

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное агентство по образованию РФ

Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса

**А.Б. ВОЛЫНЧУК
С.В. СЕВАСТЬЯНОВ**

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ПОЛИТИЧЕСКОГО
И ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА**

Учебное пособие

Владивосток
Издательство ВГУЭС
2008

ББК 65.5
В 70

Рецензенты: С.К. Песцов, д-р полит. наук, профессор;
В.Г. Шведов, д-р географ. наук, профессор

Волынчук А.Б., Севастьянов С.В.

**В 70 МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ПОЛИТИЧЕСКОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА: учебное пособие. – Владивосток:
Изд-во ВГУЭС, 2008. – 164 с.**

В учебном пособии рассматривается комплекс вопросов, связанных с функционированием мировых и региональных международных организаций, в том числе: цели, задачи, членство, классификация, принципы деятельности, проблемы эффективности, перспективы развития, что позволит уяснить их роль и значимость в политических и экономических процессах современного мира. Подробно освещена деятельность организаций системы ООН, однако ее уникальность обусловлена наличием богатой информации, в том числе аналитического характера, по международным организациям, действующим в Азиатско-Тихоокеанском регионе, что способствует пониманию их возможной роли для развития Восточной Сибири и Дальнего Востока РФ.

Для студентов специальностей «Мировая экономика» и «Международные отношения». Может быть использовано студентами, специализирующимися в области международного бизнеса, регионоведения, политологии и смежных дисциплин.

ББК 65.5

Печатается по решению РИСО ВГУЭС

Авторы: А.Б. Волынчук, канд. геогр. наук, доцент каф. Мировой экономики и экономической теории;
С.В. Севастьянов, канд. полит. наук, проф. каф. Мировой экономики и экономической теории, преп. каф. экономики и социологии

© Издательство Владивостокский
государственный университет
экономики и сервиса, 2008

ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебное пособие по курсу «Международные организации экономического и политического сотрудничества» включает в себя программу курса, развернутую тематику лекций и список вопросов для самоконтроля, словарь терминов и понятий, встречающихся в курсе, перечень названий и аббревиатур международных организаций на русском и английском языках, а также список рекомендуемой литературы.

Курс разработан для студентов специальностей «Мировая экономика» и «Международные отношения». Может преподаваться студентам, специализирующимся в области международного бизнеса, регионоведения, политологии и смежных дисциплин.

Целью курса является ознакомление с основными международно-правовыми понятиями, классификацией, принципами деятельности, тенденциями развития международных организаций, научными взглядами на их роль в мировых и региональных процессах экономической интеграции и сотрудничества в области политической и экономической безопасности. Особое внимание при изучении тематики курса уделяется интеграционным процессам Азиатско-Тихоокеанского региона и анализу возможностей подключения к ним Дальнего Востока России.

Пособие предназначено для оказания помощи студентам в самостоятельной подготовке к практическим занятиям. Тематические блоки лекций выстроены в порядке, который позволяет более подробно изучать отдельные вопросы курса. Кроме этого в пособии предусмотрена возможность самопроверки знаний, приобретённых при изучении каждой темы.

В учебном пособии рассматривается история развития, типология и современные тенденции развития международных организаций. Значительное место уделено изучению деятельности организаций системы ООН, международных валютно-финансовых и экономических организаций в системе регулирования мировой торговли. А также изучает процессы и формы экономической интеграции, деятельность региональных экономических организаций и международных неправительственных организаций на региональном и субрегиональном уровне.

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы учёными и политиками, представителями самых разных сфер общественной жизни многих стран активно обсуждаются проблемы глобализации. С одной стороны, глобализация открывает перед человечеством новые, невиданные ранее возможности. Рушатся барьеры, веками разделявшие страны и континенты. Развитие информационных технологий и транспортных коммуникаций создаёт условия для интенсификации взаимосвязей и общения между людьми, делает мир единым целым. Но глобализация в её нынешнем варианте, в основе которого лежат экономические постулаты неолиберализма, вызывает также и неоднозначные последствия. Стремительно меняется структура и система международных отношений. Причем темп изменений таков, что их анализ и осмысление со стороны мировой научной и политической элиты начинает отставать.

Процесс глобализации плохо поддаётся контролю. До сих пор практически не существует устойчивых механизмов, которые позволили бы уверенно управлять интеграцией. Тем не менее мировое сообщество не оставляет попыток создания структур, управляющих глобализацией. Одной из таких попыток является создание института международных организаций.

Данное учебное пособие не претендует на то, чтобы осветить все аспекты такого масштабного и сложного по своей структуре явления, как глобализация и роль в ней международных организаций. Цель заключается в том, чтобы, во-первых, показать взаимосвязь процессов экономической и политической интеграции и их влияние на систему современных международных отношений; во-вторых,

проанализировать воздействие международных организаций на основные политические институты, прежде всего государство, политические отношения и процессы в различных странах и регионах современного мира.

Под таким углом зрения глобализация нами рассматривается как всестороннее сближение и интеграция всех стран мира в технологической, информационно-культурной, экономической и политической сферах. Хотя сам термин «глобализация» является относительно новым, данное явление имеет свою историю. Тенденции к интеграции и сближению между государствами существовали всегда, но наиболее радикально эти тенденции проявились в двух исторических периодах. Первый раз – в середине XIX века до начала первой мировой войны, а второй раз – в 90-е годы XX столетия.

Технологической основой первой волны глобализации были телефон и телеграф в сфере коммуникаций, строительство железных дорог в сфере транспорта, машинное, а затем поточно-конвейерное производство в промышленной сфере. Технологические сдвиги повлекли за собой экономические, выразившиеся, прежде всего, в усилении экономической взаимозависимости и формировании единого мирового хозяйства.

О постоянно усиливающейся интернационализации (глобализации) экономического развития свидетельствует и тот факт, что мировая торговля росла быстрее, чем мировое производство, а значит, с каждым годом возрастала роль международных экономических связей. Экономическая глобализация во второй половине XIX – начале XX века подтолкнула интеграционные процессы и в других сферах. Именно в этот период появляются первые международные межправительственные (Всемирный почтовый союз, Международный союз электросвязи) и неправительственные (Красный крест) организации. Стали проводиться международные спортивные соревнования, что привело к возрождению Олимпийского движения и созданию международных спортивных федераций.

Но наиболее сильно глобализация проявилась в политической сфере. Мировое экономическое и социальное развитие проходило под сильным воздействием либеральной политической идеологии. Либерализм обосновывал необходимость экономической свободы на национальном и международном уровнях, формировал условия для всё большей взаимозависимости и интеграции как в экономике, так и в политике.

Развитие интернационализации оказало прямое влияние на характер международных отношений. На рубеже XIX и XX веков состоялось несколько международных конференций, на которых обсуждались вопросы предотвращения войн и конфликтов, мирного сотрудничества государств, совершенствования норм и принципов международного права.

Однако экономическая глобализация намного опередила формирование стабильной и устойчивой системы международных отношений. Первая мировая война стала разделительным рубежом между двумя историческими периодами – глобальной интеграции и глобальной дезинтеграции. Хотя после окончания войны была предпринята попытка реализации первого глобального интеграционного проекта – создание универсальной международной организации (Лиги Наций), – социально-экономическое развитие мира пошло в противоположном направлении.

Неудача Лиги Наций, помимо иных причин, была связана с тем, что в мировой экономике в 20–30-е годы XX века преобладали дезинтеграционные тенденции. Вторая мировая война способствовала еще большей дезинтеграции мировой экономики. В 1950 году только шесть стран мира имели свободно конвертируемую валюту. И это мешало как зарубежным инвестициям, так и развитию международной торговли. Несмотря на предпринятые при создании Организации Объединенных Наций меры по стимулированию мировой экономики при помощи международных экономических институтов – МВФ, ВБ, ЮНИДО и др. – долгое время уровень экономической взаимозависимости, степень вовлеченности отдельных стран в международное разделение труда оставались ниже, чем в начале XX столетия. К тому же мир оказался расколотым по политико-идеологическому и социально-экономическому признаку на два блока.

Предпосылки для новой волны глобализации начали формироваться на рубеже 50–60-х годов, когда стала разворачиваться новая технологическая революция. В 70-е годы последствия этой революции стали сказываться и на материальном производстве, и на других сферах жизни человеческого сообщества. Прежде всего в сфере транспорта, информатики и телекоммуникациях. Последние десятилетия были отмечены бурным развитием реактивной авиации, компьютерных, информационных технологий. Резкое увеличение объемов информационного обмена и сокращение времени на передачу информации подтолкнули темпы экономического развития и экономическую интеграцию в мире.

Однако и в 70-е, и в 80-е годы реальная степень глобальной интеграции оставалась по многим показателям ниже, чем накануне первой мировой войны. В полной мере новая волна глобализации проявила себя только в 90-е годы XX века. Те факторы глобализации, которые имели место в предшествующий период, получили дополнительный импульс после окончания «холодной войны» и преодоления идеологического, политического и экономического раскола мира.

