

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное агентство по образованию РФ

Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса

И.А. САМСОНОВА

ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ И ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

Учебное пособие

Владивосток
Издательство ВГУЭС
2008

ББК 65.9(2)26

С 17

Рецензенты: А.И. Фисенко, д-р экон. наук, профессор института менеджмента Морского государственного университета;
Л.А. Мандрик, канд. экон. наук, доцент кафедры «Анализ и статистика»

Самсонова И.А.

С 17 ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ И ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ
ФОНДЫ: учебное пособие. – Владивосток: Изд-во
ВГУЭС, 2008. – 84 с.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с требованиями государственного стандарта, оно послужит основой для изучения курса студентами всех форм и технологий обучения.

Для студентов специальностей 060400 «Финансы и кредит», 35200 «Налоги и налогообложение».

ББК 65.9(2)26

Печатается по решению РИСО ВГУЭС

© Издательство Владивостокский
государственный университет
экономики и сервиса, 2008

ВВЕДЕНИЕ

Важным звеном финансовой системы являются целевые бюджетные и внебюджетные фонды государства.

Внебюджетные фонды – это фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета

Внебюджетные фонды – это фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, которые предназначены для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья, медицинскую помощь, а также для удовлетворения других общественных потребностей, не финансируемых из бюджета.

Целевые бюджетные фонды — это промежуточная ступень между бюджетной формой перераспределения средств и внебюджетной. С внебюджетными фондами их сближают целевые источники и целевое расходование средств, принадлежность к бюджету определяет все прочие характеристики этих фондов.

Представляется, что использование всех трех форм организации государственных финансов: бюджетной, ограниченно бюджетной в виде целевых бюджетных фондов и внебюджетной — в динамично меняющихся условиях переходного периода весьма актуально, а изучение этих вопросов в ВУЗах важно для подготовки специалистов финансового профиля.

Учебное пособие по дисциплины «Целевые бюджетные и внебюджетные фонды» в полной мере отражает все требования, предъявляемые к изложению данного курса.

Оно построено в соответствии с современным уровнем преподавания и дидактическим единицам образовательного стандарта по данной дисциплине.

Учебное пособие по дисциплине «Целевые бюджетные и внебюджетные фонды» подготовлено в соответствии с учебными планами специальностей 060400 «Финансы и кредит», 351200 «Налоги и налогообложение». Оно послужит основой для изучения курса студентами всех форм и технологий обучения.

В дисциплине «Целевые бюджетные и внебюджетные фонды» рассматриваются все важные вопросы функционирования системы целевых бюджетных и внебюджетных фондов государства, его социально-экономическую политику, право социального обеспечения, обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и социальное страхование, реформирование системы социального обеспечения.

Тема 1. ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

1.1. *Формы организации государственных финансов.*

1.2. *История развития форм организации государственных финансов.*

1.1. Формы организации государственных финансов

В практике финансового устройства государства используется три формы организации государственных финансов: бюджетная, ограниченно бюджетная в виде целевых бюджетных фондов и внебюджетная. Государственные финансы активно используют все формы функционирования.

Целевые бюджетные фонды – это промежуточная ступень между бюджетной формой перераспределения средств и внебюджетной. Понятие “целевые бюджетные фонды” появилось в 1995 г., когда подобный статус был закреплен за некоторыми ранее внебюджетными фондами, создаваемыми в качестве целевого источника финансирования отдельных государственных расходов, и отдельными бюджетными статьями с целевыми поступлениями средств.

С внебюджетными фондами их сближают целевые источники и целевое расходование средств, принадлежность к бюджету определяет все прочие характеристики этих фондов. Включение целевых фондов в бюджет придает им формальные признаки бюджетных средств, не меняя их сущности как ограниченной формы перераспределения определенной части вновь созданной стоимости. Иными словами, выделение целевого фонда в бюджете более существенно с позиции изменения перераспределительной роли, чем его перемещение за рамки бюджета или консолидации в бюджет.

Важным звеном финансовой системы являются внебюджетные фонды государства. *Внебюджетные фонды* – это фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, которые предназначены для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья, медицинскую помощь, а также для удовлетворения других общественных потребностей, не финансируемых из бюджета.

Считается, что внебюджетные фонды возникли раньше бюджета и в какой-то мере послужили его основой. Объясняется это тем, что в процессе становления современной системы государственной власти происходило выделение отдельных функций государства и закрепление

за ними специальных финансовых ресурсов. Как правило, это были специальные виды правительственной деятельности, для которых была нежелательна огласка. Покрывались они специальными доходами. Количество специальных фондов и счетов не было постоянным. Одни счета открывались, другие закрывались.

Наличие этих фондов, хотя и было необходимо, создавало определенные финансовые неудобства. В одних фондах наблюдалась нехватка средств, в других – избыток. Кроме того, правительство могло использовать эти средства бесконтрольно. Поэтому по мере укрепления централизованного государства постепенно происходило объединение специальных фондов в едином государственном бюджете. Однако многие внебюджетные фонды сохранили свое значение и самостоятельность и существовали наряду с бюджетом

Специальные счета создавались для строительства, правительственной предпринимательской деятельности, управления денежной массой и государственным долгом, системой социального страхования.

Широкое распространение в большинстве стран специальные внебюджетные фонды государства получили после Второй мировой войны. Сегодня они являются полноправным элементом финансовой системы и одним из способов перераспределения финансовых ресурсов.

Выделение наряду с бюджетом специальных внебюджетных фондов обусловлено несколькими *причинами*:

1) необходимостью выделения специальных денежных ресурсов с целью их более эффективного и строго целевого использования;

2) необходимостью определения особых и одновременно устойчивых финансовых источников для удовлетворения специальных потребностей государства;

3) необходимостью изыскания дополнительных средств для удовлетворения общественных потребностей, которые не могут быть в полном объеме профинансированы из бюджета, но которые являются основой расширения сферы деятельности правительства в области военных расходов, научных исследований, социальных выплат населению и т.п.

Внебюджетные фонды позволяют преодолеть остаточный принцип финансирования социальных и других расходов. Они позволяют также разгрузить бюджет, беря на себя часть его расходов, разрешая тем самым проблему финансирования бюджета. Имея строго целевое направление использования средств, внебюджетные фонды дают возможность увеличить ресурсы, мобилизуемые государством. Конечно, это можно сделать и за счет увеличения налогов, но, как правило, увеличение налогов негативно воспринимается в обществе. А вот если происходит увеличение ставок во внебюджетные фонды, то это воспринимается более спокойно, поскольку большинство граждан получает доходы из внебюджетных фондов.

Таким образом, *главная причина создания внебюджетных фондов* – необходимость выделения чрезвычайно важных для общества расходов и обеспечение их самостоятельными источниками доходов

Материальным источником внебюджетных фондов во всех странах является национальный доход, а преобладающая часть фондов создается в Процессе его перераспределения. В этом смысле внебюджетные фонды являются финансовой категорией и частью системы государственных финансов. В то же время внебюджетные фонды обладают целым рядом *особенностей*. В частности, в России:

1) проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов предоставляются одновременно с проектом соответствующих бюджетов на очередной финансовый год;

2) бюджеты государственных внебюджетных фондов рассматриваются и утверждаются в форме федеральных законов одновременно с принятием федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год;

3) внебюджетные фонды имеют строго целевую направленность.

Их *расходование* может осуществляться исключительно на цели, определенные законодательством РФ, в соответствии с бюджетами фондов, утвержденными федеральными законами или законами субъектов РФ;

4) доходы государственных внебюджетных фондов формируются за счет обязательных отчислений, а также добровольных взносов физических и юридических лиц;

5) страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу. Тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными;

6) денежные ресурсы внебюджетных фондов находятся в государственной собственности. Они не входят в состав бюджетов, а также других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;

7) расходование средств из внебюджетных фондов осуществляется по распоряжению Правительства или специально уполномоченного органа (правление фонда).

Главными *источниками формирования* государственных внебюджетных фондов являются:

– специальные целевые налоги и сборы, установленные для соответствующего фонда;

– средства из бюджета;

– отчисления от прибыли предприятий, учреждений, организаций;

– прибыль от коммерческой деятельности, осуществляемой фондом как юридическим лицом;

– займы, полученные фондом у ЦБ РФ или коммерческих банков.

Существует *три типа внебюджетных фондов*:

- 1) социальные внебюджетные фонды, имеющие общегосударственное значение;
- 2) экономические внебюджетные фонды (внебюджетные фонды межотраслевого и отраслевого назначения);
- 3) отраслевые и межотраслевые, территориальные внебюджетные фонды.

Классификацию внебюджетных фондов можно представить следующим образом (рис. 1.1).

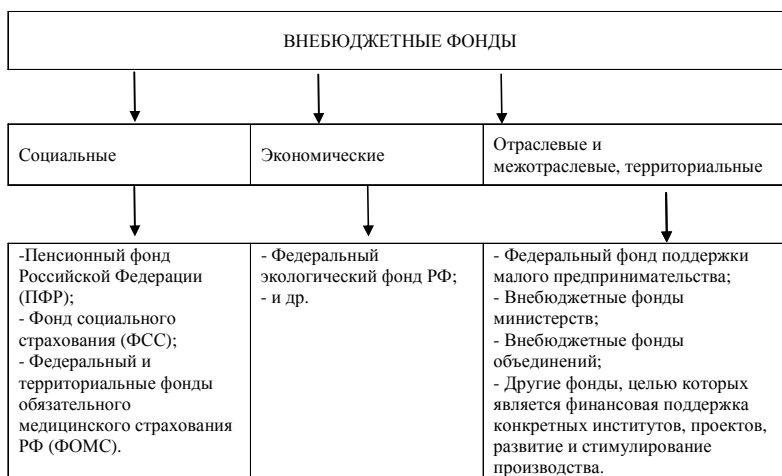


Рис. 1.1. Классификация внебюджетных фондов РФ

Превращение экономики России из планово-распределительной в рыночную привело на практике к децентрализации и ослаблению роли государства, проявлением чего стало реформирование государственной системы финансирования. Переход к рынку изменил как содержание, так и организационные структуры хозяйственного механизма. В ходе этого произошла модернизация финансовой системы, и прежде всего ее центрального звена — общегосударственных финансов. Один за другим возникли и выделились из бюджетной системы внебюджетные фонды.

Деление государственного бюджета на систему бюджетов, в том числе и выделение в их составе и за рамками бюджетов специальных фондов со своими источниками и направлениями расходования, призвано было принципиально изменить подход всех субъектов социально-экономической среды к финансовым средствам.

Возникновение внебюджетных государственных фондов связано со специальными видами расходов правительства. Как правило, это были

операции временного характера, которые покрывались специальными доходами. Количество и перечень специальных фондов и счетов не были постоянными. Поскольку они не утверждались представительным органом и правительство могло создавать и использовать эти средства в более оперативном режиме, создание специальных фондов позволяло привлекать дополнительные средства для расширения сферы деятельности правительства в различных областях. Правительство также имело возможность за счет временно свободных средств аккумулировать их и специальных фондах, покрывать кассовые разрывы и дефицит бюджета, осуществлять непредвиденные расходы.

Специальные фонды или счета существуют в Германии, Франции, Англии, Японии и США, а также во многих других странах. За счет их средств в отдельные периоды в отдельных странах покрывается более половины государственных расходов.

1.2. История развития форм организации государственных финансов

В России, начиная с 1992 г., действует более двух десятков внебюджетных фондов. Возникновение в России в 90-е гг. специальных внебюджетных фондов было явлением относительно новым. До этого внебюджетных фондов как таковых не было. В СССР вместо этого существовало два типа бюджета: обыкновенный и чрезвычайный. Обыкновенный бюджет формировался из традиционных, относительно постоянных доходов и направлялся на финансирование расходов, связанных с осуществлением основных функций государства. Чрезвычайный бюджет фактически выполнял функции специальных фондов. Он не утверждался, не публиковался и содержался в тайне, поскольку бюджетная система СССР предусматривала существование одного государственного бюджета. За счет средств чрезвычайного бюджета погашался государственный долг, покрывались убытки, вызванные стихийными бедствиями, и т.п. Кроме того, за счет его средств покрывался дефицит обыкновенного бюджета.

Целевые бюджетные фонды стали создаваться в России в период перехода страны на новые экономические отношения. Закон РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10 октября 1991 г. впервые предоставил возможность органам власти образовывать целевые бюджетные фонды, обладающие правом самостоятельного юридического лица и независимые от бюджетов соответствующих органов власти.

В 90-е гг. внебюджетные фонды были созданы на разных уровнях управления – федеральном, уровне субъектов РФ и местном уровне. Главной причиной их создания была необходимость выделения чрезвычайных

чайно важных для общества расходов и обеспечение их самостоятельными источниками доходов. Ведущую роль среди них заняли социальные внебюджетные фонды.

Одновременно с социальными были созданы и другие внебюджетные фонды. В конце 90-х гг., исчерпав положительный ресурс от функционирования целого ряда внебюджетных фондов, Правительство РФ приняло решение о консолидации их в бюджет, при этом сохранив некоторую автономность этих фондов. Они были включены в бюджет отдельными статьями, т.е. трансформировались в целевые бюджетные фонды. Социальные фонды сохранили статус внебюджетных фондов и были официально утверждены законодательными актами.

Впервые внебюджетные фонды стали создаваться в нашей стране в начале переходного периода к рынку на базе Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» (от 10 октября 1991 г.).

Возникновение института внебюджетных фондов не получило однозначной оценки. Не случайно уже в законе о бюджете на 1995 г. ряд внебюджетных фондов был консолидирован в бюджет в виде целевых бюджетных фондов. Итоги деятельности данных фондов по-разному воспринимаются специалистами.

Столь же противоречиво выглядят и рекомендации по дальнейшему их развитию и управлению.

Так, по мнению некоторых специалистов, существующая форма акционирования государственных социальных внебюджетных фондов ничем не отличается от бюджетной. Указанные фонды, на их взгляд, являются специфическими функциональными бюджетами. Разница лишь в том, что обычные бюджеты функционируют в административно-территориальных рамках, а Пенсионный фонд — в рамках определенной функции. В связи с этим достаточно принять законодательные решения, запрещающие в рамках бюджета использовать целевые платежи на иные нужды, иными словами — образовать целевые бюджетные фонды. Тогда бы не потребовалось создавать автономные внебюджетные фонды.

До 1 января 2001 г. государственные социальные внебюджетные фонды формировались главным образом за счет страховых взносов работодателей, а в Пенсионный фонд страховые взносы отчисляли и работники. Взносы носили налоговый характер, а их взиманием занимался каждый отдельный фонд. Считалось, что такая система имеет свои недостатки.

Прежде всего, полагали, что наличие большого количества фондов создает неудобства для плательщиков взносов. С точки зрения интересов плательщиков, было бы целесообразно зачислять средства на еди-

ный счет, с которого потом осуществлялись бы расчеты с фондами по установленным для них нормативам.

Для прежней системы государственных социальных фондов характерна была также распыленность контроля за правильностью расчетов по платежам. В связи с этим было высказано предложение о сосредоточении функций по сбору и контролю платежей в системе налоговых органов.

Учитывая приведенные аргументы, начиная с 1 января 2001 г., был введен единый социальный налог (взнос). Идея единого социального налога возникла еще в 1998 г., когда МНС России предложило ввести для фондов единую налогооблагаемую базу и передать функции учета и контроля одному ведомству, сохраняя существующий механизм сбора страховых взносов. Однако эти предложения в то время остались невосстановленными и были реализованы только в 2001 г.

С введением единого социального налога государственные внебюджетные фонды сохранились. Сегодня этот налог отчисляется в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и Фонд обязательного медицинского страхования. Был ликвидирован лишь Фонд занятости (средства в этот фонд поступают за счет отчислений от налога на доходы физических лиц). Для всех фондов была установлена единая налогооблагаемая база. Тариф страховых взносов уменьшился с 38,5 до 35,6% а затем 26%, сократилась отчетность, был введен единый порядок применения финансовых санкций.

Анализ внебюджетных фондов выявил ряд недостатков, и, прежде всего таких, как распыление государственных средств и ослабление государственного финансового контроля за их целевым использованием. Правда, случай нецелевого использования средств является нередким и для бюджетных средств. В свою очередь, включение внебюджетных фондов в бюджеты приводит к их использованию на другие нужды, не связанные с целевым характером средств. Так, большие разногласия вызывает, например, целесообразность консолидации в бюджеты дорожных фондов. Причина тому – нецелевое использование их средств при самом плачевном состоянии российских дорог.

