

**Кафедра Государственного, трудового и
административного права**

Ст. преподаватель Васюк А.В.

Тема 4. Финансовое правоотношение

Тема 4. Финансовое правоотношение

1. Понятие финансового правоотношения.
2. Субъекты финансового правоотношения.
3. Объекты финансового правоотношения.
4. Права и обязанности субъектов финансового правоотношения.
5. Виды финансовых правоотношений.

№1. Понятие финансового правоотношения.

Финансовое правоотношение – общественное отношение, урегулированное нормами финансового права. Это экономическое отношение, возникающее в сфере финансовой деятельности государства и муниципальных образований, имеющим властно-имущественный характер и выражающим публичные интересы.

Основными отличительными признаками финансовых правоотношения являются имущественность и властность, поэтому традиционно их называют властно-имущественными.



№2. Субъекты финансового правоотношения.

**Субъект финансового права ≠ субъект
финансового права**

1. **Субъекты финансового правоотношения – лица участвующие в конкретном правоотношении, являющиеся носителями финансовых прав и обязанностей и реализующие их своими действиями.**
2. **Субъекты финансового права – это не участник финансового правоотношения. Он обладает качеством финансовой правосубъектности и имеет возможность быть субъектом финансового правоотношения.**

Виды субъектов финансового права:

- I. **Общественно-территориальные образования:**
 1. Российская Федерация;
 2. Субъекты Российской Федерации;
 3. Муниципальные образования.
- II. **Коллективные субъекты:**
 1. Органы государственной власти;
 2. Центральный банк РФ;
 3. Коммерческие банки;
 4. Организации.
- III. **Индивидуальные субъекты:**
 1. Физические лица;
 2. Должностные лица

В большинстве случаев субъект финансового права и субъект финансового правоотношения совпадают в одном лице.

- **Если физическое лицо обратилось в налоговый орган с заявлением о предоставлении отсрочки уплаты налога то субъект финансового права и финансового правоотношения совпадает;**
- **Но если государство вступает в финансовое правоотношение как субъект финансового права то и РФ и ее субъекты в целом при вступлении в конкретное правоотношение выступают через определенные государственные органы. Этот орган, являясь самостоятельным субъектом финансового права обладает финансовой правоспособностью, которая очерчивается его компетенцией. И в таком случае дееспособность РФ будет приходиться на долю органа ее представляющего.**

№3. Объекты финансового правоотношения.

Объект правоотношения – то на что правоотношение воздействует. Чаще всего в литературе под объектом правоотношения понимаются те блага, по поводу которых они возникают.



Объекты отделимые от материального содержания правоотношения

Это такие объекты, которые с той или иной степенью конкретности зафиксированы или вытекают из анализа финансово-правовых норм и существуют как реальные предметы материального мира.

К ним относятся:

- 1.Налоги и сборы;
- 2.Бюджетные ассигнования;
- 3.Субсидии;
- 4.Бюджетные кредиты и ссуды;
- 5.Дотации;
- 6.Субвенции;
- 7.Свободный остаток прибыли казенных предприятий;
- 8.Штрафы, недоимки, пени;
9. Проекты бюджета РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, государственных внебюджетных фондов;
- 10.Сметы и т.д.

Объекты, неотделимые от материального содержания правоотношения

Это те объекты, которые не зафиксированы в финансово-правовых нормах, а могут быть выделены только в процессе научного абстрагирования и представляют собой результат деятельности финансового правоотношения, неотделимый от его материального содержания.

