

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

Лектор: Кирбитова Светлана
Валерьевна

канд. экономических наук

Доцент кафедры

Государственного и

муниципального управления

Тема 1.

Теоретические основы ГРЭ

Вопросы по теме:

**Развитие взглядов на
ГРЭ**

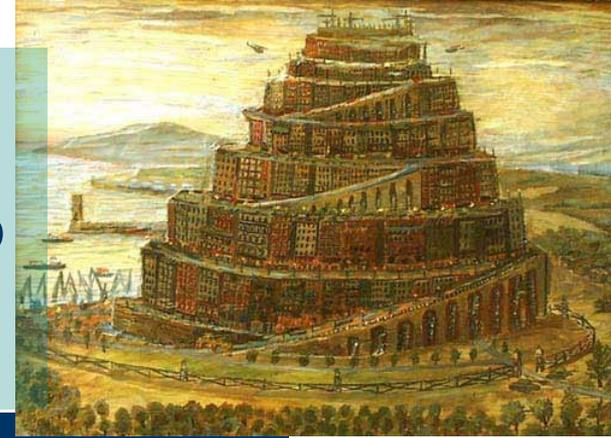
Сущность ГРЭ

Необходимость ГРЭ

Вопрос 1

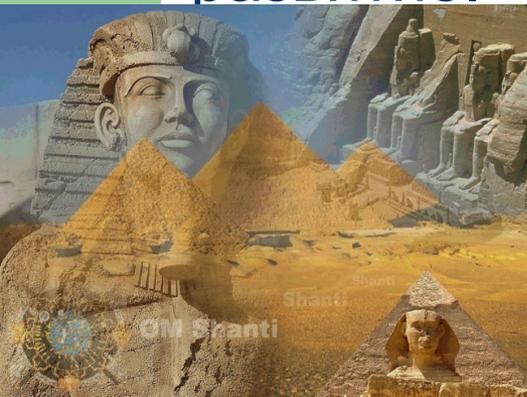
РАЗВИТИЕ ВЗГЛЯДОВ НА
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ
ЭКОНОМИКИ

В древности под государством понимали организацию оседлого населения, занимающего определенную территорию и подчиняющегося одной и той же власти.



Государство — продукт экономического и социального развития общества.

Государство возникло как потребность нации в выполнении определенных функций (в том числе и экономических), обеспечивающих ее выживание и развитие.



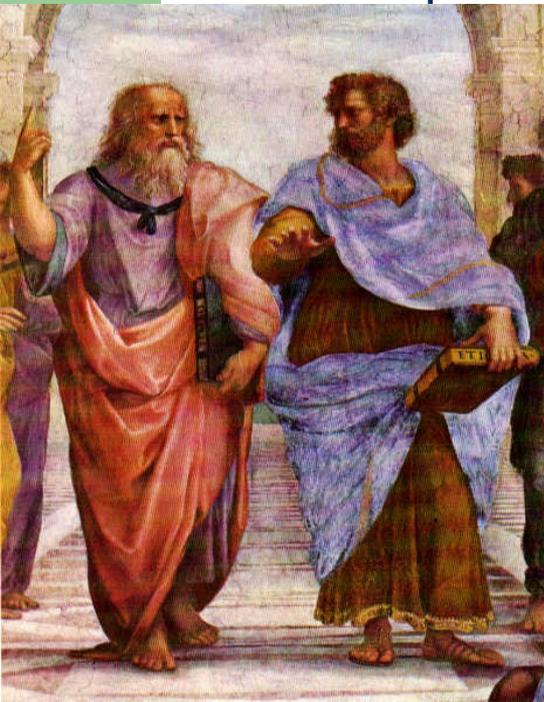
Конфуций: сила государства стоит на трех китах:

- благосостояние населения,
- мощь (оборонная) государства
- доверие к правительству

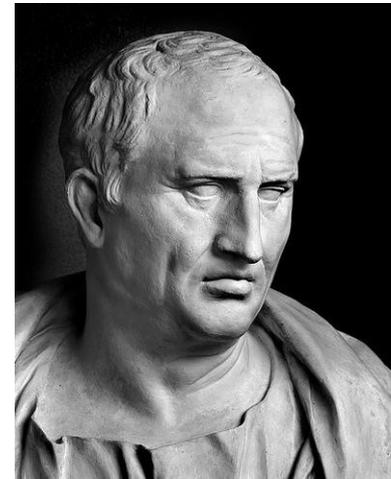


Если государство слабое, то оно должно прежде всего сократить поддержку населения, затем затраты на оборону.