В целом создание самостоятельных социальных внебюджетных фондов в России в 90-е гг. сыграло положительную роль, поскольку это позволило в первую очередь снять зависимость обеспечения социальной сферы от бюджета, дефицит которого негативно сказывался на отраслях, финансируемых в сметном порядке. Был фактически сведен к минимуму остаточный принцип финансирования социальной сферы. Однако выделение средств и самостоятельные внебюджетные фонды не решили всех проблем. Сегодня средств для социальных программ все также не хватает.

В связи с этим выделение в качестве самостоятельных государственных социальных внебюджетных фондов не получило однозначной оценки в обществе. По мнению некоторых специалистов, существующая форма функционирования государственных социальных внебюджетных фондов ничем не отличается от бюджетной. В связи с этим было бы достаточно принять законодательные решения, запрещающие в рамках бюджета использовать целевые платежи на иные нужды. Тогда не потребовалось бы создавать автономные фонды.

Сторонниками консолидации внебюджетных фондов в системе бюджетов выступают преимущественно представители правительственных, в частности финансовых и налоговых структур, которые исходят, прежде всего, из соображений фискального порядка. Согласно их точке зрения, преимущества консолидации средств внебюджетных фондов в бюджетной системе страны заключаются в предотвращении образования в одних фондах излишних средств наряду с нехваткой их в других. Значительно упростилась бы и процедура централизации избыточных средств этих фондов, образовавшихся в отдельных регионах.

Противники консолидации, напротив, считают, что ни в коем случае нельзя объединять внебюджетные фонды с бюджетом. По их мнению, при устойчивом дефиците федерального бюджета сохраняется реальная опасность нецелевого использования средств социальных внебюджетных фондов, неполного осуществления социальных платежей, гарантируемых государством. Еще одной причиной возражений против бюджетной консолидации является то, что в составе бюджета у социальных фондов не будет возможности получать проценты от размещения временно свободных средств, ценных бумаг. А это усилит зависимость от общеэкономической конъюнктуры. Наконец, полная централизация средств фондов в федеральном бюджете приведет к ослаблению функций региональных органов управления в социальной сфере, усложнит их работу.

Наличие разных мнений свидетельствует о том, что внебюджетные социальные фонды как экономический субъект государственной финансовой системы не являются однородными и не обладают ни абсолютными преимуществами, ни абсолютными недостатками по сравнению с бюджетной формой ее существования.

Освятив экономико-социальное значение бюджетных и внебюджетных фондов, показав этапы их исторического развития, переходим к раскрытию значения фондов в социальной политике государства.

Контрольные вопросы

1. В каком году в Российской Федерации введена система внебюджетных фондов?

2. Каковы причинами выделения из бюджетов специальных внебюджетных фондов?
3. Меняется ли количество специальных фондов под влиянием различных экономических, политических и социальных факторов?
4. Дайте определение понятия «целевые бюджетные фонды».
5. Назовите состав целевых внебюджетных фондов.

Тема 2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И РОЛЬ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ И ЦЕЛЕВЫХ БЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

2.1. Социально-экономическая политика государства на современном этапе.

2.2. Характеристика системы социальной защиты населения в РФ.

2.3. Общие положения обязательного социального страхования.

2.1. Социальная политика государства на современном этапе

Социальная политика в современном мире осуществляется, прежде всего, государством. Государство является одним из политических социальных институтов как исторически сложившихся устойчивых форм организации совместной жизнедеятельности людей.

Государство – это основной институт политической системы, призванный осуществлять управление обществом, охранять его экономическую и социальную структуры, подавлять социальных противников.

Основные признаки государства:

- 1) определенная система органов и учреждений;
- 2) право, закрепляющее систему норм, санкционированных государством;
- 3) определенная территория, на которой распространяется юрисдикция данного государства.

Государственная социальная политика – действия государства в социальной сфере, преследующие определенные цели, соотнесенные с конкретными историческими обстоятельствами, подкрепленные организационными и пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные этапные социальные результаты.

Социальная политика охватывает два относительно самостоятельных блока:

1. собственно социальную политику, элементами которой являются социальная защита и поддержка населения, а также развитие на некоммерческой основе различных сфер деятельности, влияющих на уровень жизни людей;

2. социальную политику в широком смысле, которая охватывает мероприятия и решения, затрагивающие все стороны жизни населения, включая обеспеченность людей товарами, жильем, услугами социальной инфраструктуры, рабочими местами, необходимыми денежными доходами, благоприятными экономическими условиями.

Проблемы государственной социальной политики отражаются в ежегодных посланиях Президента о положении в стране. Об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, с которыми Президент обращается к Федеральному Собранию РФ;

- в бюджетных посланиях Президента правительству;
- в постановлениях и решениях Правительства;
- в постановлениях Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
- в федеральных законах.

Конституционные обязанности современного российского государства зафиксированы в Конституции РФ 1993 г. Эти обязанности выстроены, исходя из намерений, создать в России социальное государство. Статья 7 п. 1 Конституции РФ гласит: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Часть 2 той же 7-й статьи Конституции перечисляет основные направления деятельности российского социального государства, гарантии социальной защиты.

Базовыми направлениями формирования социальной политики, наряду с помощью нуждающимся, становятся инвестиции в человека: его здоровье, профессиональное, культурное и личностное развитие. Правительство РФ намерено сокращать избыточные социальные обязательства, но строго исполнять те, которые будут сохранены. Кроме того, особое внимание обращается на достижение «приемлемого качества» социальных услуг.

Основные направления определяют следующие задачи федеральной власти в области государственной социальной политики:

- повышение уровня жизни населения
- повышение заработной платы тем, кто может работать;
- повышение социальных гарантий тем, кто работать не может или оказался в трудной жизненной ситуации (инвалиды 1,2 групп, безработные, беженцы, переселенцы, пострадавшие от стихийных бедствий или насилия в семье).
- инвестиции в человека:
- через образование;
- здравоохранение;
- возрождение семейных и культурных традиций;
- формирование идеологии здорового образа жизни.

Финансы играют важную роль в социальной политике государства. Финансы должны обеспечивать такое распределение фондов денежных средств, которое позволяет создавать фонды возмещения, формировать

фонды накопления, резервные и другие фонды. Государство и органы территориального управления должны регулировать распределение национального дохода, как и всего национального богатства, имея в виду социальную необходимость и социальную справедливость, равенство граждан страны. Каждый гражданин вправе иметь необходимый уровень обеспечения социальными благами и услугами.

Финансовое обеспечение социальной сферы основывается на социальных стандартах. То есть тех уровней удовлетворения социальных потребностей населения, которые приняты в качестве обязательных. Они могут быть минимальными или выше минимальных.

На основании социальных стандартов разрабатываются социальные нормы – величины потребляемых ресурсов средств, продуктов питания, медикаментов и др.

В соответствии с этими стандартами формируются бюджеты территорий, объективно обусловленные, прозрачные.

Согласно «Стратегии развития Российской Федерации до 2010 г.» наступает новый этап в развитии финансового обеспечения социальных расходов в России. В настоящее время просматриваются черты адаптации пенсионного обеспечения, здравоохранения, образования, жилищно-коммунальной сферы к рыночным отношениям в России.

Основные черты такой модели с финансовой точки зрения:

- 1) субсидирование – базовый принцип социальной политики в России;
- 2) относительное сокращение бюджетных средств и рост внебюджетных финансовых источников, усиление роли страхования, поддержание сети социального обслуживания населения. Социальное страхование переходит в разряд основных: усиливает роль в социальном обеспечении; появились новые его виды (медицинское страхование, страхование от безработицы); изменились виды (в пенсионном обеспечении идет внедрение финансового накопления);
- 3) законодательное закрепление минимального набора государственных социальных гарантий (образование, культура, здравоохранение, социальная защита);
- 4) расширение сфер социальной защиты (обязательное и добровольное страхование) через государственные и негосударственные пенсионные фонды, негосударственное медицинское страхование);
- 5) нетрадиционные формы привлечения средств (расширение муниципальных займов) к финансированию строительства жилья, социальной инфраструктуры;
- 6) расширение платности социальных услуг;
- 7) привлечение некоммерческого сектора к решению социальных задач (общественные организации);
- 8) участие в проектах, финансируемых из международных источников.

9) Финансовые ресурсы, используемые при финансировании социальных программ подразделяются на:

10) государственные и муниципальные финансы (федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты, бюджеты государственных внебюджетных социальных фондов);

11) негосударственные финансовые ресурсы (кредитные ресурсы, привлечение фирм, потенциал общественных некоммерческих организаций).

По оценке экспертов, около 70 % финансовых ресурсов социальной защиты населения формируется за счет внебюджетных социально-страховых фондов.

Государство в определенной степени должно нести ответственность за общую социально-экономическую ситуацию, так как оно разрабатывает стратегию развития страны в целом, регулирует и контролирует ее воплощение.

В табл. 2.1 приводится динамика расходов федерального бюджета по разделам функциональной классификации с выделением сумм государственных внебюджетных фондов.

Таблица 2.1

Динамика расходов федерального бюджета по разделам функциональной классификации

Показатели	2006		2007			2008	2009
	Млрд руб.	%	Млрд руб.	%	Темпы роста, %	Млрд руб.	Млрд руб.
Государственным внебюджетным фондам	901,5	20,9	1064,7	19,5	18,1	1336,9	1495,8
Всего расходов федерального бюджета	4324,3	1000	5463,5	1000	26,4	6009,2	6606,5

2.2. Характеристика системы социальной защиты населения в РФ

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., закрепила право каждого человека на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необхо-

дим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.

Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г., развил эти положения, закрепив право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

Российская Федерация, будучи правопреемницей СССР, взяла на себя обязательства по выполнению этих международно-правовых норм, закрепив и развив их в своем законодательстве.

Признавая право каждого гражданина на социальное обеспечение, Конституция РФ одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для осуществления этого права.

Социальная защита – политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств. Таким образом, социальной защите подлежат все конституционные права и свободы человека.

В действующем социальном законодательстве РФ понятие «социальная защита» используется в сравнительно узком смысле: оно означает политику государства, направленную на обеспечение прав и гарантий человека в сфере уровня жизни. В то же время концепция социальной защиты населения включает в себя законодательное закрепление минимальных гарантий, предоставляемых государством (либо под его контролем) любому гражданину, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации, независимо от его трудового стажа, размера страховых взносов и т. д.

Следовательно, социальная защита населения — это система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантированная и реализуемая государством, для обеспечения достойной жизни человека, т. е. его материальной обеспеченности на уровне стандартов современного развития общества и доступа к ценностям культуры. Поэтому, говоря о соотношении понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение» можно сделать вывод о том, что первое из названных, несомненно, более широкое и объемное, а второе понятие входит в него как одна из составных частей.

Социальное обеспечение можно определить как систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных

категорий физических лиц, вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально-значимыми (страховые риски).

Социальное обеспечение осуществляется за счет средств, специально предназначенных на эти цели. В зависимости от источника денежных средств необходимо различать два вида социального обеспечения:

1) государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет средств бюджетов всех уровней, а также внебюджетных государственных социальных фондов;

2) негосударственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет средств отдельных юридических и (или) физических лиц.

В зависимости от порядка формирования денежных средств государственное социальное обеспечение может осуществляться в различных организационно-правовых формах:

1) государственное социальное страхование, осуществляемое за счет страховых взносов, в размерах и порядке, определенных законодательством;

2) государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет бюджетных средств;

3) государственная социальная помощь малоимущим гражданам, источником которой являются средства федерального бюджета, средства бюджетов субъектов Российской Федерации, средства местных бюджетов или дополнительных источников в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Независимо от источника денежных средств, государственное социальное обеспечение может осуществляться в различных видах:

1) денежные выплаты (пенсии, пособия, компенсации, материальная помощь и т. д.);

2) натуральная помощь (одежда, обувь, медикаменты, продукты питания, технические приспособления для инвалидов – слуховые аппараты, костыли, кресла-коляски и т. д.);

3) услуги и льготы (содержание в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в детских домах, социальное обслуживание на дому и т.д.).

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам установлены Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

Согласно статье 1 названного закона, государственная социальная помощь – предоставление малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации социальных пособий, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров. При этом

под социальным пособием понимают безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; под субсидией – имеющую целевое назначение оплату предоставляемых гражданам материальных благ или оказываемых услуг; под компенсацией понимают возмещение гражданам произведенных ими расходов, установленных законодательством.

Государственная социальная помощь оказывается в целях: поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации; а также в целях адресного и рационального использования бюджетных средств.

Прожиточный минимум – это стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина – минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет на основе методических рекомендаций, разрабатываемых с участием общероссийских объединений профсоюзов, в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Потребительская корзина в целом по Российской Федерации устанавливается федеральным законом.

В соответствии с Федеральным законом «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети) в целом по Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет и устанавливается по составу и объемам (в натуральных показателях).

2.3. Общие положения обязательного социального страхования

Существование государственного социального страхования – это объективная необходимость и условие нормального, устойчивого развития современного общества. Поэтому в большинстве стран государство создает специальные фонды, посредством которых оно концентрирует значительные финансовые ресурсы и тем самым обеспечивает надежную социальную защиту населения страны.

Государственное обязательное социальное страхование – это часть государственной системы социальной защиты населения, осуществляемой в форме страхования работающих граждан от возможного изменения материального и социального положения, в том числе и по не зависящим от них обстоятельствам. Поэтому создание государственных социальных внебюджетных фондов обусловлено, прежде всего, необходимостью страхования социальных рисков, которые неизбежны в условиях рыночной экономики.

К числу основных *социальных рисков* относятся:

- риски утраты трудоспособности с возрастом;
- риски утраты трудоспособности по инвалидности;
- риски временной нетрудоспособности в связи с болезнью или по другим причинам (беременность, роды, болезнь детей и т.п.);
- риски потери работы в связи с закрытием, реконструкцией предприятий, изменением структуры производства и т.п.;
- риски заболеваний и ухудшения здоровья.

Все эти риски могут возникнуть независимо от желания работника.

По большому счету они обусловлены рыночной системой хозяйствования, при которой основным источником средств существования большинства работников является продажа своего труда. И если по какой-либо причине работник не в состоянии продавать свой труд, он обречен на вымирание. Поэтому государство обязано не допустить этого крайнего случая и предусмотреть финансовые ресурсы для компенсации работнику при наступлении страхового случая.

Отношения в системе обязательного социального страхования в Российской Федерации регулируются федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования».

В соответствии со статьей 1 указанного закона обязательное социальное страхование — часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления

иных установленных законодательством Российской Федерации социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

Согласно статье 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Действие этого закона распространяется также на лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, и иные категории граждан при условии уплаты ими или за них страховых взносов на обязательное социальное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Субъектами обязательного социального страхования, т. е. участниками отношений по обязательному социальному страхованию, согласно статье 6 закона, являются страхователи (работодатели), страховщики, застрахованные лица, а также иные органы, организации и граждане, определяемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Страхователи – организации любой организационно-правовой формы, а также граждане, обязанные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы (обязательные платежи). Страхователями являются также органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, обязанные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы. Страхователи определяются в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Страхователи имеют право:

1) участвовать через своих представителей в управлении обязательным социальным страхованием;

2) вносить предложения о тарифах страховых взносов на конкретные виды обязательного социального страхования страховщикам и в Правительство Российской Федерации;

3) бесплатно получать у страховщиков информацию о нормативных правовых актах по вопросам обязательного социального страхования и размерах страхового обеспечения, выплаченного застрахованным лицам;

4) участвовать через своих представителей в проведении расчетов по определению обоснованности тарифов страховых взносов;

5) ходатайствовать перед страховщиком об отсрочке уплаты страховых взносов (обязательных платежей) и пользоваться предоставлен-

ными в соответствии с законодательством Российской Федерации льготами;

б) обращаться в суд для защиты своих прав.

Страхователи обязаны:

1) встать на учет и сняться с учета у страховщика в сроки, установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования;

2) уплачивать в установленные сроки и в надлежащем размере страховые взносы;

3) представлять страховщику сведения, необходимые для ведения индивидуального (персонифицированного) учета уплаченных страховых взносов (обязательных платежей);

4) вести учет начислений страховых взносов и представлять страховщику в установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования сроки отчетность по установленной форме;

5) предъявлять страховщику для проверки документы по учету и перечислению страховых взносов (обязательных платежей), расходованию средств обязательного социального страхования;

б) выплачивать определенные виды страхового обеспечения застрахованным лицам при наступлении страховых случаев в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Страховщики — некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев.