Вторая волна глобализации была детерминирована, таким образом, и политическими факторами, но ее политические последствия оказались неоднозначными и противоречивыми. После окончания «холодной войны» новая структура международной системы так окончательно и не сложилась. Вызванное процессами экономической глобализации некоторое ослабление власти национальных правительств не дополняется адекватным возрастанием роли международных организаций. «Холодная война» была закончена в прошлом веке. Мир изменился. Однако давно назревшая реформа ООН так и не была начата. В результате главная международная организация современного мира далеко не всегда способна выполнить имманентно присущие ей регулирующие функции, поэтому теряет свой авторитет.

Глобализация порождает серьезные социальные проблемы и внутри развитых стран. Вместе с тем только сегодня появилась реальная возможность для формирования международного глобального общества не на словах, а на деле. Новые средства коммуникации и информационные технологии позволяют неправительственным организациям и движениям, отдельным индивидам более тесно взаимодействовать между собой, выработать общие позиции и, в конечном счете, оказывать воздействие на экономические и политические процессы.

До сих пор экономическая глобализация основывалась на неолиберальных принципах и осуществлялась быстрее, чем процессы политических изменений. Настало время привести политику в соответствие с экономикой, сделать так, чтобы в процессе глобализации находили свое решение гуманитарные и социальные проблемы, чтобы всем народам обеспечивалось право на достойную жизнь, на культурную и цивилизационную самобытность. Роль международных организаций в этом деле трудно переоценить.

Тема 1.

ПРИЧИНЫ ПОЯВЛЕНИЯ И ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Предпосылки возникновения международных организаций. Делосский союз, Ганзейская лига как прототипы современных МО. Международные Европейские конференции XVII–XVIII веков. Первые международные правительственные организации (МПО). Лига Наций: история создания, причины краха.

Первые предпосылки международного сотрудничества возникли вместе с появлением на мировой арене государств. От других политико-территориальных образований древности (конфедераций племён и др. племенных объединений) государство выгодно отличалось наличием в своем арсенале устойчивой вертикалью власти, чёткой территориальной системой размещения населения, способностью к независимым и самостоятельным политическим действиям – правом суверенитета. В силу того, что территориальный рост первых государственных образований неминуемо приводил к пространственному сближению границ и интересов, возникла ещё одна функция публичной верховной власти (помимо функций управления и принуждения) – формирование и поддержание отношений с аналогичными институтами других стран. Установление постоянных связей усложнило отношения между государствами и создало целый спектр перспектив и про-

блем их взаимодействия. Например, проблемы совместной обороны, внешнеторговых отношений – все это обозначило необходимость создания механизма постоянного взаимодействия межнациональных (межэтнических) структур.

Наиболее ярко процесс возникновения структур международного взаимодействия можно проследить на примере **Древней Греции**, для которой союзы государств-полисов были обычным явлением. Чаще всего в сферу их компетенции входили вопросы обеспечения совместной безопасности, экономического влияния и др. Наиболее яркими представителями такого сотрудничества стал **Афинский морской союз** (478–404, 378–337 гг. до н.э.).

ДЕЛОССКИЙ СОЮЗ – объединение греческих городов, образованное для войны с Персией в 478 до н.э., а после заключения с ней мира около 450 до н.э. переросшее в Афинскую архэ (державу)

Афинский морской союз был образован греческими городами-полисами для противостояния агрессии Персии. Члены союза были связаны с Афинами клятвой, они обязались повиноваться афинским полководцам и ежегодно выплачивать денежный взнос (всего 460 талантов) или поставлять на равную сумму корабли и воинов. Большинство участников союза предпочли денежный взнос поставке кораблей и людей. Казна союза помещалась на Делосе (**Делосский союз**), и там же происходило ежегодное собрание представителей входивших в союз городов-государств.

После победы Греции над персами деятельность Союза была расширена и нацелена на организацию торговой экспансии в Средиземноморском регионе. Союз имел общую казну, общий флот, все вопросы решались на общем собрании, каждый город имел один голос. На собрании выбирали руководящие органы. Было время, когда в Афинском морском союзе действовала Единая судебная система.

Следующей страницей развития условий для межгосударственного сотрудничества стало **Средневековье (V–XV вв.)**. Международные отношения на первых порах этого исторического этапа отличались особой сложностью и антагонизмом, т.к. всё ещё оставались межнациональными и межэтническими. Однако

эпоха Великих географических открытий значительно изменила представления об Ойкумене, создав условия для расширения связей между народами. Резкое расширение контактов с новой силой поставило перед правителями стран ряд серьезных задач в сферах обеспечения торговли, безопасности. Изменение международной обстановки меняло отношение государств к сотрудничеству. Новое время выдвигало особые требования к создаваемым союзам: во-первых, они должны быть равноправными, во-вторых, должны создаваться на постоянной основе.

Так, например, **Ганзейский союз** возник между независимыми торговыми городами как ответ северных городов Европы на бесчинство пиратов в начале XIII века. Столица сначала была в Любеке, а затем перенесена в Ганзу. Отличительные черты Ганзейской лиги:

- наличие общего правила, что эквивалентно определенному уставу;
- все важные вопросы решались на общем собрании городов (Ганзетагах);

- наличие общего имущества (флот, склады);
- общая казна;
- возможность объявлять войну другим государствам, т.е. выступал как полноправный член межгосударственных отношений.

Все перечисленные черты отвечают тем требованиям, которые характерны для современных межправительственных организаций.

Говоря о средневековье, нельзя не упомянуть о католицизме. Приобщение к католической церкви стало основой формирования единой европейской общности. В определенные периоды католическая церковь оказывалась единственной силой, способной остановить междоусобные войны в Европе и ограничить произвол светской власти. Однако с течением времени национальные государства стали все больше брать на себя ответственность за обеспечение общественных потребностей. В результате чего была выработана так называемая **«Вестфальская система»**, которая на долгие годы определила направления развития международных

ГАНЗЕЙСКИЙ СОЮЗ – объединение независимых городов северной Европы, возникшее в начале XIII века для выработки общей стратегии и реализации политико-экономических интересов членов союза

отношений как в Европе, так и за её пределами. Реализация Вестфальского договора сформировала ряд условий, необходимых для образования международных правительственных организаций:

– сложилась достаточно устойчивая система международных отношений;

– определились долговременные национальные интересы государств, как политической, так и экономической направленности;

– установилась государственная монополия на строительство международных отношений;

– появились общие международные проблемы, требующие совместных (межгосударственных) усилий для их решения.

ВЕСТФАЛЬСКАЯ СИСТЕМА

основана на суверенитете независимых государств и невмешательстве в дела друга. Система утвердилась после кровопролитной Тридцатилетней войны в Европе

На формирование этих условий Европе потребовалось почти два века. За это время США обрели независимость, что позволило буржуазии стать у власти и определять политику американского государства. Во Франции Великая буржуазная революция, приведя к власти буржуазию, способствовала установлению буржуазных политических режимов в Великобритании и Нидерландах. Именно эти страны стали доминировать в Европе и определили ее дальнейшее развитие на последующие годы.

Политические революции стали своеобразным толчком экономического обновления Европы (промышленная революция в Великобритании). Благодаря чему произошла резкая (в 10–100 раз) интенсификация хозяйственных связей между государствами. Наличие постоянного конструктивного взаимодействия между странами стало жизненно необходимым для существования и развития государств.

Еще одной причиной усиления европейского межгосударственного сотрудничества стало противостояние агрессии наполеоновской Франции. В целях противодействия Наполеону была создана антифранцузская коалиция европейских государств (Великобритания, Австрия, Россия, Пруссия). Своеобразную точку в «наполеоновских войнах» поставил **Венский конгресс**.

Именно Венский конгресс создал прецедент регулярного созыва **международных конференций великих держав**, в ходе которых главные европейские государства получили возможность обсуждать и находить решения международных проблем. В первые годы решались преимущественно общеевропейские проблемы; в последующие годы державы созывали своих представителей для решения конкретных международных проблем (например, Парижский конгресс 1856 г., на котором были подведены итоги Крымской войны). При этом державы считались с решениями конгрессов – по крайней мере, до тех пор, пока не принимались новые решения.

ВЕНСКИЙ КОНГРЕСС (1.11.1814–9.06.1815), созван по инициативе Англии, России, Австрии и Пруссии после окончания наполеоновских войн с целью восстановления монархического режима во Франции и закрепления новых границ в Европе

К другим важным итогам Венского конгресса можно отнести:
– создание **«Священного союза»**, целью которого стало прекращение революционных выступлений в Европе;

– начало решения проблем судоходства, вызванных интенсификацией торговых обменов по рекам. В результате принята декларация о свободном морском судоходстве, на основе которой образовалась Рейнская комиссия, целью которой являлось регулирование тарифов и торговли по Рейну. Рейнская комиссия стала первой полновластной МПО;

– была решена проблема пиратства.

Эволюция межправительственных организаций диктовала необходимость формирования единого подхода к средствам связи. С этой целью в 1850 году Пруссия, Австрия, Бавария, Саксония образовали **«Телеграфный союз»**, к которому позже присоединились все немецкие государства и Нидерланды. Через пять лет Бельгия, Испания, Франция, Швеция образовали **«Телеграфный союз Западной Европы»**. А ещё через 10 лет на конференции в Париже была подписана конвенция об объединении этих МПО и создании **«Международного телеграфного союза»**.