Но если потеряно доверие к правительству, государство ожидает крах.



Платон, Аристотель, Цицерон рассматривали государство как форму человеческого общежития или как среду, в которой человек находит условия существования и которая воспитывает человека в добродетели.



Макиавелли: сильное государство — это не применяющее насилие или жесткий контроль, а **успешное общество**, в котором успех может достигаться даже аморальными методами, ибо для спасения государства все средства хороши.



Томас Гоббс: жизнь без сильного государства, охраняющего порядок в стране, будет уединенной, бедной, опасной, грубой и короткой.



МЕРКАНТИЛИЗМ (XV—XVIII вв.)

Выступали за **активное вмешательство государства в экономику**

Основная задача государства - в стимулировании торговли через протекционизм

Основа богатства государства – золото, деньги

Источники накопления богатства (золото):

- Войны, завоевания
- Колонизация
- Открытие новых рудников
- Внешняя торговля – самый надежный способ!!!



Этапы развития меркантилизма:

1. **Ранний меркантилизм** (политика активного денежного баланса или монетарная система)- (XV—нач. XVI вв.).

Основные положения:

- всестороннее ограничение импорта товаров (установление высоких цен на импортируемые товары);
- вывоз золота и серебра из страны карался суровыми наказаниями.

2. Поздний меркантилизм (политика активного торгового баланса) - (2-я пол. XVI—XVII вв.)

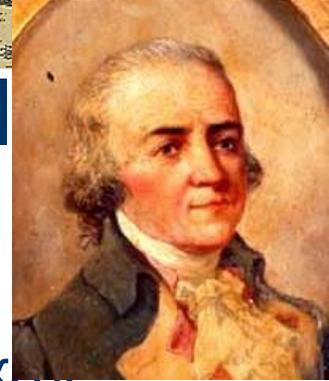
Основные положения:

- снятие жёстких ограничений по импорту товаров и вывозу денег;
- появляется протекционизм экономической политики государства;
- характерна система **активного торгового баланса**, который обеспечивался путём вывоза готовых изделий своей страны, которые можно продать дорого в другой стране

ФИЗИОКРАТЫ

в переводе – власть природы
основана около 1750 г.

Франсуа Кенэ.



Доказывали преимущества **полной свободы хозяйственной деятельности**

Сформулировали положение «естественного порядка» (**Laissez-faire**) – «**Пусть все идет, как идет**»

Источник богатства – земля, сельское хозяйство

3 функции государства:

Хранить естественный порядок, и особенно —
собственность.

Обеспечение всеобщего образования

3. Создание общественных благ (дороги, пути, каналы и пр.)

КЛАССИЧЕСКАЯ ШКОЛА (А. Смит)

Активно развивалась в конце XVIII века — 30-х гг. XIX века.



Поддержали и углубили концепцию **Laissez-faire**

А.Смит ввел **принцип «невидимой руки»** - «свободная игра рыночных сил (принцип *laissez faire*) создает гармоничное устройство»,

Государство должно обеспечивать безопасность жизни человека и его собственности, разрешать споры, т.е. делать то, что индивидuum либо не в состоянии выполнить самостоятельно, либо делает это неэффективно.

КЕЙНСИАНСКАЯ ТЕОРИЯ (Дж.М. Кейнс)



Поддерживали идею **активного регулирования государством экономики**, особенно в периоды кризиса

Цель государства: контроль и регулирование объема **совокупного спроса**, чтобы он соответствовал совокупному предложению при обеспечении полной или высокой занятости населения.