Страховщики имеют право:

1) при наступлении страхового случая при необходимости назначать и проводить экспертизу для проверки наступления страхового случая;

2) проверять документы по учету и перечислению страховых взносов (обязательных платежей), а также документы, связанные с выплатой страхового обеспечения;

3) не принимать к зачету расходы на обязательное социальное страхование, произведенные с нарушением законодательства Российской Федерации;

4) взыскивать со страхователей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, недоимки по страховым взносам, а также налагать штрафы, начислять пеню и осуществлять другие начисления в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) обращаться в установленном федеральным законом порядке в арбитражный суд с заявлением о признании страхователя несостоятельным (банкротом) в связи с неисполнением им обязанности по уплате страховых взносов (обязательных платежей);

6) предоставлять страхователям отсрочку уплаты страховых взносов (обязательных платежей) в установленных федеральными законами случаях;

7) осуществлять социальное страхование лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, на условиях, определяемых федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования;

8) обращаться в суд с исками о защите своих прав и возмещении причиненного вреда, в том числе предъявлять регрессные иски о возмещении понесенных расходов.

Страховщики обязаны:

1) подготавливать с учетом мнения работодателей и профсоюзов обоснование тарифов страховых взносов;

2) обеспечивать сбор страховых взносов, а также своевременную выплату страхового обеспечения (независимо от назначения экспертизы для проверки наступления страхового случая);

3) регулярно информировать в установленном порядке страхователей, застрахованных лиц, государственные, общественные организации о своем финансовом состоянии и принимать меры по обеспечению своей финансовой устойчивости;

4) обеспечивать контроль за правильным начислением, своевременными уплатой и перечислением страховых взносов страхователями, а также за расходами на обязательное

социальное страхование, предусмотренными федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования;

5) контролировать правильность и своевременность назначения и выплаты страхового обеспечения застрахованным лицам;

6) осуществлять учет страховых взносов;

7) осуществлять регистрацию страхователей;

8) осуществлять ведение единого учета застрахованных лиц и страхователей, поступления и расходования средств обязательного социального страхования на основе единых (универсальных) идентификационных знаков;

9) бесплатно предоставлять страхователям и застрахованным лицам либо их представителям, а также государственным и общественным организациям информацию о своей деятельности, за исключением конфиденциальной информации, порядок передачи которой устанавливается законодательством Российской Федерации;

10) бесплатно информировать и консультировать страхователей о нормативных правовых актах по вопросам обязательного социального страхования.

Застрахованные лица – граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или иные категории граждан, у которых отношения по обязательному социальному страхованию возникают в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Застрахованные лица имеют право:

1) на своевременное получение страхового обеспечения в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. В случаях, установленных федеральными законами, право на страховое обеспечение могут иметь члены семьи застрахованного лица и лица, находящиеся на его иждивении;

2) выплат или иных видов обеспечения, установленных федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Видами страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию, согласно статье 8 закона, являются:

1) оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи;

2) пенсия по старости;

3) пенсия по инвалидности;

4) пенсия по случаю потери кормильца;

5) пособие по временной нетрудоспособности;

6) пособие в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием;

7) пособие по беременности и родам;

8) ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;

9) пособие по безработице;

10) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

11) единовременное пособие при рождении ребенка;

12) пособие на санаторно-курортное лечение;

13) социальное пособие на погребение;

14) оплата путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей.

Основанием для назначения и выплаты страхового обеспечения застрахованному лицу является наступление документально подтвер-

жденного страхового случая. Порядок обращения за страховым обеспечением, размер и порядок индексации страхового обеспечения устанавливаются в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Основными принципами осуществления обязательного социального страхования, согласно статье 4 закона, являются:

- устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения и страховых взносов;
- всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий;
- государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;
- государственное регулирование системы обязательного социального страхования;
- паритетность участия представителей субъектов обязательного социального страхования в органах управления системы обязательного социального страхования;
- обязательность уплаты страхователями страховых взносов в бюджеты фондов конкретных видов обязательного социального страхования;
- ответственность за целевое использование средств обязательного социального страхования;
- обеспечение надзора и общественного контроля;
- автономность финансовой системы обязательного социального страхования.

Управление системой обязательного социального страхования осуществляет Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации. Средства обязательного социального страхования являются федеральной государственной собственностью. Страховщики осуществляют оперативное управление средствами обязательного социального страхования.

Профсоюзы и другие социальные партнеры имеют право на паритетное представительство в органах управления фондов конкретных видов обязательного социального страхования, бюджеты которых формируются за счет страховых взносов.

Государство устанавливает гарантии устойчивости финансовой системы обязательного социального страхования. В случае нехватки в финансовой системе обязательного социального страхования денежных

средств Правительство Российской Федерации при разработке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год предусматривает дотации финансовой системе обязательного социального страхования. Они предоставляются в размерах, позволяющих обеспечить установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования выплаты по обязательному социальному страхованию.

Охарактеризовав общую значимость бюджетных и внебюджетных источников финансирования социальной политики государства, переходим к освящению вопросов функционирования конкретных государственных специальных фондов и программ.

Контрольные вопросы

1. В каких формах осуществляется государственное социальное обеспечение?
2. Как право на социальное обеспечение закреплено в Конституции РФ?
3. Назовите субъектов обязательного государственного социального страхования и раскройте их правовой статус.
4. Что такое «прожиточный минимум» и как он определяется?
5. Как соотносятся между собой социальная защита и социальное обеспечение?

Тема 3. ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Пенсионный фонд России, его социально-экономическое значение.

3.2. Источники формирования и направления расходования средств ПФ РФ.

3.1. Пенсионный фонд России, его социально-экономическое значение

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФ РФ) был образован Постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. Это постановление было принято после принятия Закона РФ «О государственных пенсиях в РСФСР» 20 ноября 1990 г. Реально фонд начал функционировать лишь с 1 января 1992 г.

Закон «О государственных пенсиях в РСФСР» заложил основы страховой системы пенсионного обеспечения, функционирующей обособленно от госбюджета, со своей финансовой основой – Пенсионным фондом.

Новая *пенсионная система* основывалась на следующих страховых идеях:

1) каждый гражданин, работающий по найму, подлежит обязательному (принудительному) пенсионному страхованию независимо от его воли и воли работодателя;

2) все условия и нормы уплаты страховых взносов, условия и нормы пенсионного обеспечения определяются законом и не могут меняться по соглашению сторон трудового договора, по воле Президента РФ или решениями Правительства РФ;

3) реальный уровень пенсий находится в неразрывной связи со страховым стажем и размером заработка, из расчета которого уплачиваются страховые взносы;

4) средства обязательного пенсионного страхования неприкосновенны, не могут изыматься даже временно и расходоваться на иные цели, кроме пенсионного обеспечения застрахованных их семей.

Для реализации этих идей и был создан Пенсионный фонд РФ.

Его главная цель – аккумуляция средств, предназначенных на выплату трудовых пенсий и управление финансами пенсионного обеспечения.

Пенсионное обеспечение в нашей стране осуществляется в основном в виде выплаты пенсий.

Пенсия-это ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая за счет государственных средств в качестве основного источника средств существования лицам, достигшим установленного возраста, за выслугу лет, по инвалидности, потерявшим кормильца.

Трудовая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью этих лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение, которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении, установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию;

Социальные пенсии – ежемесячная государственная денежная выплата. Это пенсии людям, не имеющим заработка (например, инвалиды с детства), трудовой книжки; пенсии при потере кормильца.

Пенсионный фонд РФ является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, подотчетным Правительству РФ и осуществляющем свою деятельность в соответствии с законодательством РФ.

Основным документом, регламентирующим его деятельность, является «Положение о Пенсионном фонде России», утвержденное Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122-1.

Для успешной деятельности сформирована следующая структура управления Пенсионным фондом Российской Федерации (рис. 2.1)

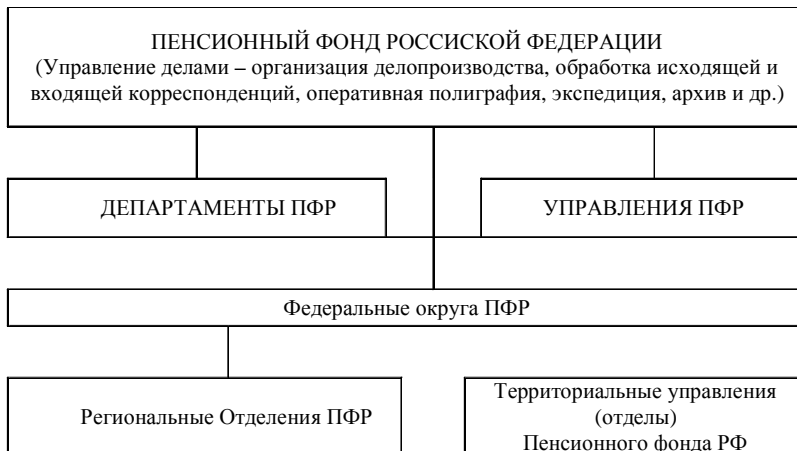


Рис. 3.1. Структура управления ПФР

В основные *задачи* ПФР входят:

1) целевой сбор и аккумуляция страховых взносов от плательщиков в соответствии со страховыми тарифами, принятыми в законодательном порядке;

2) финансирование выплаты пенсии, а также других расходов в соответствии с назначением ПФР;

3) контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также за правильным и рациональным расходованием его средств;

4) капитализация средств ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц.

Будучи элементом системы управления финансами пенсионного обеспечения ПФР РФ осуществляет следующие *функции*:

– участвует в определении размера взносов на государственное страхование, обосновании их дифференциации по предприятиям и организациям;

– участвует в подготовке предложений по совершенствованию пенсионного обеспечения и разработке социальных программ;

– осуществляет международное сотрудничество по вопросам, относящимся к компетенции фонда.

3.2. Источники формирования и направления расходования средств ПФ РФ

ПФ является самым крупным из социальных внебюджетных фондов. На его долю приходится 75% средств внебюджетных социальных фондов. Общий бюджет ПФ составляет примерно 1/3 федерального бюджета РФ.

Его средства формируются за счет следующих основных источников:

1) страховых взносов работодателей, граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в том числе фермеров, адвокатов (85–90 % всех доходов ПФ);

2) ассигнований из бюджета на выплату пенсий военнослужащим, социальных пенсий, пособий и компенсаций (5–6%);

3) добровольных взносов физических и юридических лиц (1–2%);

4) доходов от капитализации средств ПФ и других поступлений (2–3%);

5) пеней, штрафов, финансовых санкций, а также банковских начислений по остаткам средств на счетах региональных ПФ (1%).

Первоочередная задача Пенсионного фонда – обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы, создание условий для регулярной выплаты пенсий в установленные сроки и повышение их размеров с учетом изменения потребительских цен.

Для этого фонд организует работу по сбору страховых взносов; взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца; осуществляет капитализацию своих средств; контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением страховых взносов; проводит индивидуальный (персонифицированный) учет работников, в счет которых осуществляют перечисления работодатели.

Пенсионный фонд России финансирует также выплаты различным категориям нетрудоспособного населения в виде трудовых, военных и социальных пенсий, пенсий по инвалидности, пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, пособий на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет, за выслугу лет, пособий по случаю потери кормильца, компенсационных выплат.

За счет средств ПФ осуществляются:

1) выплата трудовых пенсий, без пенсий для военнослужащих (около 90 % расходов ПФ);

2) выплата социальных пенсий и пособий (1,5 % расходов ПФ). *Социальные пенсии* – это пенсии людям, не имеющим заработка (напри-

мер, инвалиды с детства), трудовой книжки; пенсии при потере кормильца. Пособия на детей военнослужащих срочной службы; пособия на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет; пособия на детей одиноким матерям; пособия на детей, инфицированных ВИЧ; а также компенсационные выплаты гражданам, пострадавшим на Чернобыльской АЭС, и др.;

3) выплата пенсий военнослужащим и других государственных пенсий (МВД, ФСБ), которые финансируются из госбюджета (5% расходов ПФ);

4) содержание аппарата ПФ (0,7%);

5) расходы по доставке пенсий (3,6%);

6) выплата пособий на погребение (0,5%).

ПФ финансирует различные программы по социальной поддержке инвалидов, пенсионеров и детей.

С 1 января 2002г. вступил в силу новый закон по пенсионной реформе – Федеральный закон от 17.12.2001г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Одна из важнейших задач реформы – это сохранение пенсионных прав, заработанных гражданами до ее начала, т.е. до 01.01.2002г. С этой целью каждому россиянину будет произведена оценка его пенсионных прав, заработанных в старой пенсионной системе, путем их преобразования или конвертации в расчетный пенсионный капитал.

Конвертация касается как пенсионеров, так и тех, кто еще не достиг пенсионного возраста. Такое положение предусмотрено статьей 30 указанного Федерального закона.

Для нынешних пенсионеров оценка уже произведена с учетом имевшихся в пенсионных делах документов о трудовом стаже и заработке. Следующий этап работы касается граждан, которые еще не достигли пенсионного возраста и будут дорабатывать при новой пенсионной системе.

Расчетный пенсионный капитал (ПК) будет исчисляться по определенной формуле с использованием документов о трудовом стаже и заработке, выдаваемых соответствующими организациями, или по данным персонифицированного учета.

Рассмотрим, как определяется размер трудовой пенсии по старости:

$$П = БЧ + СЧ + НЧ,$$

где БЧ – базовая часть пенсии по старости (в настоящее время с учетом индексаций размер БЧ составляет 621руб.),

СЧ – страховая часть пенсии по старости,

НЧ – накопительная часть пенсии по старости.

Размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$СЧ = (ПК \text{ до } 01.01.2002г. + ПК \text{ после } 01.01.2002г.) / Т,$$

где ПК до 01.01.2002г. – пенсионный капитал, учтенный до 01.01.2002г.

ПК после 01.01.2002г. – сумма страховых взносов, уплаченных за застрахованное лицо к моменту назначения пенсии после 01.01.2002г.

Т – ожидаемый период выплаты пенсии по старости (п.1 ст.30 Федерального закона от 17.12.2001г. №.173-ФЗ), который определяется по году выхода на пенсию.

Значения Т для определения ожидаемого периода выплаты пенсии в зависимости от года ее назначения приведены в табл. 3.1.

Таблица 3.1

Ожидаемый период выплаты пенсии в зависимости от года ее назначения

Год назначения пенсии	Период выплаты пенсии в новой системе, лет
2007	14,5
2008	15
2009	15,5
2010	16
2011	17
2012	18
2013 и далее	19

Накопительная часть трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$НЧ = ПН / Т,$$

где ПН – сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости.

Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета накопительной части, определяемого в порядке, установленном Федеральным законом.

Для того, чтобы учесть пенсионные права, приобретенные человеком до начала реформы, рассчитывается пенсионный капитал, приобретенный до 01.01.2002г.:

$$ПК \text{ до } 01.01.2002г. = (РП - БЧ) \times Т,$$

где РП – расчетный размер трудовой пенсии;

БЧ – размер базовой части трудовой пенсии по старости (согласно п.1 ст.14 Федерального закона от 17.12.2001г. размер БЧ на 01.01.2002г. составляет 450 руб. в месяц);

Т – ожидаемый период выплаты пенсии, равный аналогичному периоду, подлежащему применению при определении страховой части пенсии.

Для расчета РП учитываются выработанный работником на начало реформы общий трудовой стаж и среднемесячная заработная плата за 2000–2001 гг., либо любые 60 месяцев подряд по выбору.

$$РП = СК \times ЗР/ЗП \times СЗП,$$

где СК – стажевый коэффициент;

ЗР – средняя заработная плата застрахованного лица в выбранном периоде;

ЗП – средняя заработная плата по стране за тот же период, что и ЗР;

СЗП – среднемесячная заработная плата по стране за III кв. 2001г. равна 1671 руб.

При наличии отработанного общего трудового стажа 20 лет у женщин и 25 – у мужчин стажевый коэффициент (СК), используемый при расчете, составляет 0,55 и повышается на 0,01 за каждый год стажа сверх требуемого, но не может быть более 0,75.