В 1906 году после открытия радиоволн создается **«Международный радиотелефонный союз»**. В 1932 году эти две меж-

дународные организации образовали «Международный союз электросвязи», существующий в настоящее время в рамках Организации Объединённых Наций.

В конце XIX века созданы «Всемирная организация здравоохранения» и «Международная комиссия воздушной навигации» и другие МПО.

Таким образом, во второй половине XIX века в полной мере сформировались условия для возникновения формализованных государственных структур.

В XX век человечество вступило с эйфорией. Но начало первой мировой войны показало существование в отношениях между государствами множества трудно разрешимых противоречий, которые собственно и привели в 1914 году к вооруженному столкновению.

В 1919 году, после окончания войны, на Парижской мирной конференции президент США Вудро Вильсон предложил разработать новую систему «коллективной безопасности», центральным актом которой стало создание **Лиги Наций**.

Договор о создании Лиги Наций (ЛН) поставил агрессию вне закона, и любое государство, нарушающее этот договор, рисковало испытать на себе воздействие объединённой мощи всех остальных членов Лиги. Поэтому предполагалось, что ни у одного правительства не хватит смелости, чтобы нарушить договор. Кроме того, Лига Наций обязывалась содействовать разоружению.

«Первую скрипку» в Лиге играли «великие державы» (изначально в качестве постоянных членов в Совет Лиги входили страны-победительницы в первой мировой войне – Великобритания, Франция, Италия и Япония, позднее к ним

ЛИГА НАЦИЙ – международная организация (учреждена в 1919). Основная цель – развитие сотрудничества между народами и обеспечение мира и безопасности. Место-пребывание – Женева. В 1939 году с началом второй мировой войны фактически прекратила своё существование. Формально распущена в 1946 году

присоединились Германия и СССР). США отказались стать членами Лиги Наций. Причиной этого были опасения, что участие в

работе данной структуры ограничит суверенитет США и не даст им возможность проводить независимую внешнюю политику.

Структура Лиги Наций. Главный орган – собрание представителей, Ассамблея. Орган ограниченного состава – Совет Лиги Наций (4 постоянных и 4 непостоянных, меняющиеся на основе ротации). Такая структура используется во многих международных правительственных организациях. В Ассамблее все были равны: 4 постоянных члена – Великобритания, Франция, Италия, Япония. После начала расширения Лиги многие вступающие государства стали требовать себе место постоянного члена Совета, что привело к демократизации Совета. Таким образом, количество государств в Совете с противоположными интересами увеличилось, что привело к управленческому параличу Лиги Наций, и она стала неспособной предотвратить развитие кризисных событий, что, в свою очередь, привело к началу второй мировой войны.

Тем не менее Лига достаточно успешно помогала многочисленным беженцам, боролась с рабо- и наркоторговлей, стремилась оказывать экономическую помощь нуждающимся странам (например, во многом благодаря усилиям Лиги Наций была спасена от краха экономика Австрии). Однако уже к 1939 году Лига практически прекратила свою деятельность: великие державы предпочитали действовать в своих интересах, а не в интересах мирового сообщества. В 1939 году началась вторая мировая война, окончательно доказавшая, что Лига Наций не справилась со своей главной задачей.

Важнейшими вопросами, обсуждавшимися в Лиге Наций в 1934–1939 годы, были: итальянская агрессия против Эфиопии (1935–1936), нарушение Германией Версальского (1919) и Локкарнского (1925) договоров (в связи с ремилитаризацией Германией Рейнской зоны в 1936 году), итало-германская интервенция в Испании (1936–1939), захват Германией Австрии (1938) и др. В эти годы позиция западных держав, стремившихся направить фашистскую агрессию против СССР, предопределила беспомощность Лиги Наций, не сумевшей провести ни одного эффективного мероприятия против агрессоров.

Основные итоги деятельности Лиги Наций

1. Великие державы не только договорились о правилах игры в мире, но и создали постоянный механизм, который следил за

соблюдением этих правил и имел возможность действовать в соответствии с наделенными полномочиями.

2. Впервые был создан постоянный международный суд, в функции которого входил разбор всех споров между государствами на основе мирных принципов международного права.

4. Впервые предпринималась попытка создать универсальную международную организацию, контролирующую вопросы различной направленности: миграция, наркоторговля (продажа опиума), развитие коммуникаций и связи, здравоохранение, охрана труда, положение женщин в обществе, образование, наука и культура.

5. Лига Наций – организация, в которой была впервые разработана и испытана функциональная структура МПО, выявлялись сильные и слабые стороны. Именно в ЛН впервые была опробована структура, критерии отбора и состав международной гражданской службы, ее принципы функционирования.

Вторая мировая война привела к переосмыслению неудачного опыта Лиги Наций. Уже в период войны стали думать о создании новой организации. 1 января 1942 года в Атлантической Хартии (Рузвельт и Черчилль) были провозглашены основные принципы будущего международного порядка.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные причины возникновения международных организаций.

2. Что такое «Делосский союз»?

3. Какое влияние оказало на формирование международных организаций Средневековье?

4. Что такое «Ганзейская лига»?

5. Раскройте историческое значение «Венского конгресса» – правовой основы создания международных правительственных организаций современного типа.

6. Назовите основные причины создания Лиги Наций и раскройте особенности её деятельности.

Тема 2.

ПОНЯТИЕ «МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ». ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ, ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Международное право как регулятор международных отношений между государствами. Принципы международного права. Классификация МО. Порядок образования МО (принятие учредительного документа, формирование структуры организации, созыв главного органа). Органы МО (наличие внутренней структуры, состава, правового статуса и установленного порядка принятия решений). Порядок принятия решений в МО.

Многосторонние отношения государств на межправительственном уровне регулируются на основе **международного права**, которое реализуется через заключение международных договоров и формирование международных обычаев. Главной «фабрикой» по производству международных правовых норм является Организация объединённых наций. Именно ООН на сегодняшний день формирует новые и закрепляет уже сложившиеся правовые нормы.

Система международного права включает: общепризнанные принципы; договорные и обычные правовые нормы; отрасли права; резолюции международных организаций; решения международных судебных органов. Под *нормой международного права*

понимается правило поведения, которое признается государствами и другими субъектами международного права в качестве юридически обязательного.

Международно-правовая система упорядочивает поведение участников международных отношений и играет регулиющую роль во взаимоотношениях субъектов международного права. Однородные международно-правовые нормы образуют институты и отрасли международного права. Правовые нормы и институты объединяются в отрасли международного права. Объектом отрасли является весь комплекс однородных международ-

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО -

это система юридических норм, регулирующих отношения между государствами и другими субъектами этой системы права

ных отношений, касающихся, например, заключения международных договоров (право международных договоров), связанных с функционированием международных организаций (право международных организаций) и т.д. Существуют такие отрасли права, как международное экономическое право, международное морское право, международное воздушное право, международное атомное право, международное космическое право и др.

Международно-правовые нормы создаются самими субъектами международного права. В международных отношениях не существует каких-либо законодательных органов, которые могли бы принимать правовые нормы без участия самих субъектов международного права. Единственный способ создания международно-правовых норм – это соглашения субъектов международного права. Явно выраженное соглашение именуется договором и соответственно содержащиеся в них нормы являются договорными. Соглашение, достигнутое молчаливым согласием, называется обычаем, а содержащиеся в нем нормы – обычными.

Договоры, заключаемые между субъектами международного права, носят письменную форму и содержат четкие и конкретные формулировки международно-правовых норм, которые направлены на регулирование отношений между ними. В зависимости от круга участников договоры могут быть двусторонними и многосторонними (универсальными). Все нормы, содержащиеся в

них, являются юридически обязательными и их нарушение влечет за собой международно-правовую ответственность.

Обычай определяется как «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы». Это означает, что международным обычаем может стать такое правило поведения субъектов международного права, которое образовалось в результате повторяющихся однородных действий. Таким образом, правило поведения, признанное государствами в качестве правовой нормы, превращается в международно-правовой обычай. Обычаи (обычные нормы) имеют такую же юридическую силу, что и договорные нормы.

Однако существуют соглашения, не являющимися юридически обязательными, хотя они рассматриваются как правила поведения, но не становятся договорными нормами. К ним относятся резолюции ООН и других международных организаций. Такие правила получили название международного «мягкого права». Иначе говоря – это своеобразный образец поведения.

Помимо резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, к нормам «мягкого права» относятся аналогичные акты других межгосударственных организаций (многосторонних и региональных) и международных конференций. В частности, Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г., Парижская хартия для Новой Европы от 21 ноября 1990 г. и другие документы ОБСЕ, хотя и не являются юридически обязательными, однако государства-члены ОБСЕ придают им обязательную силу, которая носит политический и моральный характер. В то же время ряд положений, содержащихся в названных документах ОБСЕ и других ее актах, приобрели характер обычных норм международного права.