Пути стимулирования совокупного спроса:

- «побуждение» к инвестированию частного капитала,
- государственное финансирование общественных работ
- перераспределение через бюджет национального дохода в пользу неимущих.

На рубеже 70-80х гг. кейнсианская доктрина подверглась критике

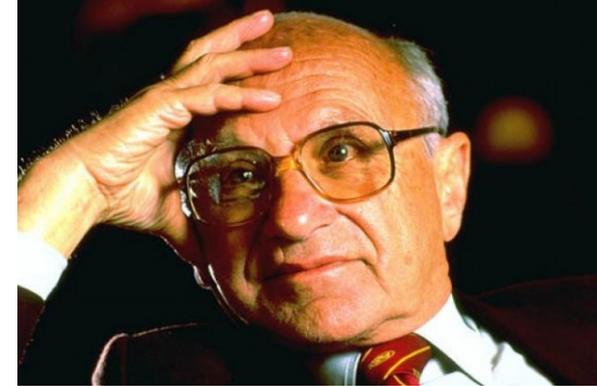
Стали проявляться несостоятельность государственных компаний, слабость государственных институтов, раздутые расходы государственных учреждений, сокращение до критической отметки жизненно важных программ в областях образования, здравоохранения и т.д.

Все это побудило ряд стран перейти от модели развития 60—70-х годов к модели **минимистического государства** 80-х годов.

Монетаризм

(зародился в 1950-х гг.)

Основоположником монетаризма является Милтон Фридман



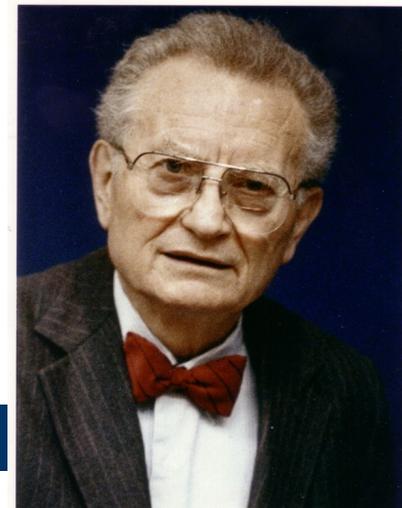
Выступали **за свободу конкуренции и предпринимательства.**

Основные положения:

1. Регулирующая роль государства в экономике должна быть ограничена **контролем над денежным обращением;**
2. Рыночная экономика — саморегулирующая система.
3. Денежная масса влияет на величину расходов потребителей, фирм.
4. Инфляция должна быть подавлена любыми средствами



ИТОГ:



П. Самуэльсон: управлять экономикой в отсутствие рынка или государства все равно, что пытаться аплодировать одной рукой.

При этом важно помнить, что государственное регулирование должно осуществляться по принципу

«Конкуренция — везде, где возможно, регулирование — везде, где необходимо!».

ЗАДАНИЕ-КЕЙС

Как Вы понимаете фразу

«Конкуренция — везде, где возможно, регулирование — везде, где необходимо!».

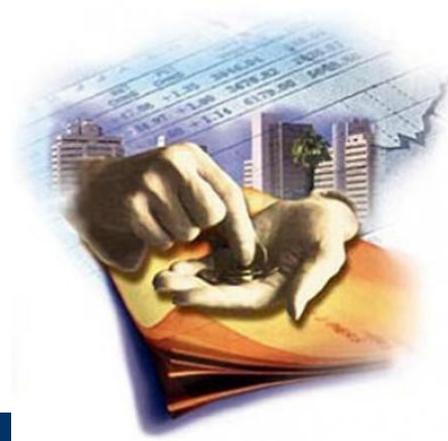
Вопрос 2

СУЩНОСТЬ ГРЭ

Понятие ГРЭ



ГРЭ - это **система** типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых **правомочными** государственными учреждениями и общественными организациями **в целях стабилизации и приспособления** существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.



ГРЭ реализуется через экономическую политику

Экономическая политика – это проводимая государством, правительством страны **генеральная линия экономических действий**, придание **желаемой направленности** экономическим процессам, воплощаемые в **совокупность предпринимаемых государством мер**, посредством которых достигаются намеченные цели и задачи, решаются социально-экономические проблемы.