Документом, подтверждающим работу в качестве рабочего, служащего или колхозника, является трудовая книжка. Однако следует учесть, что в общий трудовой стаж для оценки пенсионных прав наряду с работой в учреждении, предприятии, колхозе или кооперативной организации включаются периоды занятия предпринимательской деятельностью, военная служба в составе Вооруженных Сил, органах государственной безопасности и внутренних дел, время нахождения на инвалидности I и II группы, связанной с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, периоды творческой деятельности членов творческих союзов (писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей, а также литераторов и художников, не являющихся членами соответствующих союзов), а также периоды получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства.

Страхователи (работодатели) на всех своих работников подают сведения по форме СЗВ-К в Управления ПФР по месту своей регистрации. Но прежде человек должен лично заверить данный документ, поставив на нем свою подпись.

Начиная с IV кв. 2001 года и по настоящее время, при расчете пенсионного капитала и размера пенсии применяется среднемесячная заработная плата по стране 1671 руб.

Лицам, которые начали свою трудовую деятельность после 1 января 2002г., конвертация пенсионных прав не производится.

В заключении следует отметить, что Пенсионный фонд РФ является самым крупным из социальных внебюджетных фондов. Он создан для реализации главной цели – аккумуляция средств, предназначенных на выплату трудовых пенсий и управление финансами пенсионного обеспечения.

Контрольные вопросы

1. Назовите главную цель ПФ РФ.
2. Какие источники формируют ПФ РФ?
3. Как сочетается в России накопительная и распределительная пенсионные системы?
4. Перечислите задачи ПФ РФ.
5. В каких пределах применяется среднемесячная заработная плата по стране для расчета пенсионного капитала и размера пенсии?

Тема 4. ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1. Развитие социального страхования в России.

4.2. Формирование и использование средств ФСС.

4.1. Развитие социального страхования

В России система социального страхования начала развиваться еще с конца XIX в. Первые проекты государственного социального страхования относятся к 80-м гг. XIX в. Революционные события 1905 г. ускорили решение вопросов, связанных с введением обязательного социального страхования.

В 1912 г. III Государственная Дума приняла пакет страховых законов: «Об утверждении присутствий по делам страхования рабочих», «О страховании рабочих от несчастных случаев на производстве», «Об утверждении Совета по делам страхования рабочих» и др. Общее руководство социальным страхованием в России осуществлял Совет по делам страхования рабочих при Министерстве торговли и промышленности.

После Октябрьской революции 30 октября 1917 г. была объявлена программа страхования Советского правительства и издан ряд декретов. В частности, в 1918 г. было принято положение о социальном обеспечении трудящихся. Оно гарантировало обеспечение всех наемных работников, независимо от характера труда, пособиями при временной утрате заработка в связи с болезнью, беременностью и родами, увечьем. Однако реальное возрождение социального страхования в России началось в 1921 г. в связи с новой экономической политикой. В 1921 – 1923 гг. постановлениями Совнаркома были определены взносы работодателей различных форм собственности по отдельным видам социального страхования. Устанавливались взносы на временную нетрудоспособность, инвалидность, вдовство, сиротство, безработицу, лечебную помощь. Размер страхового взноса зависел от опасности и вредности производства. Для государственных предприятий взнос был меньше, он составлял на все виды социального страхования 12 % фонда оплаты труда.

После окончания нэпа сохранились лишь отдельные виды медицинского страхования. Однако в целом в 30-е гг. был осуществлен переход к государственной системе социального обеспечения. В 1933 г. социальное страхование было передано в ведение профсоюзов, а страховые кассы были ликвидированы. Бюджет государственного социального страхования был консолидирован в государственный бюджет. Финансы социального обеспечения и социального страхования включали государственный бюджет, бюджет государственного социального страхова-

ния, Союзный фонд социального обеспечения колхозников, социальные фонды государственных предприятий и колхозов. Доля государственного бюджета в общих расходах социального обеспечения и страхования составляла 95 %.

Таким образом, в плановой системе социальное страхование существовало в качестве подчиненного элемента государственной системы социального обеспечения, зависимого от общего состояния бюджета страны. Управление системой социального обеспечения и страхования было сложным и бюрократизированным.

При такой системе рост дефицита бюджета неизбежно сказывался на развитии системы социального страхования. Это и произошло в 1991 г., когда дефицит бюджета достиг 20 %. Старая система социального страхования уже не могла существовать.

Первой попыткой реорганизации старой системы социального страхования можно считать Постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС от 15 августа 1990 г. «О совершенствовании порядка финансирования расходов на социальное страхование и социальное обеспечение». В соответствии с этим документом с 1 января 1991 г. образовывался Фонд социального страхования СССР. Он передавался в ведение ВЦСПС, и одновременно упразднялся централизованный союзный фонд социального страхования колхозников. Однако эта мера практически не привела к перестройке содержания и функционирования социального страхования. Единственным положительным моментом являлось то, что с образованием данного фонда его средства уже не включались в состав государственного бюджета. Это позволило избавиться от остаточного принципа распределения средств на эти цели. Одновременно и государственный бюджет был освобожден от прежней дотации на эти нужды, хотя финансовый механизм Фонда еще не был в достаточной мере отработан.

1 января 1991 г. был создан Фонд социального страхования РСФСР, который находился в ведении Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) и который в течение некоторого времени действовал одновременно с союзным. С распадом СССР союзный Фонд социального страхования прекратил свое существование и остался только Фонд социального страхования РФ.

Согласно постановлению Совета Министров РСФСР и ФНПР от 25 декабря 1990 г. №600 Фонд социального страхования РФ получил свой отдельный страховой тариф в размере 5,4 % к начисленной оплате труда. Позднее фонду было предоставлено право применения финансовых санкций, которыми пользовался Пенсионный фонд. Постепенно Фонд укреплял свое организационное и финансовое положение. Были утверждены временное положение о Фонде и инструкция о порядке уплаты

страховых взносов и расходовании средств. На местах были созданы региональные фонды.

В соответствии с Указом Президента РФ от 26 июня 1992 г. № 722 управление государственным социальным страхованием возлагалось на Правительство РФ, поэтому и Фонд социального страхования из ведения профсоюзов был передан государству. Профсоюзы могли лишь принимать участие в управлении этого фонда. 12 февраля 1994 г. постановлением Правительства РФ № 101 было утверждено Положение о Фонде социального страхования РФ, в соответствии с которым его деятельность регламентируется и сегодня.

Сейчас Фонд социального страхования РФ (ФСС) является вторым по объему аккумулируемых средств государственным внебюджетным фондом.

4.2. Формирование и использование средств ФСС

Управление Фондом социального страхования осуществляется Правительством РФ при участии общероссийских объединений профсоюзов. Фонд является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве РФ. Председатель Фонда социального страхования и его заместители назначаются Правительством РФ. Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью. Они не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.

Для обеспечения деятельности ФСС создан центральный аппарат, а в региональных отделениях – аппараты органов ФСС. При ФСС образуется правление, при региональных – координационные советы. Руководство деятельностью ФСС осуществляется его Председателем, возглавляющим центральный аппарат Фонда. Отделением руководит управляющий. Фонд и его региональные отделения являются юридическими лицами.

В соответствии с Положением о ФСС основными задачами ФСС являются:

- 1) обеспечение гарантированных государством пособий;
- 2) участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
- 3) осуществление мер для обеспечения финансовой устойчивости Фонда, в том числе создание резерва;

4) разработка совместно с Министерством труда и социально-го развития РФ предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;

5) организация разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования.

Средства ФСС образуются за счет:

1) страховых взносов предприятий, учреждений, а также иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности;

2) доходов от инвестирования части временно свободных средств фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады в пределах средств, предусмотренных бюджетом фонда на соответствующий год;

3) добровольных взносов физических и юридических лиц;

4) ассигнований из федерального бюджета РФ на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот и компенсаций лицам, пострадавшим вследствие Чернобыльской катастрофы или радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения и их последствий;

5) прочих доходов (не принятые к зачету расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания; недоимки по обязательным платежам и т.п.). Возмещаемых страхователем расходов, не принятых к зачету в счет страховых взносов, и не принятых расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания; недоимок по обязательным платежам, сумм штрафов и иных санкций, предусмотренных законодательством; уплаченных в установленном порядке сумм за путевки, приобретенные страхователем за счет средств Фонда, возмещаемых Фонду в результате исполнения регрессных требований к страхователям, добровольных взносов и др.

Основную долю доходов ФСС составляют страховые взносы – 92% от общей суммы доходов. До 2001 г. размер страховых взносов составлял 5,4% от фонда оплаты труда. С введением с 1 января 2001 г. единого социального налога ставка отчислений в ФСС была снижена до 4%.

Причем эта ставка является регрессивной.

Все выплаты из ФСС можно условно разделить на три группы:

1) выплаты по временной нетрудоспособности;

2) санаторно-курортное лечение;

3) социальная помощь семьям, имеющим детей.

Средства ФСС направляются на:

1) выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности, родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;

2) оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет;

3) санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, расположенные на территории РФ и государствах—участниках СНГ в том числе расходы на лечебное питание;

4) частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев, имеющих лицензии на право занятия этим видом деятельности (оплата расходов на питание, лечение и медикаменты, заработная плата работников, культурно-массовое обслуживание);

5) частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории РФ, для детей работающих граждан;

6) частичное содержание детско-юношеских спортивных школ;

7) оплату проезда к месту лечения и обратно;

8) создание резерва для обеспечения устойчивости фонда на всех уровнях;

9) обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления фонда;

10) проведение НИР по вопросам социального страхования и охраны труда;

11) осуществление иных задач в соответствии с задачами фонда

Средства фонда могут использоваться только на целевое финансирование указанных мероприятий. Не допускается зачисление средств социального страхования наличные счета застрахованных

Примерно 75 % взносов на социальное страхование остается в распоряжении страхователя. По истечении финансового года, если у страхователя остаются неиспользованными средства, он обязан их перечислить в федеральный и региональный уровни. В то же время в случае превышения фактических расходов над суммой начисленных страховых взносов страхователь не имеет права приостанавливать выплату пособий. Недостаток средств ему возмещается за счет исполнительного органа фонда.

Что касается санаторно-курортного обслуживания, то ежегодно исполнительный орган утверждает страхователю лимит средств, которые он может использовать на приобретение путевок.

Средства государственного социального страхования относятся на себестоимость продукции, работ и услуг.

О формировании и использовании средств ФСС можно судить по рис. 4.1.

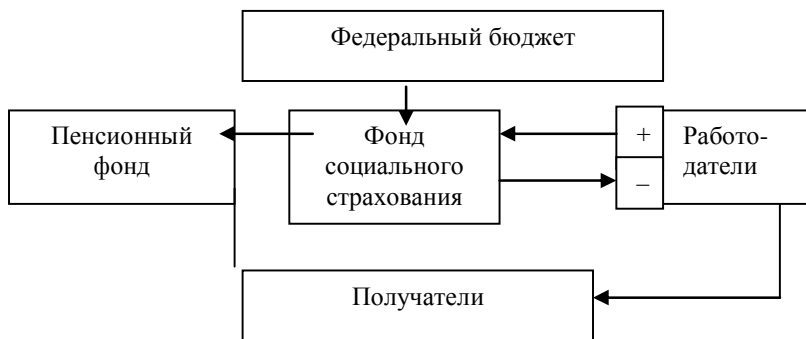


Рис. 4.1. Финансовые потоки ФСС РФ

Из этой схемы видно, что основная часть средств социального страхования поступает работникам непосредственно от работодателей, а меньшая (примерно 22 %) перечисляется в Фонд социального страхования для перераспределения между отдельными предприятиями, учреждениями, организациями. Из схемы также видно, что часть поступлений в ФСС осуществляется из федерального бюджета. Это компенсационные выплаты по расходам на выплату пособий, санаторно-курортное лечение и оздоровление, компенсации гражданам, пострадавшим от радиации, и т. п. Часть средств ФСС направляется в Пенсионный фонд для компенсаций семьям военнослужащих и иных компенсационных выплат.

4.3. Характеристика выплат из ФСС

Выплаты из ФСС производятся в форме пособий.

Пособие – это денежная выплата (единовременная или периодическая), которая назначается отдельным категориям граждан в порядке и размерах, предусмотренных законодательством.

Как и пенсия, пособие представляет собой денежную выплату. Но у пособия есть ряд *признаков*, которые позволяют дифференцировать его от пенсии и других видов выплат (компенсации, материальной помощи и т. д.).

1) *Срок выплаты*. В отличие от пенсий — постоянного и основного источника средств к существованию — пособия, как правило, являются помощью временной¹.

2) *Целевое назначение выплаты*. Цель пособия — полностью или частично компенсировать временно утраченный заработок или компенсировать разовые дополнительные расходы. Пенсии же призваны быть

основным и зачастую единственным постоянным источником средств к существованию.

3) *Круг лиц, имеющих право на выплаты.* Пенсии рассчитаны преимущественно на неработающих граждан, пособия – на всех: их получают как работающие, так и неработающие граждане, в том числе и пенсионеры.

Многочисленные виды пособий по системе социального обеспечения могут быть классифицированы по различным основаниям: по целевому назначению пособия; по продолжительности выплаты пособия (единовременные, ежемесячные, периодические); по источнику их выплаты (пособия из внебюджетных фондов, пособия из государственного бюджета) и др.

Виды пособий по их целевому назначению:

1) пособия, компенсирующие заработок (полностью или частично), который утрачен по уважительной причине – пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам. Как правило, размер этих пособий привязан к размеру утраченного заработка и выплата их продолжается в течение всего периода, пока утрачен заработок;

2) пособия, предоставляемые как дополнительная материальная помощь для покрытия разовых дополнительных расходов, – пособие по случаю рождения ребенка, пособие на погребение. Размеры этих пособий не зависят от того, имеется ли у получателя заработок или иной доход и каков его размер. Такие пособия по сроку их выплаты являются единовременными;

3) пособия, которые должны обеспечить средства к существованию на период отсутствия заработка и иного дохода, – пособие по безработице. Размер этого пособия и сроки его выплаты могут быть различны, в зависимости от конкретного получателя пособия,

Виды пособий по срокам выплаты:

1) пособия единовременные – женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, по случаю рождения ребенка, на погребение, беженцам, вынужденным переселенцам;

2) пособия ежемесячные – по уходу за ребенком до полутора лет, на ребенка до шестнадцати лет, по безработице;

3) пособия периодические (которые выплачиваются в течение определенного периода) – по временной нетрудоспособности, по беременности и родам.

Виды пособий, по источникам выплат:

1) пособия, выплачиваемые за счет средств бюджетов всех уровней;

2) пособия, выплачиваемые за счет средств государственного внебюджетного Фонда социального страхования;

3) пособия, выплачиваемые за счет средств государственного внебюджетного Пенсионного фонда.

Необходимо отметить, что некоторые виды пособий могут выплачиваться различным категориям получателей из различных источников. Так, пособие на погребение может быть выплачено за счет средств Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, бюджетов субъектов РФ.

Виды пособий по кругу лиц, которые могут их получать:

- 1) пособия гражданам, имеющим детей;
- 2) пособия безработным;
- 3) пособия временно нетрудоспособным;
- 4) пособия супругам военнослужащих проходящих военную службу по контракту;
- 5) пособия вынужденным переселенцам;
- 6) пособия беженцам;
- 7) пособия гражданам, привлекаемым к борьбе с терроризмом;
- 8) пособия для граждан из числа детей-сирот;
- 9) другие пособия отдельным категориям граждан.

Действующее законодательство не содержит единого порядка определения размеров пособий и предусматривает для этого несколько способов.

1) Определение размеров пособий исходя из твердой (базовой) суммы. Таким образом определяются, как правило, размеры тех пособий, которые по своему целевому назначению должны компенсировать дополнительные расходы и выплачиваются наряду с другими источниками дохода (зарботок, пенсия и т. д.), — единовременное пособие по случаю рождения ребенка, пособие на погребение и др.

В качестве базовой суммы для определения размеров социальных выплат продолжительное время использовался минимальный размер оплаты труда (МРОТ). Например, размер пособий гражданам, имеющим детей, устанавливался следующим образом: единовременное пособие по случаю рождения ребенка – 15 МРОТ, пособие на время отпуска по уходу за ребенком до полутора лет – 2 МРОТ ежемесячно, пособие на ребенка до шестнадцати лет – 70% от МРОТ ежемесячно и т.д. Но поскольку МРОТ был очень низок, Федеральным законом «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» было предусмотрено, что размеры стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат в Российской Федерации, определенные в соответствии с законодательством РФ в зависимости от минимального размера оплаты труда, устанавливаются в твердых суммах (в денежном выражении).