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
КОНВЕНЦИИ -
это договоры, в которых участвуют или могут участвовать все государства, в их законодательстве содержатся нормы, обязательные для всего международного сообщества, т.е. нормы общего международного права**

Договоры и обычаи относятся к одному из источников международного права – международным конвенциям. Международ-

ный обычай создается в результате практики государств, которая путем признания в качестве правовой нормы приобретает характер международно-правовой обычной нормы. Для установления существования обычая используются судебные решения и доктрины, решения международных организаций и односторонние акты и действия государств. К судебным решениям, которые являются вспомогательным средством, относятся решения Международного суда ООН, других международных судебных и арбитражных органов. Передавая спор в Международный суд ООН или в другие международные судебные органы, государства, как правило, просят установить наличие обычной нормы, обязательной для спорящих сторон. В некоторых случаях судебные решения могут положить начало формированию обычной нормы международного права.

Несмотря на интенсивный процесс кодификации международного права, значение международного обычая продолжает сохраняться. Одни и те же международные отношения могут регулироваться для одних государств договорными нормами, а для других – обычаями. Правовых норм, общих и для международного и для внутреннего государственного права, не существует. Кодификация может быть официальной и неофициальной. Официальная кодификация реализуется в форме международных договоров. Особое место в процессе кодификации занимает ООН, в рамках которой работает Комиссия международного права (КМП).

Кодификация международного права предполагает приведение в единую систему действующих международно-правовых норм, уточнение их формулировок и отражение в договорной форме международных обычаев

в рамках которой работает Комиссия международного права (КМП). За время своего существования КМП подготовила большое количество проектов статей, на основе которых созванные под эгидой ООН международные конференции приняли соответствующие конвенции. В рамках ООН задачи по кодификации и развитию международного права выполняют и другие комитеты и комиссии, например, Комиссия по правам человека, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях.

Руководящими правилами поведения субъектов международных отношений являются **принципы международного права**. Соблюдение принципов международного права считается строго обязательным. Основные принципы международного права зафиксированы в Уставе ООН. Они носят характер императивных норм общего международного права, т.е. служат обязательствами, и не могут быть отменены государствами ни индивидуально, ни по взаимному соглашению.

**ПРИНЦИП
МЕЖДУНАРОДНОГО
ПРАВА -
это норма междуна-
родного права, имею-
щая обязательный ха-
рактер для всех субъ-
ектов**

Одним из принципов международного права служит *принцип сотрудничества*, являющийся основным положением в системе норм, содержащихся в Уставе ООН. После принятия Устава ООН принцип сотрудничества был закреплен в уставах многих международных организаций, в международных договорах, многочисленных резолюциях и декларациях. Принцип сотрудничества выражается в обязанностях государств сотрудничать друг с другом и с ООН в достижении целей, предусмотренных Уставом ООН (ст. 55).

Второй принцип – *принцип добросовестного выполнения международных обязательств* в качестве общепризнанной нормы поведения субъектов международного права – также закреплен в Уставе ООН. Согласно Декларации о принципах международного права 1970 г., каждое государство обязано добросовестно выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Уставом ООН, обязательства, вытекающие из общепризнанных норм и принципов международного права, а также обязательства, вытекающие из международных договоров, действительных согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Принцип добросовестности получил закрепление в большом числе международных договоров, резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, в декларациях государств и т.д. Однако представляется, что юридическое содержание добросовестности следует выводить из текста Венской конвенции о праве международных договоров, главным образом разделов «Применение договоров»

(ст. 28–30) и «Толкование договоров» (ст. 31–33). Применение положений договора во многом определяется его толкованием. Так, считается общепризнанным, что любой договор, противоречащий Уставу ООН, является недействительным и ни одно государство не может ссылаться на него или пользоваться его преимуществами.

Международно-правовое регулирование многосторонних и двусторонних экономических отношений относится к международному экономическому праву, которое является отраслью международного права. В Уставе ООН в качестве одной из целей указывается осуществление международного сотрудничества в решении международных проблем экономического характера. О роли международного

**МЕЖДУНАРОДНОЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
ПРАВО**

**представляет собой
совокупность принци-
пов и норм, регули-
рующих отношения
между государствами и
другими субъектами
международного права**

экономического сотрудничества свидетельствует то, что подавляющая часть всех заключаемых международных договоров и всех существующих международных организаций относятся к экономическим отношениям государств.

К экономическим отношениям относятся коммерческие отношения в сферах: производственной, научно-технической, валютно-финансовой, транспорта, связи, энергетики, интеллектуальной собственности, туризма и др. Субъектами международного экономического права являются те же субъекты, что и в международном праве.

Государства вправе непосредственно участвовать во внешне-экономической, гражданско-правовой, коммерческой деятельности. Международной функциональной правосубъектностью наделяются межгосударственные экономические и иные организации на основании их учредительных документов. Это относится к различным торгово-экономическим объединениям государств: зонам свободной торговли, таможенным союзам, экономическим союзам, преференциальным системам.

Характерным для системы международного экономического права является наличие большого числа рекомендательных норм, имеющих своим источником решения международных организаций и конференций. Особенностью этих норм считается их импера-

тивность. Они не просто рекомендуют, но дают правомерность таким действиям, которые были бы неправомерны при отсутствии рекомендательной нормы. В современных условиях международное регулирование экономических отношений осуществляется на основе: международных договоров; решений (рекомендаций, постановлений) международных организаций; решений межгосударственных экономических конференций; международных обычаев.

Решения (рекомендации, постановления) международных организаций по вопросам экономического сотрудничества принимаются органами ООН (Генеральная Ассамблея, ЭКОСОС, ЮНКТАД и др.), а также специализированными учреждениями ООН (ЮНИДО, ВОИС и др.). Решения этих органов и учреждений обычно не носят юридически обязательного характера, но имеют рекомендательную силу. К резолюциям-рекомендациям относят:

– во-первых, декларации, устанавливающие новые правила (декларации Генеральной Ассамблеи ООН, направленные на установление нового международного экономического порядка);

– во-вторых, программы развития определенной сферы сотрудничества государств, программы структурной адаптации экономики отдельных государств, принимаемые в группе Всемирного банка и Международном валютном фонде;

– в-третьих, кодексы поведения государств в области специального международно-правового регулирования (кодекс поведения государств в области передачи высоких технологий, разработанный в ЮНКТАД, и др.).

Резолюции-рекомендации типа *деклараций* являются важными программными документами, но не имеют юридически обязательного характера. Принципы и правила поведения, заявленные в них, могут войти в международное публичное право традиционным путем – через имплантацию в договорную или обычно-правовую норму.

Резолюции-рекомендации универсального характера, направленные на определение новой программы поведения государств-членов, именуются *ДЕКЛАРАЦИЯМИ*

В отличие от резолюций-рекомендаций типа деклараций программы структурной адаптации, разрабатываемые в рамках ВБ – МВФ, содержат достаточно конкретные правила поведения государств-членов и нацелены на немедленное регулирование очер-

ченного круга международных отношений. В него включаются: вопросы формирования финансовой политики государства-члена МВФ, принятие и выполнение программ структурной перестройки национальной экономики государства-члена Всемирного банка. За невыполнение рекомендации этой категории на государство может быть наложено бремя международно-правового принуждения. В каждом конкретном случае санкция применяется к государству-члену не за невыполнение требований рекомендаций, а за невыполнение обязательств по уставу в целом.

Межправительственные организации системы ООН практикуют принятие в форме рекомендаций отдельные *кодексы поведения*. В качестве примера можно назвать кодекс поведения государств в сфере передачи высоких технологий, кодекс поведения в сфере ограничительной деловой практики, проект кодекса поведения транснациональных корпораций. Для кодексов поведения характерно, что они представляют собой свод конкретных правил, направленных на регулирование определенного круга отношений. В этом смысле они являются нормами прямого действия. В то же время, являясь достаточно конкретными правилами поведения, кодексы не получают оформления в виде юридически обязательных международно-правовых актов. Они остаются документами рекомендательного характера, т.е. соответствуют основным характеристикам резолюций-рекомендаций международных организаций.

Несмотря на то, что резолюции МВФ в области валютных курсов носят рекомендательный характер. Как правило, эти рекомендации неукоснительно соблюдаются государствами-членами. Фонд контролирует их соблюдение при помощи особой системы надзора за политикой государств-членов в области валютно-финансовых вопросов. Рекомендации фонда содержат меры по регулированию экономики на макро- и микроуровне, обеспечению свободы торговли и социальной защиты населения.

Применение рекомендательных норм в МВФ обусловлено рядом обстоятельств:

– во-первых, предмет правового регулирования – международные экономические отношения – требует особых методов правового воздействия. Юридически обязательное решение, как правило, должно соблюдаться при любых обстоятельствах, в том

числе и тогда, когда неверно по существу и не соответствует реалиям экономического развития;

– во-вторых, процесс выработки рекомендаций фонда предполагает тесное сотрудничество международной организации и государства-члена путем неформальных консультаций;

– в-третьих, регулирование экономики требует оперативного изменения нормативной базы, принятие обязательного решения обычно затруднено процедурными институтами.

На современном этапе развития международного сообщества резолюции-рекомендации формализованы как международно-правовой источник в иной, чем международное публичное право, системе – *праве международных организаций*. Резолюции входят в источники права международных организаций согласно уставам последних. Порядок принятия этих резолюций оговаривается в правилах процедуры и регламентах работы органов международного учреждения.

