаемого объекта и позволяли бы построить целостную картину его развития.



Принципы прогнозирования и планирования

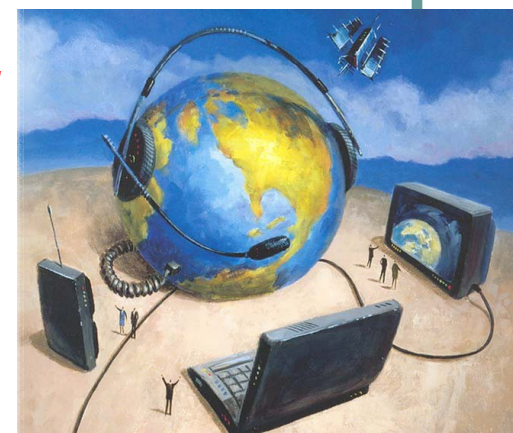
Принцип **комплексности** подразумевает учет всего многообразия действующих факторов, прогнозирование не одного, а системы показателей.



Принцип **непрерывности** - обеспечение преемственности прогнозов и планов в связи с непрерывностью экономического развития.



Принцип **адекватности и обоснованности** предполагает использование таких методов и моделей, которые были бы адекватными изучаемым процессам и явлениям, правильно отражали бы их.



Принципы прогнозирования и планирования

Принцип **целенаправленности и приоритетности** каждый план должен носить целевой характер, а в качестве приоритетов должны выделяться приоритетные социально-экономические проблемы.



Принцип **социальной ориентации** требует обеспечения приоритетного решения социальных проблем (основная цель - высокий уровень жизни)

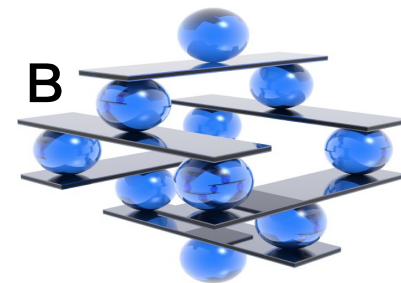


Принцип **оптимальности** из всех возможных вариантов должен выбираться наилучший, наиболее эффективный



Принципы прогнозирования и планирования

Принцип **сбалансированности и пропорциональности** заключается в балансовой увязке показателей, установлении пропорций и обеспечении их соблюдения.



Принцип **сочетания отраслевого и регионального аспектов** требует, чтобы отраслевые планы разрабатывались с учетом интересов отдельных регионов и рационального использования местных ресурсов.



Принцип **информативности** обуславливает необходимость создания системы информационного обеспечения процессов прогнозирования и планирования



Тесты на закрепление материала