При этом минимальные размеры стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат устанавливаются ежегодно федеральным

законом. Однако и при таком способе определения размеров пособий их размеры никак не привязаны к прожиточному минимуму.

2) Определение размера пособий исходя из прожиточного минимума. Для отдельных видов пособий закон прямо предусматривает определение их размера исходя из прожиточного минимума. Это пособия, которые предоставляются с целью обеспечить хоть какой-то источник средств к существованию при отсутствии заработка или иного дохода. Так, размер пособия по безработице может составлять 20, 30 или 40 % величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке.

3) Определение размера пособия исходя из заработка получателя пособия. Таким образом определяются размеры тех пособий, которые по своему целевому назначению призваны заменить (полностью или частично) временно утраченный заработок получателя этого пособия. К числу таких пособий относятся: пособие по временной нетрудоспособности, которое устанавливается в размере от 60 до 100 % от среднего заработка получателя пособия; пособие по беременности и родам, которое назначается в размере среднего заработка (денежного довольствия, стипендии) женщины на время ее отпуска по беременности и родам; пособие по безработице для граждан, которые за последние 12 месяцев перед признанием их безработными отработали не менее 26 календарных недель работы на условиях полного рабочего времени, назначаемое в размере от 75 до 45% от заработка получателя пособия.

Фонд социального страхования старейший социальный внебюджетный фонд в России. Он осуществляет основные выплаты по системе социального страхования работающих граждан и членов их семей.

Контрольные вопросы

1. В каком году был создан Фонд социального страхования РСФСР?
2. Каковы основания для классификации пособий?
3. Каким образом определяются размеры пособий?
4. Какова базовая сумма для определения размера пособий?
5. За счет каких источников образуются средства ФСС?

Тема 5. ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

5.1. Место медицинского страхования в системе государственного социального страхования.

5.2. Система обязательного медицинского страхования.

5.3. Источники образования и направления расходования средств Федерального и территориального фонда ОМС

5.1. Место медицинского страхования в системе государственного социального страхования

Важное место в системе государственного социального страхования занимает медицинское страхование. История страховой медицины в России насчитывает более ста лет. Уже во второй половине XIX в. в России возникли больничные кассы для оказания медицинской помощи не только рабочим, но и членам их семей. По закону 1912г. средства в больничные кассы вносились рабочими (3 % от заработка) и предпринимателями. Причем, взносы последних составляли $\frac{2}{3}$ или половину от средств, внесенных рабочими. Врачебная помощь за счет предпринимателя оказывалась участнику больничной кассы в четырех видах: 1)первоначальная помощь при внезапных заболеваниях; 2)амбулаторное лечение; 3)родовспоможение; 4)больничное (коечное) лечение с полным содержанием больного.

19 февраля 1919 г. В.И. Ленин подписал Декрет «О передаче всей лечебной части бывших больничных касс Народному Комиссариату Здравоохранения», в результате чего все лечебное дело передавалось Народному комиссариату здравоохранения и его отделам на местах. Таким образом, этим Декретом кассовая медицина упразднялась.

Страховая медицина вновь была возрождена в России в период с 1921 по 1929 г., в условиях НЭПа. Для предпринимателей на случай болезни работника были установлены страховые взносы, ставки которых определялись Советом Народных Комиссаров и дифференцировались в зависимости от числа занятых на предприятии лиц и условий труда.

После 1929 г. в России начался период огосударствления системы здравоохранения. Этому во многом способствовало провозглашение права на бесплатное медицинское обслуживание. Здравоохранение полностью перешло в руки государства, а основным источником финансирования здравоохранения стал государственный бюджет. Министерство здравоохранения полностью управляло системой. Оно представляло собой крупную, разветвленную иерархическую структуру, с подразде-

лениями на различных уровнях. Министр здравоохранения назначался Президиумом Верховного Совета.

Доступ к услугам системы здравоохранения определялся либо местожительством, либо местом работы, через поликлиники. Зарплата врача зависела от специализации и квалификации, а не от качества работы. Выплаты больницам основывались на количестве больничных коек, и это во многом определяло неэффективность их работы.

К концу 80-х гг. многие недостатки советской системы здравоохранения стали очевидными. Они еще более обострились в начале 90-х гг., когда растущий дефицит бюджета отразился на финансировании здравоохранения. По мере того, как менялись экономические отношения, необходимость соответствующих изменений в системе здравоохранения становилась все более очевидной. Вновь встал вопрос о необходимости перехода к страховой медицине.

28 июня 1991 г. был принят Закон РСФСР «О медицинском страховании граждан в РСФСР». Именно с этого момента в России начался переход к системе обязательного медицинского страхования (ОМС), призванной укрепить финансы здравоохранения, повысить роль экономических регуляторов деятельности медицинских учреждений.

2 апреля 1993 г. были внесены поправки в Закон «О медицинском страховании граждан в РСФСР», а позднее 20 апреля 1993 г. издан Указ Президента РФ «О неотложных мерах по обеспечению здоровья населения РФ». Верховным Советом РФ было принято постановление «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 г.» (№ 4543-1 от 24 февраля 1993 г.), которым были утверждены «Положение о Федеральном фонде обязательного медицинского страхования», «Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования», «Положение о порядке уплаты страховых взносов в Федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования». В соответствии с этим постановлением в 1993 г. для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования были созданы Федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования РФ как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения.

Законодательные акты позволили начать введение обязательного медицинского страхования как составной части реформирования здравоохранения в России. Система обязательного медицинского страхования основана на принципе «общественной солидарности», когда богатый платит за бедного, а здоровый – за больного. Страховые взносы и платежи на ОМС перечисляются на всех граждан, но востребование финансовых ресурсов происходит только при обращении за медицинской помощью. Граждане с различным уровнем дохода и, соответствен-

но, с различным уровнем отчислений имеют равные права на медицинскую помощь.

5.2. Система обязательного медицинского страхования

Система ОМС основана на стабильном источнике финансирования здравоохранения посредством целевого взноса. В этой системе оплата медицинской помощи должна осуществляться в зависимости от объема и качества проделанной работы с одновременным контролем за целевым использованием средств, что должно привести к рационализации инфраструктуры системы здравоохранения и повышению эффективности использования ресурсов.

Если 1993–1994 гг. были в основном периодом создания новой для здравоохранения РФ страховой инфраструктуры, то вторую половину 1994 г. и особенно 1995 г. можно считать периодом активного включения большинства субъектов РФ в практическую реализацию Закона «О медицинском страховании граждан».

Введение обязательного медицинского страхования означает появление новой формы социального страхования и переход здравоохранения к смешанной системе финансирования – бюджетно-страховой. В соответствии с этой системой бюджетный источник финансирования дополняется внебюджетными. За счет бюджетных средств обеспечивается финансирование здравоохранения в части неработающего населения (пенсионеры, безработные, студенты, дети, домохозяйки и другие категории), а внебюджетных – работающих граждан. В первом случае страхователями являются органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, которые и осуществляют уплату страховых взносов за неработающую часть населения. Во втором случае страхователями и плательщиками страховых взносов являются предприятия, граждане-предприниматели, не имеющие статуса юридического лица, лица свободных профессий.

С 1 января 1993 г. полностью введен в действие Закон РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации». Закон определяет правовые, экономические и организационные основы медицинского страхования населения и обеспечивает конституционное право граждан на медицинскую помощь в рамках базовой программы.

В настоящее время медицинское страхование осуществляется в России в *двух формах*:

- обязательное (ОМС);
- добровольное (ДМС).

ОМС является всеобщим и реализуется по единым правилам и программам ОМС. Программы включают «гарантируемый» объем и условия оказания медицинской и лекарственной помощи гражданам. ДМС

обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских услуг сверх установленных программами ОМС. ДМС может быть коллективным и индивидуальным.

В качестве *участников* медицинского страхования выступают:

1) застрахованные – все граждане РФ как потребители медицинских услуг;

2) страхователи – юридические и физические лица; для работающих – предприятия, учреждения, организации, для неработающих – органы исполнительной власти;

3) страховая медицинская организация (СМО), которая обязана заключать договора с медицинскими учреждениями на оказание медицинской помощи застрахованным и оплачивать оказанную услугу в случае наступления страхового случая;

4) медицинское учреждение, которое лечит застрахованного и получает денежные средства от СМО;

5) Федеральный и территориальный фонды ОМС.

Страхователями при ОМС являются:

– для неработающего населения (пенсионеры, дети, студенты, инвалиды, безработные) – органы государственной власти всех уровней;

– для работающего населения – работодатели (предприятия, учреждения, организации, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью).

Страхователями при ДМС выступают сами граждане (индивидуальное страхование) или работодатели, представляющие интересы своих работников. При этом работодатели могут финансировать ДМС только при наличии прибыли, так как лишь она может быть источником средств на ДМС. ДМС осуществляется разнообразными страховыми организациями, имеющими на это лицензию.

Документом, гарантирующим человеку предоставление медицинской помощи в рамках ОМС или ДМС, является *страховой полис*.

Для сбора обязательных страховых взносов в системе ОМС созданы Федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования – *ФФОМС* и *ТФОМС*. Финансовые средства ФФОМС являются государственной собственностью. Страхователи передают взносы в ФФОМС и ТФОМС. ТФОМС передает средства в руки страховых медицинских организаций (СМО).

СМО – это организации, имеющие государственное разрешение (лицензию) на право заниматься медицинским страхованием. СМО выплачивают медицинским учреждениям деньги за лечение граждан. В целом финансирование в рамках обязательного медицинского страхования представлено на рис. 5.1.

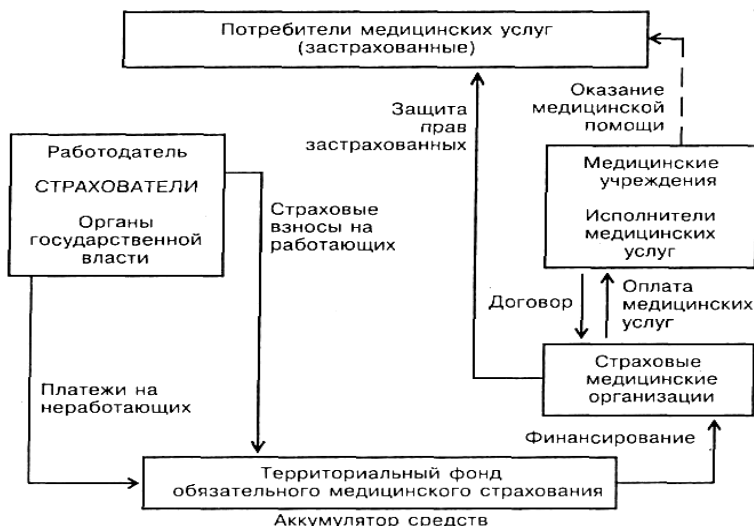


Рис. 5.1. Финансирование в рамках обязательного медицинского страхования

В системе ОМС Федеральный фонд выполняет следующие *функции*:

- 1) осуществляет выравнивание условий деятельности территориальных фондов по обеспечению финансирования программ ОМС;
- 2) проводит финансирование целевых программ в рамках ОМС;
- 3) организует разработки нормативно-методических документов;
- 4) вносит в установленном порядке предложения о страховом тарифе на ОМС;
- 5) осуществляет сбор и анализ информации о финансовых ресурсах системы ОМС;
- 6) участвует в создании территориальных фондов ОМС;
- 7) осуществляет контроль за использованием финансовых средств системы ОМС;
- 8) аккумулирует финансовые средства ФФОМС.

Территориальные фонды ОМС:

- 1) аккумулируют финансовые средства территориальных фондов;
- 2) осуществляют финансирование ОМС, проводимого страховыми медицинскими учреждениями;
- 3) проводят финансово-кредитную деятельность по обеспечению системы ОМС;
- 4) выравнивают финансовые ресурсы городов и районов, направляемые на проведение ОМС;

5) совместно с органами государственной налоговой службы РФ осуществляют контроль за своевременным и полным поступлением в территориальный фонд страховых взносов, а также за рациональным использованием поступивших финансовых средств;

б) согласовывают совместно с органами исполнительной власти, профессиональными медицинскими ассоциациями тарификацию стоимости медицинской помощи, территориальную программу ОМС населения, вносят предложения о финансовых ресурсах, необходимых для ее осуществления, о тарифах на медицинские и иные услуги по ОМС.

5.3. Источники образования и направления использования средств Федерального и Территориального фонда ОМС

Основным источником средств системы ОМС являются страховые взносы – примерно 66%. Страховые платежи за неработающее население составляют немногим более 20 %.

С введением с 1 января 2001 г. единого социального налога для предприятий, организаций, индивидуальных предпринимателей размер страховых взносов и их распределение между ФФОМС и ТФОМС устанавливается в процентах от фонда оплаты труда. Эта ставка является регрессивной, т.е. она уменьшается по мере возрастания налоговой базы.

Финансовые средства Федерального и территориального фонда ОМС образуются за счет:

1) страховых взносов предприятий и иных хозяйствующих субъектов на ОМС, устанавливаемых законодательством РФ;

2) взносов территориальных фондов на реализацию совместных программ, выполняемых на договорных началах;

3) ассигнований из федерального бюджета на выполнение программ ОМС;

4) добровольных взносов;

5) доходов от использования временно свободных финансовых средств;

б) средств, предусматриваемых органами исполнительной власти в соответствующих бюджетах на ОМС неработающего населения.

В настоящее время договорами об ОМС охвачено около 90 % жителей РФ.

В российской модели сочетаются бюджетное финансирование и ОМС, что позволяет ее охарактеризовать как бюджетно-страховую систему. Система ОМС как форма социальной защиты стала основным механизмом реформирования здравоохранения в стране.

Использование средств ОМС осуществляется по программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на каждый год.

Она определяет виды и объемы медицинской помощи, предоставляемой населению бесплатно.

Программа включает в себя:

- виды медицинской помощи, предоставляемой населению бесплатно;
- медицинскую помощь, предоставляемую в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;
- медицинскую помощь, предоставляемую за счет средств бюджетов всех уровней;
- нормативы объемов медицинской помощи;
- нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи;
- подушевые нормативы финансирования Программы.

Программа разработана исходя из нормативов объемов медицинской помощи (по видам медицинской помощи), которые являются основой для формирования расходов на оказание гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в бюджетах всех уровней, бюджетах Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

На основе программы органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и утверждают территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, включающие территориальные программы обязательного медицинского страхования.

Территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи могут предусматривать предоставление дополнительных объемов и видов медицинской помощи за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Виды медицинской помощи, предоставляемой населению бесплатно

Гражданам Российской Федерации в рамках Программы бесплатно предоставляются:

- а) скорая медицинская помощь при состояниях, угрожающих жизни или здоровью гражданина или окружающих его лиц, вызванных внезапными заболеваниями, обострениями хронических заболеваний, несчастными случаями, травмами и отравлениями, осложнениями беременности и при родах;
- б) амбулаторно-поликлиническая помощь, включая проведение мероприятий по профилактике (в том числе диспансерному наблюдению,

включая наблюдение беременных женщин и здоровых детей), диагностике (в том числе в диагностических центрах) и лечению заболеваний как в поликлинике, так и на дому, а также в дневных стационарах всех типов.

Гражданам на территории Российской Федерации предоставляется:

а) за счет средств федерального бюджета:

– специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь, оказываемая в федеральных специализированных медицинских организациях;

– дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными средствами, предоставляемая в соответствии с главой 2 Федерального закона «О государственной социальной помощи»;

б) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации:

– специализированная (санитарно-авиационная) скорая медицинская помощь;

– специализированная медицинская помощь, оказываемая в специализированных медицинских организациях субъектов Российской Федерации в соответствии с номенклатурой медицинских организаций, утверждаемой Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, синдроме приобретенного иммунодефицита, психических расстройствах и расстройствах поведения, наркологических заболеваниях, а также высокотехнологичные виды медицинской помощи.

Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации включают в себя обеспечение специализированных медицинских организаций субъектов Российской Федерации лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами, а также донорской кровью и ее компонентами.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в отношении отдельных категорий граждан осуществляются дополнительные меры по оказанию медицинской помощи и лекарственному обеспечению;

в) за счет средств бюджетов муниципальных образований:

– скорая медицинская помощь;

– первичная медико-санитарная помощь в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных организациях, в том числе женщинам в период беременности, во время и после родов.

Расходы бюджетов муниципальных образований включают в себя обеспечение организаций муниципальной системы здравоохранения

лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами, донорской кровью и ее компонентами, а также обеспечение граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

Объемы медицинской помощи определяются исходя из нормативов объемов лечебно-профилактической помощи в расчете на 1000 человек.