Практика межправительственных организаций системы ООН свидетельствует о том, что в резолюциях международных организаций могут содержаться нормы как обязательного, так рекомендательного характера. Рекомендательные нормы резолюций обычно касаются тех обязательств, которые обращены к государствам-членам или другим международным организациям; в то же время обязательные нормы направлены на органы международного учреждения. Так, в резолюциях о применении санкций к государствам-членам нормы о мерах принуждения лишь рекомендуются к применению, ибо они обращены к государствам-членам или иным международным организациям.

Решения межгосударственных экономических конференций, оформленные в виде заключительных актов конференций, рассматриваются как особая разновидность многосторонних договоров и соответственно могут обладать и рекомендательной, и обязательной юридической силой.

Порядок образования международных организаций

Международная межгосударственная организация создается на основе согласованного волеизъявления государств, зафиксированного либо в международном договоре, либо в решении уже существующей международной организации. Порядок образования международной межправительственной организации предпо-

лагает: принятие учредительного документа; формирование структуры организации; созыв главного органа, с которого начинается функционирование организации.

Наиболее распространенный способ образования межгосударственной организации – *заключение международного договора*. Это предполагает созыв международной конференции для выработки и принятия текста договора, который является учредительным документом организации. Название учредительного документа может быть различным: Устав (ООН, ОАЕ, ОАГ); Конвенция (ВОИС); Статут (Лига наций). Образование международной организации в форме принятия решения другой международной организацией осуществляется путем согласованного волеизъявления государств через голосование за учредительную резолюцию, вступающую в силу с момента ее принятия.

Для *формирования структуры* международной организации используются специальные подготовительные органы, деятельность которых направлена на разработку проектов правил процедуры будущих органов организации, создание штаб-квартиры, составление повестки дня главных органов, подготовку документов и рекомендаций, относящихся к вопросам повестки дня. Такова практика образования ЮНЕСКО, ФАО, ВОЗ, МАГАТЭ и др.

Созыв главных органов и начало их функционирования завершают формирование организационной структуры организации. Прекращение существования организации происходит также путем согласованного волеизъявления государств-членов – путем подписания протокола о роспуске (Варшавский договор – протокол о роспуске от 1 июля 1991 г.).

Правовая природа международных организаций определяется наличием общих целей, принципов, компетенции и интересов государств-членов, имеющих договорную основу. Государства-члены обязаны добросовестно соблюдать взятые на себя по уставу организации обязательства и следовать установленным принципам. *Государства, оставаясь основными субъектами международного права, наделяют определенной право- и дееспособностью организации, признавая за ними способность иметь права и обязанности, участвовать в создании и применении норм международного права.* Международные организации наделяются договорной правоспособностью, т.е. правом заключать договоры (соглашения) в рамках своей компетенции.

В рамках своей компетенции международная организация наделяется полномочиями для выполнения возложенных на нее целей и задач. Финансовые средства международной организации складываются в большей части из взносов государств-членов и расходуются в общих интересах.

Органы международной организации создаются на основе учредительного документа международной организации и наделяются соответствующей компетенцией, полномочиями и функциями. Каждый орган имеет свою внутреннюю структуру и определенный состав; устанавливается порядок принятия им решений; в учредительном или иных актах закрепляется его правовой статус.

Административные органы состоят из должностных лиц, находящихся на службе в международной организации и ответственных только перед ней.

Арбитражные, судебные органы и комитеты экспертов состоят из лиц в личном качестве – специалистов, обладающих наделенными полномочиями.

Пленарные органы состоят из представителей всех государств-членов. Они, как правило, определяют общую политику организации и ее принципы; принимают проекты конвенций и рекомендаций; решают бюджетные и финансовые вопросы; пересматривают устав и вносимые в него поправки; занимаются вопросами, связанными с членством в организации: прием, исключение, приостановление прав и др.

Органы с ограниченным членством создаются обычно в специализированных учреждениях ООН (МОТ, ММО, ИКАО). Они укомплектовываются таким образом, чтобы принимаемые ими решения в наибольшей степени отражали интересы всех государств. Органы в международных организациях по функциям делятся на *главные* и *вспомогательные*; по периодичности заседаний – на *постоянные* и *сессионные*. Органы в международных организациях наделяются правом принимать решения. Инициатива относительно принятия решения исходит от одного государства или от групп государств; от органов или должностных лиц. Она рассматривается соответствующим вспомогательным органом, который подготавливает проект решения. Затем решение вносится в повестку дня органа, принимающего решение.

Решающим для принятия решения является голосование. Решения могут приниматься единогласно, простым или квалифицированным большинством. Простое и квалифицированное большинство может быть абсолютным и относительным. Абсолютное большинство требует учета всего количества членов органа, относительное большинство – только присутствующих и голосующих «за» или «против». В некоторых случаях решения в органах международной организации могут приниматься без голосования, путем аккламации или без возражений. Такие методы принятия решений применяются чаще всего в отношении процедурных вопросов. В практике деятельности международных организаций все большее распространение в современных условиях получила процедура принятия решений на основе *консенсуса*. Для консенсуса характерен путь согласования позиций государств-членов органа на основе учета мнений и интересов всех и при общем согласии.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте анализ понятиям «международные отношения» и «международное право», какова их взаимосвязь и взаимодействие?
2. Что понимается под системой принципов международного права?
3. Раскройте суть принципа «мирного сосуществования государств».
4. Каковы источники и кодификация права международных договоров?
5. Каково правовое значение решений международных конференций? Приведите пример.
6. Определите место государства как субъекта международного права.
7. Перечислите подходы к классификации международных организаций.

Тема 3.

ТИПОЛОГИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Теории международных отношений и современный мировой порядок. Роль МО в современном международном политико-экономическом процессе. Существующие системы классификации государств. Повышение роли МО. Основные типы современных международных организаций (МПО, МНПО). Динамика их развития и взаимовлияния. Классификация международных экономических организаций по организационному принципу и по сфере многостороннего регулирования.

В условиях глобализации национальные и интернациональные интересы государств требуют **активного сотрудничества на постоянной основе**. С этой целью государства создают международные организации и наделяют их международно-правовой субъективностью, необходимой для осуществления ряда функций.

Таким образом, правосубъектность организаций является производной от правосубъектности государств. Международная межправительственная организация, являясь субъектом международного права, представляет собой учреждение, созданное на основе объединения государств и международного договора для достижения общих целей и имеющее свои постоянные органы,

которые действуют в общих интересах государств-членов при уважении их суверенитета.

По своей компетенции и составу государств-участников эти организации подразделяются на следующие:

– межгосударственные международные организации общей компетенции – объединение государств, деятельность которых затрагивает все сферы отношений между ними (политическую, экономическую, культурную и т.д.);

– международные межправительственные организации специальной компетенции – объединение государств, деятельность которых затрагивает одну из специальных областей межгосударственных отношений;

– универсальные (открытые) международные межправительственные организации – объединения государств, открытые для всех государств мира;

- закрытые международные межправительственные организации – объединения государств с приемом новых членов только при согласии первоначальных учредителей; региональные международные межправительственные организации – объединение государств, расположенных в пределах одного региона.

**КОМПЕТЕНЦИЯ
МЕЖДУНАРОДНОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ -**

это объект или сфера предметной деятельности, определяемые полномочиями, которые даны ей государствами-участниками

**МЕЖДУНАРОДНАЯ
МЕЖПРАВИТЕЛЬ-
СТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ -**

это объединение государств, учрежденное на основе международного договора для достижения общих целей

В основе правовой природы международных организаций лежит наличие общих целей и интересов.

Функции международных организаций могут быть регулирующими, контрольными, оперативными и др. Они ограничены сферой закрепленной за ними компетенции. Сама же компетен-

ция ограничена договорными рамками, очерченными государствами-участниками в договорных документах.

Международные организации представляют собой организационную форму международного сотрудничества. Современная система международных организаций насчитывает свыше 4 тыс., из которых более 300 – межправительственные. В центре этой системы находится ООН. Классификация международных организаций разнообразна и зависит от применяемых критериев.

1. По характеру членства и юридической природе участников международные организации делятся на *межгосударственные* (межправительственные) и *неправительственные*. Для межправительственных организаций характерно членство государств, наличие учредительного международного договора, постоянных органов. Она действует в интересах государств-членов при уважении их суверенитета и является субъектом международного права.

2. По кругу участников межгосударственные организации подразделяются на *универсальные*, открытые для участия всех государств (ООН и ее специализированные учреждения), и *региональные*, членами которых могут быть участники одного региона.

3. По кругу компетенции межгосударственные организации делятся на *организации общей компетенции* и *специальной компетенции*. Деятельность организаций общей компетенции охватывает все сферы отношений между государствами-членами: политическую, экономическую, социальную, культурную и др. (ООН, Совет Европы, Лига арабских государств). Организации специальной компетенции осуществляют сотрудничество в одной области (Всемирный почтовый союз, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения и др.) или

**НЕПРАВИТЕЛЬ-
СТВЕННАЯ
МЕЖДУНАРОДНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ**
создается на основе
объединения физиче-
ских или юридиче-
ских лиц в форме ас-
социаций, федераций
и действует в интере-
сах членов для дости-
жения конкретных
целей

подразделяются по направлениям деятельности – политические, экономические, социальные, культурные, научные, религиозные.