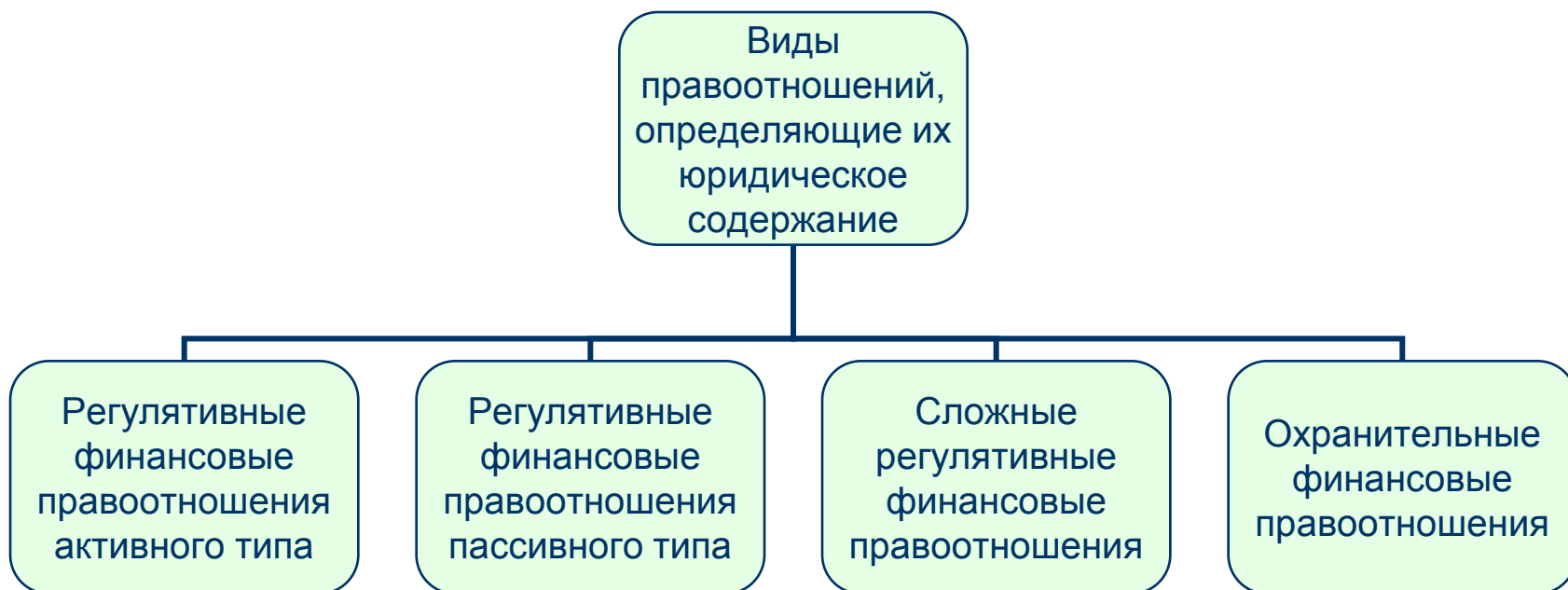
К ним относятся:

1. Государственный финансовый и налоговый контроль;
2. Деятельность по поводу установления казенному предприятию порядка распределения прибыли.

№4. Права и обязанности субъектов финансового правоотношения.

Права и обязанности правоотношения составляют его юридическое содержание.

Права и обязанности субъектов конкретного финансового правоотношения зависят от того, к какому виду правоотношений оно относится



Юридическое содержание регулятивных финансовых правоотношений активного типа

К ним относятся отношения:

1. По уплате в бюджет и внебюджетные фонды налогов и сборов;
2. По бюджетному финансированию;
3. Межбюджетные отношения.

Такие отношения проявляются через активное поведение обязанного лица, а права принадлежат субъекту управомоченному требовать должного поведения.

1. Обязанность закреплена в нормативном акте, в небольшом количестве случаев может предусматриваться индивидуальным правовым актом.
2. Субъективным правом обладают РФ, субъекты РФ, муниципальные образования и государственные органы от их имени. Эти права являются компетенционными, т.е. правами-обязанностями. В исключительных случаях субъективным правом обладают и другие субъекты (налогоплательщики).



Юридическое содержание регулятивных финансовых правоотношений пассивного типа

В таких отношениях активная управомоченная сторона требует от других лиц воздержаться от действий, препятствующих осуществлению субъективного права.

1. Субъективное право на активные действия имеют РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, уполномоченные органы. Эти права являются компетенционными правами. В исключительных случаях такие субъективные права принадлежат налогоплательщикам.