Устанавливаются следующие нормативы:

1) *амбулаторно-поликлиническая помощь*, в том числе медицинская помощь, предоставляемая в дневных стационарах всех типов.

Показатель объема амбулаторно-поликлинической помощи выражается в количестве посещений в расчете на 1000 человек.

Норматив посещений составляет 9198 посещений, в том числе в рамках базовой программы – 8458 посещений.

Показатель объема медицинской помощи, предоставляемой в дневных стационарах всех типов, выражается в количестве дней лечения в указанных стационарах в расчете на 1000 человек.

Норматив количества дней лечения составляет 577 дней, в том числе в рамках базовой программы – 479 дней;

2) *стационарная помощь*.

Показатель объема стационарной помощи выражается в количестве койко-дней в расчете на 1000 человек.

Норматив объема стационарной помощи составляет 2812,5 койко-дня, в том числе в рамках базовой программы – 1942,5 койко-дня;

3) *скорая медицинская помощь*.

Показатель объема скорой медицинской помощи выражается в количестве вызовов в расчете на 1000 человек.

Норматив вызовов составляет 318 вызовов.

При формировании территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи нормативы объемов медицинской помощи корректируются с учетом особенностей возрастного-полового состава, уровня и структуры заболеваемости населения субъектов Российской Федерации.

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования, рассчитаны без учета расходов на коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, а также на увеличение стоимости основных средств.

Устанавливаются следующие нормативы:

1) норматив затрат на 1 посещение в амбулаторно-поликлиническую организацию составляет в среднем 93,9 рубля, в том числе 70,7 рубля за счет средств обязательного медицинского страхования.

Норматив затрат на 1 день пребывания в дневном стационаре составляет в среднем 194,1 рубля, в том числе 184,8 рубля за счет средств обязательного медицинского страхования;

2) норматив затрат на 1 койко-день в стационаре составляет в среднем 549,9 рубля, в том числе 423 рубля за счет средств обязательного медицинского страхования;

3) норматив затрат на 1 вызов скорой медицинской помощи составляет в среднем 853,6 рубля.

Подушевыми нормативами финансирования Программы являются показатели, отражающие размеры средств на компенсацию затрат по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека.

Подушевые нормативы финансирования Программы формируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации исходя из нормативов, предусмотренных в разделах V и VI Программы, с учетом влияния районных коэффициентов.

Подушевые нормативы финансирования Программы установлены в рублях в расчете на 1 человека в год (без учета расходов, связанных с финансированием обеспечения необходимыми лекарственными средствами граждан из числа категорий, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг) и составляют в среднем 3157 рублей, в том числе 1507,5 рубля за счет средств обязательного медицинского страхования.

Медицинское обеспечение в нашей стране – это сложная система взаимоотношений между бюджетами разных уровней и системой медицинского страхования, которая обеспечивается функционированием фондов медицинского страхования.

Контрольные вопросы

1. Назовите функции Федерального фонда медицинского страхования.

2. Какие расходы финансируются за счет средств бюджетов муниципальных образований?

3. Как выступают в качестве участников медицинского страхования?

4. Что понимают под подушевым нормативом финансирования медицинского обеспечения?

5. Что такое страховой полис?

Тема 6. СТРАХОВЫЕ ПЛАТЕЖИ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

6.1. Налоговый характер страховых платежей в государственные социальные внебюджетные фонды.

6.2. Страховые тарифы и базы для начисления страховых взносов.

6.3. Начисление и порядок уплаты страховых взносов.

6.1. Налоговый характер страховых платежей в государственные социальные внебюджетные фонды

Единый социальный налог (ЕСН), введенный с 1 января 2001 г., относится к категории федеральных налогов. Он рассчитывается от фонда заработной платы и выплачивается работодателями. Данный налог зачисляется в федеральный бюджет, в Фонд социального страхования РФ, фонды обязательного медицинского страхования РФ – федеральные и территориальные, а также в Пенсионный фонд РФ. Указанный налог взимается с целью мобилизации средств для реализации права граждан на государственное пенсионное и социальное обеспечение и медицинскую помощь.

Серьезному реформированию ЕСН подвергся в 2005 г. Наиболее значительным для всех налогоплательщиков стало значительное снижение базовой ставки единого социального налога с 35,6% до 26%, а также увеличение порога применения регрессивной шкалы ставок со 100 000 руб. до 280 000 руб., без каких-либо условий и специальных расчетов, как это было раньше.

Столь существенное снижение ставки ЕСН было направлено прежде всего на легализацию заработной платы, а также направление высвободившихся средств на расширение производства либо инвестирование.

Единый социальный налог – форма обложения выплат работникам с целью пенсионного, социального и медицинского обеспечения жизнедеятельности этих лиц.

ЕСН устанавливается гл. 24 НК РФ и обязателен к уплате на всей территории РФ

ЕСН – целевой налог, т.к. он предназначен для мобилизации средств для реализации права гражданина на государственное и социальное обеспечение (страхование) и медицинскую помощь.

Социальные налоги стоят особняком в системе налогообложения, и исторически они появились позже других групп налогов, однако в последнее десятилетие заняли одно из ведущих мест среди других налоговых источников бюджета развитых стран.

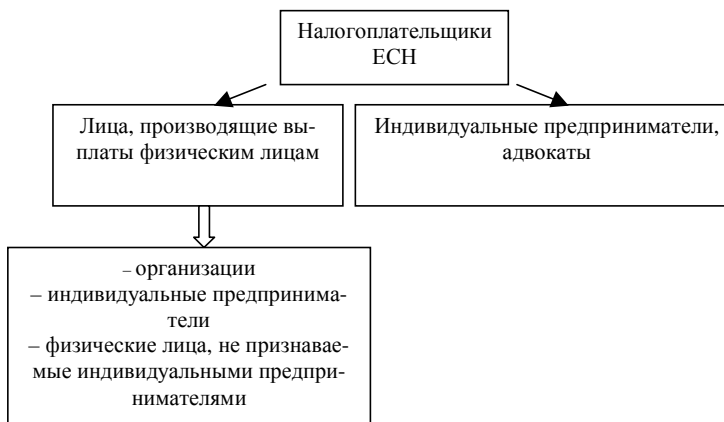


Рис. 6.1. Налогоплательщики ЕСН

Статья 235 Кодекса установила несколько категорий налогоплательщиков единого социального налога.

Это, во-первых, лица, производящие выплаты физическим лицам:

– организации; индивидуальные предприниматели; физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями.

Во-вторых, налогоплательщиками признаются:

– индивидуальные предприниматели; адвокаты.

В-третьих, налогоплательщиками налога являются члены крестьянских (фермерских) хозяйств. При этом они как плательщики данного вида налога приравниваются к индивидуальным предпринимателям.

Если налогоплательщик одновременно относится к нескольким категориям, указанным выше, он начисляет и уплачивает налог по каждому основанию.

Объектом налогообложения признаются:

– для организаций и индивидуальных предпринимателей – выплаты и иные вознаграждения, начисляемые ими в пользу физических лиц по трудовым и гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг (за исключением вознаграждений, выплачиваемых индивидуальным предпринимателям), а также по авторским договорам;

– для физических лиц, не признаваемых индивидуальными предпринимателями, – выплаты и иные вознаграждения по трудовым и гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг, выплачиваемые налогоплательщиками в пользу физических лиц.

Таким образом, законодатель разделил вышеуказанных плательщиков налога на две категории.

К первой отнесены юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые должны уплатить налог после начисления, то есть осуществления бухгалтером конкретной записи по конкретному человеку.

Плательщики налога, отнесенные ко второй категории, а именно физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями, определяют объект налогообложения уже после выплаты соответствующему работнику или исполнителю вознаграждения в денежной или натуральной форме (то есть выдачи средств из кассы или перечисления на расчетный счет) или одновременно с осуществлением таких выплат, но не ранее.

6.2. Страховые тарифы и базы для начисления страховых взносов

Налоговая база по ЕСН. Дня организаций, индивидуальных предпринимателей налоговая база определяется как сумма выплат и иных вознаграждений, начисленных налогоплательщиками за налоговый период в пользу физических лиц. При определении налоговой базы учитываются любые выплаты и вознаграждения (за исключением сумм, указанных в ст. 238 «Суммы, не подлежащие налогообложению» НК-РФ) вне зависимости от формы, в которой осуществляются данные выплаты, в частности полная или частичная оплата товаров (работ, услуг, имущественных или иных прав), предназначенных для физического лица – работника или членов его семьи, в т.ч. коммунальных услуг, питания, отдыха, обучения в их интересах, оплата страховых взносов по договорам добровольного страхования.

Для физических лиц, не признаваемых индивидуальными предпринимателями, налоговая база определяется как сумма выплат и вознаграждений за налоговый период в пользу физических лиц.

Лица, производящие выплаты физическим лицам, определяют налоговую базу отдельно по каждому физическому лицу с начала налогового периода по истечении каждого месяца нарастающим итогом. Для индивидуальных предпринимателей, адвокатов налоговая база определяется как сумма доходов, полученных такими налогоплательщиками за налоговый период как в денежной, так и в натуральной форме от предпринимательской либо иной профессиональной деятельности, за вычетом расходов, связанных с их извлечением. При этом состав расходов, принимаемых к вычету в целях налогообложения данной группой налогоплательщиков, определяется в порядке, аналогичном порядку определения состава затрат, установленных для налогоплательщиков налога на прибыль соответствующими статьями гл. 25 НК РФ.



Рис. 6.2. Объект налогообложения ЕСН

При расчёте налоговой базы выплаты и иные вознаграждения в натуральной форме в виде товаров (работ, услуг) учитываются как стоимость этих товаров (работ, услуг) на день их выплаты, исчисленная исходя из их рыночных цен (тарифов), а при государственном регулировании цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги) – исходя из государственных регулируемых розничных цен. При этом в стоимость товаров (работ, услуг) включается соответствующая сумма НДС, а для подакцизных товаров и соответствующая сумма акцизов. Налоговым периодом признается календарный год. Отчетными периодами по налогу признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года. Для организаций, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, применяются следующие ставки.

До 2005 г. многие предприятия не пользовались регрессивными ставками ЕСН, поскольку размеры оплаты труда в этих организациях не соответствуют условиям применения регрессии. Накопленная с начала года величина налоговой базы в среднем на одно физическое лицо, поделенная на количество месяцев в текущем налоговом периоде, составляла менее 2,5 тыс. руб. Хотя при расчете не учитывались выплаты в пользу от 10% (при численности свыше 30 человек) до 30% работников

(при численности до 30 человек включительно), имеющих наибольшие по размеру доходы, в итоге, независимо от фактической величины налоговой базы на каждое физическое лицо предприятия на основании п. 2 ст. 241 НК РФ (в ред. от 31.12.2001 г.) были вынуждены платить налог и взносы по максимальным ставкам.

Сейчас не надо каждый месяц проверять условие применения регрессии. Все без исключения организации могут воспользоваться регрессивными ставками, в случае если налоговая база на каждого отдельного сотрудника превысит установленные пределы.

В зависимости от величины налоговой базы на каждого отдельного работника предусмотрено три вида ставок: для налоговой базы до 280 000 руб., от 280 001 руб. до 600 000 руб. и свыше 600 000 руб.

Максимальная ставка ЕСН установлена для налоговой базы до 280 тыс. руб. Она составляет 26% (вместо действовавших ранее 35,6%). Изменились и пропорции распределения полученного ЕСН. С 2007 годы они стали:

- 20% (вместо 28) – в федеральный бюджет;
- 2,9% (вместо 4) – в Фонд социального страхования РФ;
- 1,1% (вместо 0,2) – в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
- 2% (вместо 3,4) – в территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Для взносов в Пенсионный фонд РФ предусмотрено также три вида ставок при той же регрессивной шкале. Максимальная ставка – 14% осталась прежней, остальные ставки снижены. В результате взносы в Пенсионный фонд РФ составляют больше половины суммы ЕСН, начисленной в федеральный бюджет.

Подсчитаем, сколько удастся сэкономить организации на одном работнике при уплате ЕСН и страховых взносов в Пенсионный фонд РФ по новым правилам.

Из примеров видно, что если между действовавшими максимальными ставками и новыми ставками разница существенная, то между прежними регрессивными ставками и новыми ставками расхождения не столь значительны. Более того, по мере увеличения дохода эта разница уменьшается. Отсюда вывод – действительно ощутимую выгоду от нового порядка исчисления ЕСН почувствуют предприятия, которые раньше платили ЕСН по максимальным ставкам.

6.3. Исчисление и порядок уплаты страховых взносов

Исчисление налога.

Сумма налога исчисляется и уплачивается налогоплательщиками отдельно в федеральный бюджет (в 2001 году данная сумма перечисля-

лась в Пенсионный фонд РФ) и каждый фонд и определяется как соответствующая процентная доля налоговой базы.

Сумма налога, подлежащая уплате в Фонд социального страхования РФ, подлежит уменьшению налогоплательщиками на сумму произведенных ими самостоятельно расходов на цели государственного социального страхования, предусмотренных законодательством РФ (например, выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет и т.д.).

$$\text{Платеж в ФСС} = \text{Налог} - \text{Расходы}$$

Сумма налога (сумма авансового платежа по налогу), подлежащая уплате в федеральный бюджет, уменьшается налогоплательщиками на сумму начисленных ими за тот же период страховых взносов (авансовых платежей по страховому взносу) на обязательное пенсионное страхование (налоговый вычет).

Суммы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование определяются в соответствии Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». При этом сумма налогового вычета не может превышать сумму налога (сумму авансового платежа по налогу), подлежащую уплате в федеральный бюджет, начисленную за тот же период.

$$\text{Платеж в Федеральный бюджет} = \text{Налог} - \text{Страховой взнос}$$

При этом необходимо учитывать, что если начисленная сумма страхового взноса не будет уплачена (полностью или частично), то она фактически признается недоимкой по единому социальному налогу.

Для целей исчисления единого социального налога необходимо выделять три периода:

- налоговым периодом признается календарный год;
- отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года;
- ежемесячно исчисляются авансовые платежи.

В течение отчетного периода по итогам каждого календарного месяца налогоплательщики производят исчисление ежемесячных авансовых платежей по налогу исходя из величины выплат и иных вознаграждений, начисленных (осуществленных – для налогоплательщиков – физических лиц) с начала налогового периода до окончания соответствующего календарного месяца, и ставки налога.

При этом сумма ежемесячного авансового платежа по налогу, подлежащая уплате за отчетный период, определяется с учетом ранее уплаченных сумм ежемесячных авансовых платежей.

По итогам отчетного (налогового) периода налогоплательщики исчисляют разницу между суммой налога, исчисленной исходя из налого-

вой базы, рассчитанной нарастающим итогом с начала налогового периода до окончания соответствующего отчетного периода, и суммой уплаченных за тот же период ежемесячных авансовых платежей, которая подлежит уплате в установленный срок.

Сроки уплаты налога

Уплата налога (авансовых платежей по налогу) осуществляется отдельными платежными поручениями в федеральный бюджет, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Уплата ежемесячных авансовых платежей производится не позднее 15-го числа следующего месяца.

Разница между суммой налога, исчисленной исходя из налоговой базы, рассчитанной нарастающим итогом с начала налогового периода до окончания соответствующего отчетного периода, и суммой уплаченных за тот же период ежемесячных авансовых платежей, уплачивается не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом (доплата по квартальному расчету).

Разница между суммой налога, подлежащей уплате по итогам налогового периода, и суммами налога, уплаченными в течение налогового периода, подлежит уплате не позднее 15 дней со дня, установленного для подачи налоговой декларации за налоговый период (доплата по годовому расчету).

Налоговая декларация подается не позднее 30 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом.

В случае если по годовому расчету образуется отрицательная разница (исчисленная сумма налога за год меньше уплаченной суммы налога), то она подлежит либо зачету в счет предстоящих платежей по налогу либо возврату налогоплательщику в порядке, предусмотренном ст. 78 Налогового кодекса РФ.

В случае, если по итогам налогового периода сумма фактически уплаченных за этот период страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (авансовых платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование) превышает сумму примененного налогового вычета по налогу, сумма такого превышения признается излишне уплаченным налогом и подлежит возврату налогоплательщику в порядке, предусмотренном ст. 78 Налогового кодекса РФ.