4. По характеру полномочий международные организации делятся на *межгосударственные* и *надгосударственные* (наднациональные). К первой группе относятся международные организации, целью которых является осуществление межгосударственного сотрудничества и решения которых адресуются государствам-членам. Цель надгосударственных организаций – осуществление интеграции. Их решения распространяются непосредственно на физические и юридические лица государств-членов. Надгосударственной организацией выступает Европейский Союз (ЕС).

5. По условиям участия в членстве международные организации делятся на *открытые*, в которых любое государство может стать членом по-своему усмотрению, и *закрытые*, где прием производится по приглашению первоначальных учредителей (НАТО).

Вопросы для самоконтроля

1. Каково место международных организаций в современных политико-экономических процессах?

2. Что такое международная межправительственная организация? Приведите несколько примеров.

3. Какие типы международных организаций определяются сферами предметной деятельности?

4. В чём основное классификационное отличие универсальных и региональных международных организаций?

5. Дайте определение компетенции международных организаций.

6. Какова сфера деятельности международных организаций общей компетенции? Приведите несколько примеров таких организаций.

Тема 4.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ, ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЧЛЕНСТВО, СТРУКТУРА И ЕЁ ГЛАВНЫЕ ОРГАНЫ

История создания (международные конференции в Ялте, Думбартон-Оксе и Сан-Франциско). Цели и принципы ООН. Порядок приема в члены организации. Поправки к Уставу ООН. Главные органы ООН. Цели, состав, функции, полномочия, порядок работы и принятия решений Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

Несмотря на то, что окончательные итоги деятельности первой универсальной международной организации – Лиги Наций, – оказались, по меньшей мере, неудовлетворительными, тем не менее, за годы её работы был накоплен значительный позитивный опыт международного сотрудничества. Начало и весь ход второй мировой войны показали наличие широкого спектра нерешённых проблем в сфере межгосударственных отношений. Главной из них являлось создание надёжной мировой системы безопасности. Таким образом, в середине XX века ведущие мировые державы вновь оказались перед необходимостью создания международной организации, которая сумела бы обеспечить послевоенный мировой порядок.

Термин «объединённые нации» впервые был использован в официальных документах Вашингтонской конференции, состоявшейся в 1942 году. Его автором был президент США

Франклин Рузвельт, который использовал его для обозначения альянса государств, борющихся с нацистской Германией, фашистской Италией и Японией. Тогда страны-союзницы по антигитлеровской и антияпонской коалиции (всего 26 государств мира) приняли решение создать новую международную структуру взамен Лиги Наций. Окончательное решение о создании ООН было принято в 1944 году. Тогда Госдепартамент США создал особую секретную программу Ultra, перед сотрудниками которой была поставлена задача создать такую структуру новой международной организации, в которой США бы имели максимальное влияние. Рузвельт и его соратники настаивали на том, что организация-преемница Лиги Наций должна больше считаться с мнением великих держав, которых Рузвельт называл «четырьмя полицейскими» (США, СССР, Великобритания и Китай).

В 1944 году в предместье Вашингтона – Думбаргон-Оксе – представители стран-союзниц на переговорах начали разрабатывать новый Устав ООН. Было принято, что ООН будет состоять из двух ключевых органов: во-первых, **Генеральной Ассамблеи**, которая должна служить площадкой для дебатов; и, во-вторых, небольшого **Совета Безопасности** (воплощение идеи о «четырех полицейских»), который должен был приводить в исполнение решения организации. Совет Безопасности – аналог Совета Лиги Наций, решающий вопросы угрозы миру. Его постановления должны быть обязательными для всего мира.

Структура ООН напоминала старую Лигу Наций, которая также состояла из Ассамблеи и Совета. Но между ними было одно важное различие. Только ведущие союзнические державы – США, Великобритания, Советский Союз и Китай – получили абсолютное право «вето» по вопросам, вынесенным на рассмотрение Совета Безопасности. В Лиге Наций правом «вето» на право-

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ,
СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ –
ключевые органы
ООН**

применительные решения обладали все страны. По данным американского историка Стивена Шлезингера, право «вето», которым ныне обладают пять государств – постоянных членов Совета Безопасности ООН, было предложено Рузвельтом для

того, чтобы гарантировать скептически настроенному Конгрессу США, что Соединённые Штаты в любом случае сохранят контроль над ООН. По официальной версии «вето» вводилось для того, чтобы максимально учесть интересы всех государств и, тем самым, купировать возможность возникновения, на этой почве, потенциальных столкновений. Принцип абсолютного вето предполагал, что любой вопрос, против которого бы выступило государство, обладающее правом вето, не будет принят. Тем самым создавалась невозможность навязывания решений одних великих государств другим, т.е. при таких условиях создание широкой коалиции оказывалось делом неперспективным. Любопытно, что тогда СССР выступал против введения этого права. По иронии судьбы право «вето», которым ныне обладает Россия в Совете Безопасности ООН, стало одним из немногих сохранившихся у неё инструментов влияния на мировую политику.

Право членства в ООН было предоставлено всем странам, за исключением фашистских держав и стран, сочувствующих им. Предложения о создании вооруженных сил и полиции ООН были отвергнуты – было принято решение о том, что ООН будет опираться на вооруженные силы своих членов.

При формировании списка членов организации СССР потребовал принять в ООН каждую из 15-ти советских республик. СССР считал, что в противном случае ему не будет обеспечено равенства голосов с объединившимися странами-членами Британского Содружества и странами, которые, по убеждению Москвы, являлись «клиентами» США в Латинской Америке. Стороны достигли компромисса, приняв в ООН только 3 советские республики (Российскую Федерацию, Украину и Белоруссию).

Рузвельт также пошел на уступки колониальным европейским державам. Вначале не предполагалось связь ООН с системой мандатов на управление колониями, выдававшихся Лигой Наций, однако было решено создать **Совет ООН по опеке** в качестве главного органа ООН. Совет взял на себя ответственность за осуществление большинства мандатов старой Лиги (премьер-министр Великобритании Уинстон Черчилль поддерживал этот план до тех пор, пока британские колонии не были исключены из Совета по опеке). Ещё один компромисс был связан с Францией. Рузвельт питал глубокое недоверие к лидеру «Свободной Франции» генералу Шарлю де

Голлю, но уступил советскому и британскому давлению и согласился включить разгромленную нацистами Францию в число постоянных членов Совета Безопасности ООН.

К моменту, когда делегаты из 50 стран собрались в Сан-Франциско – в апреле-июне 1945 года – для доработки проекта Устава ООН, в мире многое изменилось. Умер Рузвельт, Германия и Япония оказались на грани поражения. Эдвард Лак, директор Центра Международной Организации при Колумбийском Университете, один из крупнейших специалистов по истории ООН, считает, что между делегатами, которые собрались в Сан-Франциско, и теми, которые встретились в Париже 25 годами ранее, чтобы разработать Договор о создании Лиги Наций, было одно важное различие. В 1919 году многие верили в возможность создания мира без войн, которого возможно было достичь с помощью доброй воли народов. В Сан-Франциско царили иные взгляды: залогом мира считалась контролируемая ООН экономическая и военная мощь.

В 1946 году Лига Наций произвела процедуру самороспуска, её имущество было передано ООН. Однако, как показала история, многие проблемы, с которыми сталкивалась Лига Наций, по наследству перешли к ее преемнице.

Таким образом, на сегодняшний день важнейшей международной организацией является **Организация Объединенных Наций**, которая создана в целях поддержания мира, международной безопасности и развития сотрудничества между государствами.

Устав ООН представляет собой универсальный международный договор и закрепляет основы современного международного права. Будучи конституционным документом, Устав регулирует деятельность ООН как международной организации. Устав ООН обязателен для всех государств. Этот документ определяет цели и принципы международного права, лежит в основе всеобъемлющей системы безопасности и кодекса поведения государств в экономической, военной, политической, экологической и гуманитарной областях. Положения Устава ООН имеют преимущественную силу по отношению к другим международным договорам.

Согласно ст. 1 Устава ООН создана в целях:

- поддержания международного мира, безопасности и принятия коллективных мер против их нарушителей;
- развития дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;

– осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера;

– согласования действий наций в достижении этих целей.

ООН – *организация открытого типа*, и каждое государство, принимающее на себя обязательства, изложенные в Уставе, может стать ее членом. Руководящие органы ООН: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности ООН, Международный Суд ООН, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Совет по опеке. **Секретариат ООН** – главный административно-технический орган ООН, обеспечивающий ее деятельность. Возглавляет Секретариат Генеральный секретарь ООН – главное административное должностное лицо, которое назначается Генеральной Ассамблеей.

В рамках ООН функционируют на постоянной основе **специализированные учреждения**, которые действуют в соответствии с учредительными документами и соглашениями ООН и являются самостоятельными организациями, добровольно принявшими на себя статус специализированных учреждений.

В рамках своего Устава ООН вырабатывает рекомендации по согласованию их деятельности. В настоящее время существуют следующие учреждения: Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Организаций Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮПИДО), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международная ассоциация развития (МАР),

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ООН – это межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях: экономической, социальной, гуманитарной, в сфере образования, здравоохранения и др.