Субъекты ГРЭ

Носители хозяйственных интересов

(группы населения, отличающиеся по доходам, профессиям, месту проживания и пр.)

У каждой из этих групп есть свои интересы

Выразители

хозяйственных интересов

(объединения, союзы, партии, ассоциации, общественные советы, законодательные органы власти)

Исполнители хозяйственных интересов

(органы исполнительной власти)

Объекты ГРЭ

Экономический цикл

Структура хозяйства (секторальная, региональная, отраслевая)

Условия накопления капитала

Занятость

Денежное обращение

Платежный баланс

Цены

Наука и технологии

Условия конкуренции

Социальные отношения, в т.ч. трудовые

Подготовка и переподготовка кадров

Окружающая среда

Внешнеэкономические связи

Функции государства в экономике:

- Законодательная
- Стабилизирующая
- Распределительная

Функции государства



Законодательная функция - разработка системы экономических, социальных и организационно-хозяйственных **законов и постановлений**, которые устанавливают определенные **«правила игры»**, то есть правовые основы рыночной экономики.

Функции государства

Распределительная функция связана с достижением **более справедливого распределения доходов** в обществе, более эффективным размещением ресурсов в рыночной экономике.

Для осуществления этой функции государство:

- 1) осуществляет **перераспределение средств** групп населения с высокими доходами в пользу малоимущих, проводя соответствующую фискальную политику, политику регулирования цен;
- 2) устанавливает и контролирует **минимальный размер заработной платы**;
- 3) обеспечивает **производство общественных благ**.





Функции государства

Регулирующая функция

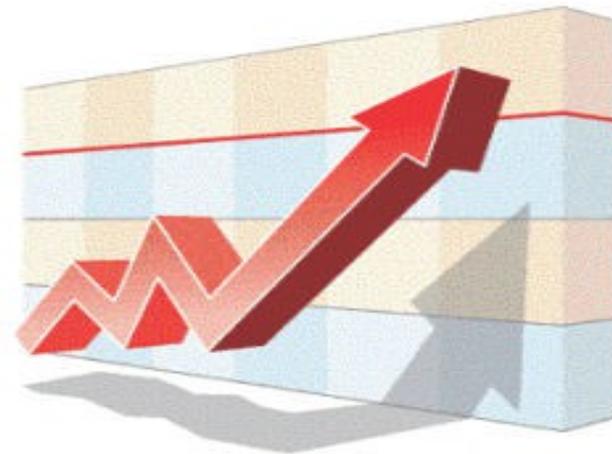
выражается в регулировании внешнеэкономических отношений и валютного рынка, миграции капиталов и рабочей силы, контролирования платежных балансов



Вопрос 3

***Необходимость и
эффективность ГРЭ***

Виды эффективности ГРЭ



- 1) **Экономическая** - отражает возможность государства обеспечить **соответствие между полученным результатом и произведёнными при этом затратами**, а также возможность обеспечить устойчивость развития экономики;
- 2) **Социальная** – отражает **выбор между эффективностью и справедливостью** и измеряется степенью равенства, свободы экономической деятельности граждан, защищённости прав собственности;
- 3) **Адаптационная** – отражает **реакцию государства на происходящие в экономике процессы и изменения** и измеряется возможностью государства упреждать возникающие проблемы.

Необходимость ГРЭ:



1) «провалы рынка» - ситуации, когда рыночный механизм оказывается недостаточно эффективным:

- а) возможность перерастания конкуренции в монополию;
- б) наличие отрицательных внешних эффектов (загрязнение окружающей среды и т.п.);
- в) необходимость производства товаров коллективного потребления;
- г) цикличность развития рыночной экономики, наличие инфляции и безработицы;

2) необходимость смягчения неравенства, дифференциации доходов путем их перераспределения.

КЕЙС: Почему чистая рыночная экономика не эффективна?

Задание: Составьте таблицу плюсов и минусов чистой рыночной экономики