Начиная с 1 января 2005 года для индивидуальных предпринимателей, прекращающих свою деятельность в таком качестве, установлено специальное правило по уплате налога и сдаче налоговой декларации.

Так, если индивидуальный предприниматель прекращает свою деятельность до конца налогового периода, то он обязан в пятидневный срок со дня подачи в регистрирующий орган заявления о прекращении

указанной деятельности представить в налоговый орган налоговую декларацию за период с начала налогового периода по день подачи указанного заявления включительно.

При этом разница между суммой налога, подлежащей уплате в соответствии с налоговой декларацией, и суммами налога, уплаченными налогоплательщиками с начала года, подлежит уплате не позднее 15 дней со дня подачи такой декларации или возврату налогоплательщику в порядке, предусмотренном ст. 78 Налогового кодекса РФ.

Порядок сдачи отчетности

Налогоплательщики обязаны вести учет сумм начисленных выплат и иных вознаграждений, сумм налога, относящегося к ним, а также сумм налоговых вычетов по каждому физическому лицу, в пользу которого осуществлялись выплаты. Порядок ведения учета рекомендован Приказом МНС РФ от 21.02.2002 N БГ-3-05/91 «Об утверждении формы индивидуальной карточки учета сумм начисленных выплат и иных вознаграждений, сумм начисленного единого социального налога, а также сумм налогового вычета и порядка ее заполнения».

Не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, налогоплательщик представляет в налоговый орган расчет, в котором отражаются данные о суммах исчисленных, а также уплаченных авансовых платежей, данные о сумме налогового вычета, которым воспользовался налогоплательщик, а также о суммах фактически уплаченных страховых взносов за тот же период.

Иными словами, в налоговый орган расчет сдается три раза в году: по итогам первого квартала, полугодия, девяти месяцев.

Ежеквартально не позднее 15-го числа месяца, следующего за истекшим кварталом, налогоплательщики обязаны представлять в региональные отделения Фонда социального страхования РФ сведения (отчеты) по форме, утвержденной Фондом социального страхования РФ, о суммах:

- 1) начисленного налога в Фонд социального страхования РФ;
- 2) использованных на выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, при рождении ребенка, на возмещение стоимости гарантированного перечня услуг и социального пособия на погребение, на другие виды пособий по государственному социальному страхованию;
- 3) направленных ими в установленном порядке на санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;
- 4) расходов, подлежащих зачету;
- 5) уплачиваемых в Фонд социального страхования РФ.

Следовательно, сведения (отчеты) представляются в ФСС ежеквартально.

Налоговая декларация предоставляется налогоплательщиком в налоговый орган не позднее 30 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Копию налоговой декларации по налогу с отметкой налогового органа или иным документом, подтверждающим предоставление декларации в налоговый орган, налогоплательщик не позднее 1 июля года, следующего за истекшим налоговым периодом, предоставляет в территориальный орган Пенсионного фонда РФ

Налогоплательщики, выступающие в качестве страхователей по обязательному пенсионному страхованию, представляют в Пенсионный фонд РФ сведения и документы в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в отношении застрахованных лиц.

Единый социальный налог – это основной источник формирования доходной части социальных внебюджетных фондов и его роль постоянно растет, растет его собираемость и социальная значимость.

Контрольные вопросы

1. В какие сроки необходимо предоставить отчетность по ЕСН?
2. Какие показатели формируют налоговую базу по ЕСН?
3. Как выражается налоговая сущность ЕСН?
4. Перечислите суммы выплат, не подлежащие налогообложению ЕСН.
5. Как рассчитать платеж ЕСН в ФСС?

Тема 7. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ

7.1. Экономико-социальная сущность и назначение целевых бюджетных фондов и федеральных целевых программ.

7.2. Характеристика финансирования по федеральным целевым программам и из целевых бюджетных фондов

7.1. Экономико-социальная сущность и назначение целевых бюджетных фондов и федеральных целевых программ

Состав целевых бюджетных фондов и федеральных программ в федеральном бюджете не постоянен.

Прослеживая динамику образования и упразднения целевых бюджетных фондов и федеральных программ, можно заметить, что их создание связано с появлением целевых источников.

Чаще всего это платежи за использование какого-либо ресурса, облаченные в налоговую форму.

Операции по средствам этих фондов и федеральных программ, включенных в состав федерального бюджета, проводятся только через органы Главного управления Федерального казначейства Министерства финансов РФ.

Для учета доходов и расходов целевых бюджетных фондов в Главном управлении Федерального казначейства открываются специальные бюджетные счета, управление которыми осуществляют уполномоченные государственные органы.

Экономико-социальную сущность и назначение целевых бюджетных фондов и федеральных целевых программ следует проиллюстрировать описанием некоторых из них.

Каждый год оказание финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в целях социальной защиты населения проводится посредством Фонда компенсаций и Федерального фонда софинансирования социальных расходов.

Объем Фонда компенсаций возрастет на 80,0 млрд рублей (более чем в 2 раза), что, по расчетам, позволит субъектам Российской Федерации полностью выполнить обязательства, установленные ими в соответствии с требованиями федерального законодательства, в отношении почти 20 млн человек.

Что касается Федерального фонда софинансирования социальных расходов, то его субсидии предоставляются для софинансирования «собственных» полномочий субъектов Российской Федерации.

Федеральный бюджет оказывает целевую поддержку регионам по ключевым направлениям социальной защиты населения.

Значительная часть дополнительных средств направляется на финансирование приоритетного национального проекта «Здоровье». Поскольку большая часть расходов на здравоохранение ложится на плечи территориальных бюджетов, в рамках проекта планируется большой объем субсидий, а также централизованные закупки оборудования и медикаментов для региональных и муниципальных учреждений здравоохранения.

Одной из задач проекта является повышение приоритетности первичной медико-санитарной помощи. Для ее решения значительные средства направлены на техническое оснащение учреждений, оказывающих такую помощь на местах, а также увеличение оплаты труда их сотрудников – врачей, фельдшеров и медицинских сестер.

Для повышения уровня здоровья населения важно не только лечение, но и проведение профилактических мероприятий. Национальный проект «Здравоохранение» предполагает усиление профилактической направленности здравоохранения. К 2009 году охват населения прививками против гриппа возрастет до 22% против 15% в 2005 году.

Серьезной проблемой является рост наркотической зависимости. В последние годы заболеваемость синдромом зависимости от наркотических веществ (число впервые заболевших) росла и в 2005 году составила 14,7 человек на 100 тысяч населения. Бюджетные ассигнования Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, деятельность которой направлена на борьбу с незаконным оборотом наркотических веществ, составят в 2007 году 12,2 млрд рублей, что на 12% выше расходов текущего года. В результате действий этой службы, а также органов здравоохранения и социальной защиты по предотвращению наркотической зависимости планируется переломить тенденцию роста заболеваемости и к 2009 году стабилизировать ее на уровне 14,0 человек на 100 тысяч населения.

В методике распределения дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации предусмотрен механизм, позволяющий субъектам Российской Федерации, проводящим эффективную бюджетную политику, направленную на сокращение кредиторской задолженности и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты, полностью компенсировать снижение уровня трансферта.

В составе федерального бюджета сформирован Федеральный фонд регионального развития.

Средства Федерального фонда регионального развития направляются на выравнивание обеспеченности регионов инженерной и социальной инфраструктурой регионального и муниципального значения.

Расширяется с 55 до 69 число субъектов Российской Федерации, получающих средства Фонда.

Общий объем государственных капитальных вложений растет каждый год больше, чем в 1,6 раза.

С учетом средств, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации, основная часть расходов на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы будет направлена на развитие экономики и инфраструктуры.

Досрочное погашение государственного внешнего долга и сокращение расходов на его обслуживание позволит увеличить объем Инвестиционного фонда за 2007 – 2009 годы – на 94,3 млрд рублей, или в 1,4 раза (табл. 7.2).

Таблица 7.2

Инвестиционный фонд российской федерации

Показатели	2006	2007	2008	2009
Без учета досрочного погашения внешнего долга	69,7	76,3	73,2	64,3
С учетом досрочного погашения внешнего долга	–	110,6	104,2	93,3

7.2. Характеристика финансирования по федеральным целевым программам

Охарактеризовать содержание и финансирование всех федеральных целевых программ в рамках одного вопроса не представляется возможным, поэтому остановимся на одной из них, т.е. федеральной целевой программе «Жилище».

Цели и задачи Программы «Жилище» определяются целями и задачами приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», поскольку Программа «Жилище» является основным инструментом его реализации.

Целью приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» является формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания гражданам России.

Основной целью Программы «Жилище» является комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающее доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем.

Основными задачами Программы «Жилище» являются:

- создание условий для развития жилищного и жилищно-коммунального секторов экономики и повышения уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;

- создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;

- обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения жилыми помещениями (33 кв. м общей площади жилого помещения – для одиноких граждан, 42 кв. м – на семью из 2 человек, по 18 кв. м – на каждого члена семьи при семье из 3 человек и более, далее – стандарты обеспечения жилыми помещениями).

Решение этих задач будет обеспечено путем реализации комплекса нормативных правовых, организационных и финансовых мер и мероприятий по 4 основным направлениям:

- развитие жилищного строительства;
- совершенствование жилищно-коммунального комплекса;
- развитие ипотечного жилищного кредитования населения и рынка жилья;

- исполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, и нормативное правовое обеспечение организации предоставления гражданам жилых помещений социального использования.

В 2006–2010 годах общий объем финансирования Программы «Жилище» за счет всех источников финансирования составит 902,4 млрд рублей.

За 2003–2006 годы реализации Программы «Жилище»:

- 13,7 тыс. семей получили субсидии за счет средств федерального бюджета,

- 100,3 тыс. семей – за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в 2002–2005 годах не удалось достичь ощутимого продвижения по следующим показателям реализации Программы:

- 1) среднее время ожидания предоставления жилых помещений социального использования практически не изменилось и составляет около 20 лет;

- 2) износ основных фондов коммунального комплекса сохраняется на уровне 60% и имеет тенденцию к увеличению.

Основными проблемами в реализации Программы и подпрограмм, осуществлявшихся в ходе первого этапа, явились:

- недостаточная ориентированность мероприятий Программы на увеличение объемов жилищного строительства – объем ввода в экс-

плату за жилье в 2004 году составил всего 41,2 млн кв. м, что в 1,5 раза меньше по сравнению с 1990 годом;

- недостаточная нацеленность мероприятий Программы на решение основных проблем, препятствующих развитию рынка доступного жилья;

- отсутствие концентрации ассигнований из федерального бюджета на главных направлениях, их распыление по 7 подпрограммам, 5 государственным заказчикам;

- отсутствие механизмов консолидации бюджетных ассигнований федерального, регионального и муниципального уровней;

- недостаточное стимулирование привлечения внебюджетных источников финансирования Программы, в том числе средств частных инвесторов, кредитных средств и личных средств граждан;

- недостаточность ассигнований из федерального бюджета, предусмотренных на выполнение государственных обязательств Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Мероприятия второго этапа реализации Программы (в 2006–2010 годах) будут выполняться в две стадии:

- 2006–2007 годы – первая стадия;

- 2008–2010 годы – вторая стадия.

В соответствии с указанным национальным проектом выделены 4 приоритетных направления:

- увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования;

- повышение доступности жилья;

- увеличение объемов жилищного строительства и модернизация коммунальной инфраструктуры;

- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

По каждому из этих приоритетных направлений предусмотрена реализация конкретных мер, на проведении которых должны быть сконцентрированы основные финансовые и организационные усилия. Эти меры в основном будут реализованы в рамках соответствующих подпрограмм, входящих в состав Программы. Меры общего нормативного правового и организационного характера будут реализованы в рамках Программы в целом.

Обеспечение государственной поддержки системы рефинансирования ипотечных кредитов будет осуществляться в соответствии с Концепцией развития унифицированной системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов в России, одобренной Правительством Российской Федерации.

Таблица 7.3

Ожидаемые результаты государственной жилищной политики

Наименование показателя	2004	2007	2009
Объем ввода жилья, млн кв. м в год	41,2	56,3	80,0
Объем выдаваемых в год ипотечных кредитов, млрд руб.	20	151	415
Рыночная ставка по ипотечным кредитам	14–15%	11%	8%
Время ожидания в очереди на получение социального жилья, лет	20	14	7
Доля семей, которым доступно приобретение жилья за счет собственных и заемных средств	9%	17%	30%

Социально-экономическая политика государства определяет сущность и направленность целевых бюджетных фондов и федеральных программ. Их значение в обществе неуклонно растет, т.к. с их помощью решается основная задача социально-экономической политики государства – адресность и целевой характер государственной поддержки.

Контрольные вопросы

1. В чем заключается социальная сущность целевых бюджетных фондов и федеральных программ?
2. Опишите состав целевых бюджетных фондов и федеральных программ.
3. Дайте характеристику особенностей функционирования Программы «Жилище».
4. Что понимают под приоритетными направлениями Программы «Жилище»?
5. Как соотносятся между собой федеральные и региональные источники покрытия расходов по Программе «Жилище»?

Тема 8. ЦЕЛЕВЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ

8.1. Региональная экономико-социальная политика.

8.2. Порядок формирования и направления использования средств целевых региональных фондов и программ.

8.1. Региональная экономико-социальная политика

Органы государственной власти регионов определяют политику в области социально-экономического развития региона, основываясь на следующих принципах:

- а) содействия обеспечению занятости трудоспособного населения;
- б) поддержки слабо социально защищенных групп населения, предотвращения снижения их реальных доходов;
- в) реабилитации инвалидов и развития социальной инфраструктуры, обеспечивающей их нормальную жизнедеятельность;
- г) государственного обеспечения льгот и услуг, предоставляемых инвалидам, ветеранам войны и труда и иным, приравненным к ним категориям населения;
- д) обеспечения условий для нормального развития семьи, поддержки ее экономической самостоятельности, охраны материнства, отцовства, защиты прав детей;
- е) ресурсного обеспечения закрепленных федеральными законами и законами края социальных льгот и гарантий;
- ж) поощрения благотворительной деятельности.

Органы государственной власти регионов с учетом мнения органов местного самоуправления разрабатывают и осуществляют программы и создают фонды социальной защиты и повышения уровня занятости населения, принимают меры к созданию новых рабочих мест и профессиональной переориентации работников.

Законами регионов могут устанавливаться иные, не противоречащие федеральным законам, социальные выплаты населению, определяться условия, размеры и порядок их предоставления.

Финансирование мероприятий по проведению региональной экономико-социальной политики строится на основе сочетания бюджетных, внебюджетных, коммерческих и благотворительных начал с соблюдением установленных минимальных бюджетных нормативов.

В регионах могут создаваться фонды охраны труда, региональные экологические фонды, фонды воспроизводства природных ресурсов, наследия будущих поколений для экономического стимулирования природоохранных мероприятий и рационального ресурсопользования.

Порядок образования и финансирования указанных фондов определяется федеральным законом и законом регионов.

На территории регионов в соответствии с федеральными законами и законами регионов предоставляются налоговые льготы предприятиям, учреждениям и организациям, осуществляющим деятельность по охране здоровья населения и окружающей природной среды.

Рассмотрим положения и финансирование региональной экономико-социальной политики на примере Приморского края.

Приморская краевая Дума 6 октября 1995 года за №14-КЗ приняла Устав Приморского края.

Статья 72 Устава определяет финансовые основы местного самоуправления.

Финансовую основу местного самоуправления составляют закрепленные законодательством на долгосрочной основе доходы, поступающие в бюджет муниципального образования, кредитные и иные финансовые ресурсы, поступление которых не противоречит законодательству.

Органы местного самоуправления Приморского края на основании статьи 73 Устава самостоятельно формируют, утверждают, исполняют бюджет муниципальных образований и осуществляют контроль за его исполнением.

Самостоятельность бюджета муниципального образования гарантируется:

- а) наличием собственных бюджетных доходов и достаточным уровнем закрепленных доходов;
- б) правом определять направление использования и расходования бюджетных средств;
- в) запретом на изъятие свободных остатков средств бюджета муниципального образования, полученных в результате увеличения поступлений в бюджет или экономии расходов.

Органы государственной власти края обеспечивают сбалансированность бюджетов муниципальных образований.

В пределах полномочий, предоставленных Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Приморский край самостоятельно определяет финансовую политику и осуществляет ее в соответствии с федеральными и краевыми законами.