Международная финансовая корпорация (МФК), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного

развития (ИФАД), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая организация (МВО), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития ООН (ПРООП), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы основные причины создания Организации Объединённых Наций?
2. В чём принципиальные отличия ООН от её предшественнице – Лиги Наций?
3. Какова структура и принципы деятельности Организации Объединённых Наций?
4. Назовите цели создания Совет Безопасности ООН, его состав и главные функции?
5. В чём заключается суть права «вето»?
6. Кто на сегодняшний день является Генеральным секретарём ООН?
7. Перечислите сферы деятельности специализированных учреждений ООН. Назовите несколько примеров.

Тема 5.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ООН И ОЭСР

Экономический и социальный совет (ЭКОСОС): цели, задачи, членство. Функциональные комиссии и постоянные комитеты. Программа развития ООН (ПРООН): цели и характер деятельности. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО): цели, основные направления деятельности. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР): состав, цели, функции. Комитет содействия развитию.

Экономический и социальный совет – ЭКОСОС (Economic and Social Council – ECOSOC) является одним из главных органов Организаций Объединённых Наций. Совет, наряду с Генеральной Ассамблеей осуществляет функции ООН, направленные на развитие международного экономического сотрудничества.

Экономический совет не является постоянным органом и строит свою работу из расчёта одна организационная и две очередные сессии в год. В состав ЭКОСОС входят представители 54 стран-членов ООН, избираемых Генеральной Ассамблеей. Представительская квота государств определяется следующим образом: 14 – Африка; 11 – Азия; 6 – Восточ-

РЕЗОЛЮЦИИ
Экономического и
социального совета
носят рекоменда-
тельный характер

ная Европа; 10 – Латинская Америка и Карибский бассейн; 13 – Западная Европа и США.

В области международного экономического сотрудничества ЭКОСОС отвечает за экономические, социальные, культурные и гуманитарные аспекты политики ООН. Он служит центральным форумом для обсуждения международных экономических и социальных проблем глобального характера, а также для выработки рекомендаций в отношении политики по этим проблемам для государств-членов ООН. Помимо этого Совет проводит научные исследования по экономическим, социальным, экологическим проблемам, в сфере культуры, образования, здравоохранения, соблюдения прав человека.

В процессе своей работы ЭКОСОС выполняет следующие функции:

- проведение исследований и составление докладов по международным вопросам в области экономической и социальной сферы, а также в сфере культуры, образования, здравоохранения и представление по этим вопросам рекомендаций Генеральной Ассамблеи и заинтересованным специализированным учреждениям;

- обсуждение международных экономических и социальных проблем глобального и межотраслевого характера и выработка рекомендаций в отношении политики по этим вопросам;

- контроль и оценка общей стратегии политики, установленной Генеральной Ассамблеей в экономической, социальной и др. областях;

- согласование и практическое оперативное осуществление директивных решений и рекомендаций, принимаемых на конференциях и др. форумах системы ООН;

- обеспечение общей координации деятельности организаций системы ООН в экономической, социальной и смежных областях;

- проведение всесторонних обзоров политики в области оперативной деятельности во всей системе ООН.

В структуру Экономического и социального совета входят комиссии, комитеты и специальные группы, которые занимаются решением экономических вопросов:

6 функциональных комиссий и подкомиссий, решающих проблемы социального развития; по наркотическим средствам; по науке и технике; в целях развития; по поддержанию устойчивого развития; по статистике; по транснациональным корпорациям;

5 региональных комиссий: для Европы, стран Азии и Тихого океана, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, для Западной Азии;

2 постоянных комитета: для реализации программ и координации деятельности неправительственных организаций;

7 органов экспертов: Комитет по развитию планирования; Специальная группа экспертов по международному сотрудничеству в области налогообложения; комитеты – по транспортировке опасных грузов, по экономическим, социальным и культурным правам, по национальным ресурсам, по традиционным и новым источникам энергии.

Целями региональных комиссий являются: изучение экономических проблем соответствующих регионов мира, разработка мер и средств по оказанию содействия экономическому и социальному развитию региональных членов путём координации их действий, направленных на решение задач развития отраслей экономики и внутри региональной торговли.

Функциональные комиссии являются основными структурными подразделениями Экономического и социального совета и различаются друг от друга сферами деятельности.

Комиссия для социального развития (Commission for Social Development – CSD) была создана в 1946 г. в целях оказания содействия совету в проведении социальной политики общего характера, а также в сферах, которые не охватываются специализированными учреждениями.

Комиссия заседает ежегодно в Нью-Йорке в течение восьми дней. С 1997 г. в состав комиссии входит 46 членов. Представительство государств-членов: 12 – Африка; 10 – Азия; 9 – Латинская Америка и Карибский бассейн; 5 – Восточная Европа; 10 – Западная Европа и США.

Комиссия по статистике (Statistical Commission) создана в 1946 г. в целях оказания помощи ЭКОСОС в совершенствовании национальной статистики стран-членов и улучшения их сопоставимости. В сферу её компетенции входят вопросы, связанные с оказанием помощи органам ООН по проблемам, относящимся к сбору, анализу, распространению и улучшению статистической информации и методов её обработки. В комиссии работают представители 24 стран-членов ООН.

Комиссия по наркотическим средствам (Commission on Narcotic Drugs – CND) является одним из самых старейших подразделений Совета. Она была создана в 1946 г. в целях оказания содействия ЭКОСОС в выработке международных соглашений по всем вопросам, относящимся к контролю за наркотическими средствами.

С 1991 г. в состав комиссии входят 53 члена, которые избираются от представителей государств от специализированных органов и участников Конвенции по наркотическим средствам.

Комиссия по науке и технологии в целях развития (Commission on Science and Technology for Development).

Как функциональная комиссия эта организация была создана в 1992 г. В её функции входит: перестройка и оживление деятельности ООН в экономической, социальной областях; оказание помощи Генеральной Ассамблеи в разработке директивных принципов для согласования политики организаций ООН в отношении научно-технической деятельности; выявление первоочередных задач по оперативному планированию развития науки и техники; принятие мер по выявлению и оценки новых научно-технических достижений, которые могут сказаться на научно-техническом потенциале развивающихся стран; содействие оптимальной мобилизации ресурсов и осуществление руководства системой финансирования науки и техники в ООН.

Комиссия по устойчивому развитию (Commission on Sustainable Development – CSD) была создана в 1993 г. для реализации решений конференций ООН по охране окружающей среды и дальнейшему социально-экономическому развитию общества. На сегодняшний день в состав комиссии входят представители 53 государств, время действия мандата участника составляет три года. Представительство государств имеет следующую квоту: 13 – Африка; 11 – Азия; 10 – Латинская Америка и Карибский бассейн; 6 – Восточная Европа; 113 – Западная Европа и США.

Комиссия по транснациональным корпорациям (Commission on Transnational Corporation) учреждена в 1974 г. для рассмотрения вопросов, связанных с деятельностью Транснациональных корпораций.

ЭКОСОС не является единственной экономической организацией системы ООН. Еще в 1965 г., в целях оказания помощи

экономически слаборазвитым странам, была создана «Программа развития ООН» – ПРООН (United Nations Development Programme – UNDP). В состав организации вошли 48 государств. Она представляет собой самую крупную организацию системы ООН, финансирующую многоотраслевую экономическую и техническую помощь.

ПРООН призвана решать следующие задачи экономического развития:

– оказание помощи развивающимся странам в их усилиях по ускорению социально-экономического развития путём оказания им систематической финансовой и технологической помощи;

– содействие развивающимся странам в достижении более высокого уровня экономического и социального благосостояния населения этих стран.

Существующий механизм, позволяющий эффективно решать основные задачи организации в области технического содействия, включает:

– представление консультативных и экспертных услуг, проведение семинаров, обучение национальных специалистов за рубежом;

– новаторские пути выполнения решений по проблемам окружающей среды, народонаселения и др. проблем глобального уровня;

– укрепление собственного потенциала путём повышения эффективности деятельности резидентов-координаторов ООН в странах, а также усиление сотрудничества с другими организациями;

– сосредоточение усилий на ключевых аспектах «устойчивого развития общества» – искоренение бедности, восстановление окружающей среды, обеспечение занятости, оказание помощи женщинам и социально уязвимым группам населения;

– подготовка национальных управленческих кадров, содействие реформам в сфере управления экономикой;

– оказание помощи в чрезвычайных ситуациях.

**ПРОГРАММА
РАЗВИТИЯ ООН
призвана оказывать
помощь только пра-
вительствам стран
или через их посред-
ство**

Бюджет ПРООН (около 1 млрд долл. США) формируется на основе ежегодных добровольных взносов. Основными донорами являются экономически развитые страны: США (199,5 млн долл.), Япония (98,1), Нидерланды (97,4), Дания (92,8), Швеция (79,2), Норвегия (75,2), Германия (61,5). Из числа развивающихся стран крупнейшими вкладчиками стали Индия (5,1), Китай (2,8), Саудовская Аравия (2,0), Таиланд (1,9).

Руководящим органом программы является **Исполнительный совет** – (Executive Board), состоящий из представителей 36 государств, которые избираются сроком на 3 года. Главным должностным лицом является администратор, который назначается генеральным секретарем ООН.