2. Субъективная обязанность субъектов заключается в том, чтобы не препятствовать уполномоченному органу в осуществлении его права. Например, при проведении налоговой проверки.

Юридическое содержание сложных регулятивных финансовых правоотношений

Такие отношения состоят из комплекса субъективных прав и обязанностей и каждый из субъектов имеет одновременно и права и обязанности.

В каждом таком правоотношении можно выделить: основное и производное.

К сложным регулятивным финансовым правоотношениям относятся:

1. Бюджетно-процессуальные правоотношения:

- Факт составления бюджета влечет обязанность по рассмотрению и утверждению проекта бюджета.

2. Межбюджетные правоотношения:

- Одна сторона должна выделить финансовые ресурсы другой стороне, а другая имеет право их требовать и при этом обязана правильно их использовать, а у первой стороны появляется право требовать правильного использования.

3. Налоговые правоотношения.

- Право требования уплаты налога влечет обязанность его уплаты, но налогоплательщик имеет право на предоставление отсрочки и рассрочки а у налоговых органов возникает обязанность осуществлять меры по налоговому контролю.

Юридическое содержание охранительных финансовых правоотношений

Такие отношения возникают в случае нарушения прав и неисполнения обязанностей.

1. Субъективное право – право на применение мер государственного принуждения;
2. Субъективная обязанность – лицо или орган к которому применяются меры государственного принуждения обязано претерпеть меры государственного воздействия.

К таким отношения относятся:

1. Налоговые правонарушения (глава 16 НК РФ).
2. Отношения, связанные с невозвратом или несвоевременным возвратом бюджетных средств, полученных на возвратной основе;
3. Отношения связанные с неперечислением или несвоевременным перечислением процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе;
4. Нарушение порядка ведения кассовых операций и др.



№5. Виды финансовых правоотношений

I. По функциям права:

1. Регулятивные – обеспечивают реализацию регулятивной функции права, закрепляют, упорядочивают деятельность субъектов финансовых правоотношений. Они подразделяются на:
 - a. Абсолютные – те в которых управомоченному лицу противостоит в качестве обязанного субъекта всякий и каждый субъект.
 - b. Относительные – управомоченному лицу противостоит вполне определенный субъект, который должен совершать действия или воздерживаться от совершения определенных действий.
2. Охранительные – возникают в связи с нарушением финансово-правовых норм, на основе санкции такой нормы.

II. По характеру финансово-правовых норм:

1. Материальные – возникают на основе материальных норм финансового права. К ним относятся правоотношения содержанием которых являются:
 - a. Обязанность налогоплательщика уплачивать налог и право налогового органа требовать уплаты;
 - b. Право предприятия обращаться за получением бюджетного кредита и обязанность финансового органа рассмотреть обращение.
2. Процессуальные – регулируют порядок формирования, распределения и использования денежных ресурсов.

Литература по теме:

1. **Финансовое право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. М.В. Карасева –М.: Юристъ, 2004. –574с.**
2. **Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н.И. Химичева. М., 2003. -750 с.**
3. **Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право. Учебно-методический комплекс –М.: Норма, 2005. -464с.**
4. **Химичева Н.И. Субъекты советского бюджетного права. Саратов, 1979. -222.**
5. **Петрова Г.В. Налоговые отношения: теория и практика правового регулирования. М., 2003. -460с.**
6. **Новиков С. Налоговые последствия признания подразделений организации территориально обособленными // Хозяйство и право. 2006. №1. С.100-102.**
7. **Крохина Ю.А. Правотворчество субъектов Российской Федерации в бюджетной сфере // Журнал российского права. 2001. № 5. С. 70-76.**
8. **Гриценко В.В. Гражданин как субъект налогового права в Российской Федерации. Воронеж, 1997. -142с.**
9. **Бакаева О.Ю. Основные финансово-правовые аспекты статуса таможенных органов Российской Федерации / Под ред. Н.И. Химичевой. Саратов, 2002. - 148с.**