Финансовая политика, проводимая Приморским краем, направлена на достижение следующих целей: повышение благосостояния и улучшение качества жизни; оказание мер социальной защиты малоимущим (малообеспеченным) слоям населения; всемерное содействие развитию территорий; принятие комплексных мер по активизации инвестиционной деятельности; развитие современной рыночной экономики.

Финансовые ресурсы Приморского края составляют средства краевого и бюджетов муниципальных образований, краевых и местных внебюджетных и валютных фондов; кредитные ресурсы; ассигнования из бюджета Российской Федерации; привлеченные средства физических и юридических лиц; средства, полученные от краевых займов и облигаций; иные средства, полученные краем в соответствии с действующими законами.

Финансовые ресурсы Приморского края могут объединяться на договорной основе с финансовыми ресурсами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц для совместного финансирования федеральных и межрегиональных программ социально-экономического развития.

Краевые внебюджетные фонды являются составной частью финансовых ресурсов края, имеющих самостоятельные источники формирования и целевое направление использования.

Порядок формирования, управления и контроля за использованием краевых внебюджетных фондов определяется краевыми законами.

Контроль за целевым использованием средств краевых внебюджетных фондов осуществляет Законодательное Собрание Приморского края.

Перечень целевых статей, функциональной классификации расходов бюджета Приморского края составляет более 40 региональных целевых программ.

Региональные целевые программы включают в себя:

1. Краевую целевую программу «Комплексные меры по борьбе с преступностью и терроризмом» на 2005–2009 годы.

2. Краевую целевую программу «Обеспечение населения Приморского края питьевой водой» на 2002–2010 годы.

3. Краевую целевую программу «Защита от наводнений населенных пунктов, народнохозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае» на 2003 – 2010 годы.

4. Краевую целевую программу «Квартира молодой семье» на 2002–2010 годы.

5. Краевую целевую программу «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2004–2010 годы и т.д.

В целях организации контроля над расходованием краевых бюджетных, внебюджетных и валютных средств Законодательным Собранием Приморского края создается контрольно-счетная палата Приморского края.

Полномочия, порядок формирования и деятельности контрольно-счетной палаты Приморского края устанавливаются законом Приморского края.

8.2. Порядок формирования и направления использования средств целевых региональных фондов и программ

Вопрос о внебюджетных фондах органов местного управления в нашей стране возник еще в конце 70-х годов.

Целесообразность и возможность формирования таких фондов была предложена и обоснована в работах Научно-исследовательского финансового института Минфина СССР Г.Б. Поляком.

При проведении в начале 80-х годов экономического эксперимента в г. Потти, предусматривавшего сочетание отраслевого и территориального принципов в управлении предприятиями, расположенными на территории, Г.Б. Поляком впервые были апробированы на практике разработанные им методические рекомендации по формированию и использованию средств внебюджетных фондов.

Результаты этого опыта были положительно оценены в директивных документах Правительства о Потийском экономическом эксперименте. В 1986 г. в Постановлении Совета Министров СССР о расширении прав и полномочий местных Советов им было разрешено формировать такие фонды. С тех пор организация внебюджетных фондов на областном, районном и городском уровнях стала повсеместной.

Закон РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» (от 15 мая 1993 г. № 4807-1) предоставил перечисленным в наименовании Закона субъектам соответствующие права в области создания внебюджетных фондов.

В результате к созданным на тот момент по инициативе Правительства РФ территориальным внебюджетным фондам (дорожный, экологический и др.) добавился целый ряд других. Они создавались по решению органов власти субъектов РФ и местного самоуправления. Правда, их средства в большей мере имели внебюджетное содержание, так как упомянутым Законом в качестве доходных источников установлены:

- 1) добровольные взносы и пожертвования граждан, предприятий, учреждений и организаций на соответствующие цели;
- 2) суммы штрафов за загрязнение окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения при-

родоохранительного законодательства, санитарных норм и правил, а также платежей, компенсирующих причиненный при этом ущерб. Суммы этих штрафов и платежей используются на проведение природоохранных и оздоровительных мероприятий;

3) суммы штрафов за порчу и утрату объектов историко-культурного наследия, памятников природы, находящихся в ведении соответствующих органов власти, другие нарушения законодательства об охране этих объектов, а также платежей, компенсирующих причиненный при этом ущерб. Суммы этих штрафов и платежей используются на проведение мероприятий по восстановлению и поддержанию в сохранности объектов историко-культурного наследия;

4) иные доходы внебюджетных фондов в соответствии с законодательством. Законом также установлено, что налоги и другие платежи, предназначенные для зачисления в бюджет, не подлежат направлению во внебюджетные фонды, а бюджетные средства не должны перечисляться во внебюджетные фонды.

Законодательные акты предоставляют право представительным органам власти субъектов РФ самостоятельно образовывать любые внебюджетные фонды. Поэтому наряду с общераспространенными территориальными фондами (как правило, являющимися отделениями федеральных фондов) существуют отдельные специфические внебюджетные фонды территорий.

Примером такого фонда может послужить внебюджетный фонд, создаваемый в Приморском крае, – это целевой территориальный фонд финансирования и развития предприятий и организаций агропромышленного комплекса Приморского края (далее – целевой территориальный фонд АПК).

Закон от 20 января 1999 года № 30-КЗ устанавливает правовые основы создания целевого территориального фонда финансирования и развития предприятий и организаций агропромышленного комплекса Приморского края, источники поступающих в него средств и порядок их использования.

Целевой территориальный фонд финансирования и развития предприятий и организаций агропромышленного комплекса Приморского края создается с целью мобилизации финансовых ресурсов для дальнейшего осуществления экономических реформ в агропромышленном производстве, стабилизации и развития агропромышленного комплекса и вывода его из кризиса, улучшения продовольственного обеспечения населения, укрепления продовольственной безопасности, поддержания экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, защиты отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей. Целевой территориальный фонд АПК является целевым бюджетным фондом. Средства фонда аккумулируются на специ-

альном бюджетном счете в Государственном учреждении Приморское казначейство.

Целевой территориальный фонд АПК формируется в краевом бюджете за счет перечисления в него доходов от следующих налогов, платежей, внебюджетных и иных источников, не противоречащих законодательству Российской Федерации и Приморского края:

- 100% земельного налога и арендной платы за земли городов и поселков и земли сельскохозяйственного назначения, зачисляемых в краевой бюджет;

- 50% доходов от акцизов по этиловому, винному, питьевому спирту, пиву, водке и ликеро-водочным изделиям, производимым на территории Приморского края, зачисляемых в краевой бюджет;

- 10% доходов от налога на имущество предприятий, зачисляемых в краевой бюджет;

- 5% от суммы трансфертов, перечисляемой в краевой бюджет из федерального бюджета;

- 100% доходов от налога на добавленную стоимость и налога на прибыль ОАО «Приморнефтепродукт», зачисляемых в краевой бюджет;

- иных дополнительных источников формирования фонда, определенных федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами Приморского края.

Условия предоставления всех средств целевого территориального фонда АПК как на возвратной, так и безвозвратной основе определяются Положением об использовании целевого территориального фонда финансирования и развития предприятий и организаций агропромышленного комплекса Приморского края, утверждаемым Законодательным собранием Приморского края.

Не более 25 процентов средств целевого территориального фонда АПК используются на условиях возвратности и платности для обеспечения проведения сезонных сельскохозяйственных работ, закупок, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

До 10 процентов средств целевого территориального фонда АПК используется на финансирование предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности края.

Средства целевого территориального фонда АПК не подлежат изъятию или расходованию на цели, не соответствующие настоящему Закону, а неиспользованные средства переходят на следующий финансовый год.

Распорядителем целевого территориального фонда АПК является управление сельского хозяйства администрации Приморского края.

Средства целевого территориального фонда АПК направляются и расходуются только согласно Положению об использовании целевого

территориального фонда финансирования и развития предприятий и организаций агропромышленного комплекса Приморского края на:

- финансирование целевых программ развития отраслей и предприятий агропромышленного производства Приморского края;

- поддержку инвестиционной деятельности, включая приобретение новой техники и оборудования, сортовых семян и племенных животных;

- повышение плодородия почв, мониторинга земель и землеустройства, ведение земельного кадастра, осуществление мелиоративных мероприятий, содержание государственных мелиоративных систем, проведение работ по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур, предупреждение и ликвидацию карантинных и особо опасных и инфекционных заболеваний животных;

- дотации на поддержку племенного животноводства и элитного семеноводства;

- дотации на поставляемую в региональный продовольственный фонд продукцию животноводства и растениеводства;

- краткосрочное кредитование сезонных затрат на производство продукции, в том числе поставляемой в региональный продовольственный фонд, и создание необходимых запасов в агропромышленном производстве;

- долгосрочное кредитование агропромышленного комплекса;

- компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и пестицидов, дотации на закупку комбикормов для животноводческих комплексов и птицефабрик, а также затрат на энергоресурсы для технологических нужд при выращивании овощей в защищенном грунте;

- финансирование предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности для авансирования сезонных поставок сырья местными сельскохозяйственными товаропроизводителями, освоения и внедрения новых технологий и видов продукции, укрепления и развития материально – технической базы;

- финансирование научных разработок и внедрение перспективных технологий в сельском хозяйстве;

- государственную поддержку фермерства и крестьянских хозяйств;

- организацию профессиональной подготовки, повышения области квалификации и переквалификации кадров агропромышленного комплекса;

- развитие и поддержку рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- финансирование государственной агроветсети Приморского края.

Средства целевого территориального фонда АПК и его расходы закрепляются в законе Приморского края о краевом бюджете в полном объеме и отдельной статьей.

Целевые территориальный фонд и программы – это важнейший источник финансирования и развития предприятий, организаций и населения регионов, и в частности Приморского края. Они создаются с целью мобилизации финансовых ресурсов для дальнейшего осуществления экономических реформ в производстве, стабилизации и развитии предпринимательства, защите региональных товаропроизводителей.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте целесообразность целевых региональных программ.
2. Назовите принципы политики в области социально-экономического развития региона.
3. На какие цели направляются и расходуются средства территориального фонда АПК?
4. Для достижения каких целей проводится финансовая политика Приморского края?
5. Какой орган осуществляет контроль за целевым использованием средств краевых внебюджетных фондов?

ГЛОССАРИЙ

Внебюджетные фонды – это фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, которые предназначены для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья, медицинскую помощь, а также для удовлетворения других общественных потребностей, не финансируемых из бюджета.

Государство – это основной институт политической системы, призванный осуществлять управление обществом, охранять его экономическую и социальную структуры, подавлять социальных противников.

Государственная социальная политика – действия государства в социальной сфере, преследующие определенные цели, соотнесенные с конкретными историческими обстоятельствами, подкрепленные организационными и пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные этапные социальные результаты.

Государственная социальная помощь оказывается в целях: поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации; а также в целях адресного и рационального использования бюджетных средств.

Государственное обязательное социальное страхование – это часть государственной системы социальной защиты населения, осуществляемой в форме страхования работающих граждан от возможного изменения материального и социального положения, в том числе и по не зависящим от них обстоятельствам.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию;

ЕСН (единый социальный налог) – целевой налог, он предназначен для мобилизации средств для реализации права гражданина на государственное и социальное обеспечение (страхование) и медицинскую помощь.

Застрахованные лица – граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или иные категории граждан, у которых отношения по обязательному социальному страхованию возникают в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных установленных законодательством Российской Федерации социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

Пенсия – это ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая за счет государственных средств в качестве основного источника средств существования лицам, достигшим установленного возраста, за выслугу лет, по инвалидности, потерявшим кормильца.

Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет на основе методических рекомендаций, разрабатываемых с участием общероссийских объединений профсоюзов, в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Потребительская корзина в целом по Российской Федерации устанавливается федеральным законом.

Пособие – это денежная выплата (единовременная или периодическая), которая назначается отдельным категориям граждан в порядке и размерах, предусмотренных законодательством.

Прожиточный минимум – это стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина – минимальный набор продуктов питания, недовольствен-

ных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Социальная защита – политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств. Таким образом, социальной защите подлежат все конституционные права и свободы человека.

Социальное обеспечение можно определить как систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий физических лиц, вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми (страховые риски).

Субъектами обязательного социального страхования, т.е. участниками отношений по обязательному социальному страхованию, согласно статье 6 закона, являются страхователи (работодатели), страховщики, застрахованные лица, а также иные органы, организации и граждане, определяемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Социальные пенсии – ежемесячная денежная выплата из государственных средств для выплаты пенсии людям, не имеющим заработка (например, инвалиды с детства), трудовой книжки; пенсии при потере кормильца.

Страхователи – организации любой организационно-правовой формы, а также граждане, обязанные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы (обязательные платежи). Страхователями являются также органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, обязанные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы. Страхователи определяются в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Страховщики – некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев.

СМО (специальные медицинские организации) – это организации, имеющие государственное разрешение (лицензию) на право заниматься

медицинским страхованием. СМО выплачивают медицинским учреждениям деньги за лечение граждан.

Трудовая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью этих лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Целевые бюджетные фонды – это промежуточная ступень между бюджетной формой перераспределения средств и внебюджетной.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Законодательные и нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
3. Бюджетная классификация.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая). Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая). Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья). Федеральный закон от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ.
8. Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от г. № 154-ФЗ).
9. О финансовых основах местного самоуправления. Закон РФ от 25 сентября 1997 г. № 126-ФЗ.
10. Закон «О Счетной палате РФ» от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ.
11. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Монографии, учебники и учебные пособия

Основная литература

1. Бабич, А.М., Павлова, Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М.: Финансы: ЮНИТИ, 2005.
2. Брайчева, Т.В. Государственные финансы / Т.В. Брайчева. – СПб.: Питер, 2004.
3. Вахрин, П.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / П.И. Вахрин. – М., 2002.

Дополнительная литература

4. Годин, А.М., Подпорина, И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учеб. пособие / А.М. Годин, И.В. Подпорина. – М., 2002.

5. Иванов, Н.Г., Маковник, Т.Д. Казначейская система исполнения бюджетов / Н.Г. Иванов, Т.Д. Маковник. – СПб., 2001.
6. Лексин, В.Н., Швецов, А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. 3-е изд. / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов – М.: УРСС, 2003.
7. Консультант Плюс – справочно-правовая система.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Тема 1. ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ.....	4
1.1. Формы организации государственных финансов.....	4
1.2. История развития форм организации государственных финансов	8
Тема 2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И РОЛЬ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ И ЦЕЛЕВЫХ БЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ.....	13
2.1. Социальная политика государства на современном этапе.....	13
2.2. Характеристика системы социальной защиты населения в РФ.....	16
2.3. Общие положения обязательного социального страхования	19
Тема 3. ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	27
3.1. Пенсионный фонд России, его социально-экономическое значение.....	27
3.2. Источники формирования и направления расходования средств ПФ РФ	30
Тема 4. ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	35
4.1. Развитие социального страхования.....	35
4.2. Формирование и использование средств ФСС	37
4.3. Характеристика выплат из ФСС	40
Тема 5. ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ.....	44
5.1. Место медицинского страхования в системе государственного социального страхования	44
5.2. Система обязательного медицинского страхования.....	46
5.3. Источники образования и направления использования средств Федерального и Территориального фонда ОМС	49
Тема 6. СТРАХОВЫЕ ПЛАТЕЖИ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ	54
6.1. Налоговый характер страховых платежей в государственные социальные внебюджетные фонды.....	54
6.2. Страховые тарифы и базы для начисления страховых взносов	56
6.3. Исчисление и порядок уплаты страховых взносов.....	58
Тема 7. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ.....	63
7.1. Экономика-социальная сущность и назначение целевых бюджетных фондов и федеральных целевых программ	63
7.2. Характеристика финансирования по федеральным целевым программам	65
Тема 8. ЦЕЛЕВЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ.....	69
8.1. Региональная экономика-социальная политика	69
8.2. Порядок формирования и направления использования средств целевых региональных фондов и программ.....	72
Глоссарий	77
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	81

Учебное издание

Самсонова Ирина Анатольевна

**ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ
И ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ**

Учебное пособие

Редактор Л.И. Александрова
Компьютерная верстка М.А. Портновой

Лицензия на издательскую деятельность ИД № 03816 от 22.01.2001

Подписано в печать 15.05.08. Формат 60×84/16.
Бумага писчая. Печать офсетная. Усл. печ. л. 4,5.
Уч.-изд. л.5,0 Тираж 100 экз. Заказ

Издательство Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса

690600, Владивосток, ул. Гоголя, 41
Отпечатано в типографии ВГУЭС
690600, Владивосток, ул. Державина, 57