В настоящее время деятельностью программы охвачено более 150 стран, в которых осуществляется свыше 6500 проектов.

Ещё одной организацией системы ООН, решающей проблемы экономического развития на глобальном уровне, является **Организация Объединённых Наций по промышленному развитию – ЮНИДО (United Nations Industrial Development Organization – UNIDO)**.

ЮНИДО основана в 1966 г. в целях оказания содействия в промышленном развитии. В составе организации 168 государств-членов

Функциональные цели ЮНИДО:

- осуществление координирующей роли в области промышленного развития в системе ООН;
- содействие промышленному развитию и сотрудничеству на глобальном, региональном, национальном и отраслевом уровнях;
- оказание помощи странам с переходной экономикой и развивающимся странам в реструктуризации промышленности;
- содействие индустриализации развивающихся стран и развитию инфраструктуры;
- оказание технической помощи развивающимся странам путем реализации конкретных проектов.

Основные направления деятельности ЮНИДО:

- участие в индустриализации развивающихся стран – приоритетная индустриализация стран Африки;
- внедрение в экономику развивающихся стран современных методов производства, программирования управления, содейст-

вие рациональному использованию природных ресурсов, подготовке национальных кадров, привлечению инвестиций в конкретные проекты;

– предоставление развивающимся странам материальных и финансовых ресурсов (промышленное оборудование, консалтинговые услуги, новые технологии и др.);

– оказание технической помощи в строительстве промышленных объектов путём направления экспертов и консультантов;

– оказание консультационной помощи в виде конференций, совещаний, тематических семинаров и встреч представителей промышленности, профсоюзов, потребителей.

Руководящие принципы и политика ЮНИДО определяются на **Генеральной конференции**, которая проводится в форме очередных сессий один раз в два года. На ней же формируется двухгодичный бюджет организации и принимаются отчёты за использование финансовых средств.

Генеральная конференция и Совет по промышленному развитию – главные органы ЮНИДО

В периоды между конференциями управленческие функции осуществляются **Советом по промышленному развитию**. В его состав входят представители 53 стран-членов ЮНИДО, из которых 33 – представители развивающихся стран, 15 – от индустриально развитых стран, 5 – от стран с переходной экономикой.

Расходы на оперативную деятельность **ЮНИДО** финансируются за счет добровольных взносов. Общий объём технического содействия ежегодно составляет в пределах 100 млн долл. США.

Организация экономического сотрудничества и развития – ОЭСР (Organization for Economic Cooperation and Development – OECD) – это международная межправительственная экономическая организация. Конвенция о ее создании была подписана в Париже 14 декабря 1960 г. по инициативе США и вступила в силу 30 сентября 1961 г. после ратификации всеми государствами-участниками.

Предшественницей ОЭСР была **Организация европейского экономического сотрудничества**, созданная 16 апреля 1948 г. для восстановления и перестройки экономики западноевропейских стран на основе американской помощи, выделенной по пла-

ну Маршалла. Впоследствии географические рамки ОЭСР расширились за счёт подключения стран других регионов. В настоящее время членами организации являются 29 стран: Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Мексика, Португалия, Польша, США, Турция, Чехия, Швейцария, Швеция, Финляндия, Франция, Ю.Корея, Япония.

Официальными целями ОЭСР являются следующие: обеспечение высоких темпов экономического роста и высокой занятости в странах-членах; обеспечение экономического и социального благосостояния в странах-членах посредством координации их политики; стимулирование и координация усилий участников ОЭСР в поддержку развивающихся стран.

**В СТРАНАХ ОЭСР
проживает 16% на-
селения земного
шара и приходится
2/3 мирового произ-
водства**

Финансирование ОЭСР осуществляется за счёт вкладов членов организации. Бюджет организации состоит из двух частей. Одна его часть формируется из взносов всех членов организации на постоянной основе. Другую часть составляют ассигнования заинтересованных государств на выполнение отдельных работ.

В ОЭСР придается исключительно важное значение взаимодействию с другими международными организациями. В деятельности ОЭСР участвуют представители Комиссии европейских сообществ в соответствии с протоколом между двумя организациями. ОЭСР поддерживает отношения с МВФ, МБРР, ЕАСТ, МОТ, ФАО и другими организациями.

Структура. Высшим органом ОЭСР является Совет, в который входят постоянные представители в ранге посла стран-участниц – по одному от каждой страны. Послы возглавляют постоянные представительства стран-членов при ОЭСР. Возглавляет Совет генеральный секретарь. Совет заседает обычно один раз в две недели в составе постоянных представителей и один раз в год, как правило, в конце мая – начале июня на уровне министров иностранных дел, финансов и внешней торговли. Совету подчинен Исполнительный комитет, целью

которого является общий контроль за выполнением решений Совета. В него входят 14 представителей. Постоянно действующим аппаратом ОЭСР, обеспечивающим работу его руководящих органов, является Секретариат. Его возглавляет генеральный секретарь (он же – генеральный секретарь Совета). Штат Секретариата состоит из 600 оперативных и 1200 административно-технических работников. Секретариат занимается сбором и обработкой информации, подготовкой документов и рекомендаций, выпускает доклады и записки по экономическим и социальным вопросам, издает публикации. Подготовкой этих материалов занимаются директораты Секретариата.

Директорат экономики

- анализ тенденций и перспектив развития мировой экономики в целом и стран-членов ОЭСР в частности;
- составление ежегодных обзоров экономической деятельности и политики каждой страны-члена;
- выработка рекомендаций и наблюдение за проведением структурных реформ в странах-членах;
- выработка рекомендаций по вопросам сотрудничества в валютно-финансовой области;
- анализ экономических связей между странами-членами ОЭСР, а также между ними и другими государствами.

Директорат статистики

- сбор статистической информации в странах-членах;
- подготовка статистических публикаций;
- развитие статистических методов для исследований в области национальных счетов;
- анализ эффективности статистических исследований.

Директорат экологии

- определение мер в области охраны окружающей среды;
- анализ взаимосвязи энергетики и охраны окружающей среды;
- исследование причин, препятствующих распространению экологически «чистых» технологий;
- вопросы влияния на людей и окружающую среду производства промышленных товаров, а также аварий;
- соотношение градостроения и окружающей среды.

Директорат содействия развитию

- помощь развивающимся странам в устойчивом экономическом росте;

- проблемы интеграции развивающихся стран в мировую экономику;
- вопросы гармонизации политики стран-членов организации в отношении развивающихся стран.

Директорат торговли

- выработка рекомендаций с целью совершенствования системы открытой мировой торговли и устранения протекционизма;
- составление периодических обзоров мировой торговли;
- вопросы укрепления торговых связей с развивающимися странами;
- участие стран Центральной и Восточной Европы в мировой торговле;
- устранение ограничений в торговых отношениях.

Директорат финансов, налогов и предприятий

- содействие структурным реформам в области финансов;
- выработка процедур в области финансового сотрудничества (либерализация движения капиталов, прямые иностранные инвестиции) и условий для создания благоприятного инвестиционного климата;
- содействие сотрудничеству национальных налоговых администраций;
- вопросы сотрудничества в области туризма.

Директорат науки, технологии и промышленности

- анализ взаимосвязи между наукой, технологией, экономикой и обществом;
- исследование макроэкономических основ технологической и промышленной политики стран-членов;
- изучение экономической политики стран-членов;
- структурная перестройка морского транспорта и кораблестроения.

Директорат образования, занятости, труда и социальных вопросов

- исследование занятости и совершенствования рынка рабочей силы;
- анализ систем пенсионного обеспечения, охраны здоровья;
- проблемы взаимосвязи между образованием и экономическим развитием;
- вопросы социальной справедливости в получении образования;

– изучение взаимосвязи между социальной политикой, рынком рабочей силы, образованием и подготовкой кадров.

Директорат продовольствия, сельского хозяйства и рыболовства

– наблюдение за политикой стран-членов в области сельского хозяйства, составление обзоров по вопросам рыболовства;

– анализ структурных реформ в сельском хозяйстве и рыболовстве, оценка эффективности содействия сельскохозяйственному сектору;

– рыночные прогнозы по основным сельскохозяйственным товарам.

Служба государственного управления

– анализ эффективности госсектора;

– вопросы взаимосвязи между государственной политикой и ее реализацией, составление обзоров по вопросам эффективности правительственных механизмов, ответственных за основные виды ресурсов;

– сопоставление данных о государственных службах стран-членов.

Служба развития территорий

– изучение влияния роста городов на развитие экономики;

– изучение влияния развития городов и сельской местности на увеличение занятости;

– анализ влияния развития городов на состояние окружающей среды.

Основная деятельность организации осуществляется в специализированных комитетах и рабочих группах. В рамках ОЭСР также функционирует ряд автономных и полуавтономных органов, каждый со своим аппаратом управления. К ним относятся: Международное энергетическое агентство (МЭА), Агентство по ядерной энергетике (АЯЭ), Центр развития, Клуб друзей Сахеля, Центр исследований и экспериментов в области образования.

Функции. Одним из важнейших направлений деятельности ОЭСР является координация макроэкономической политики, проводимой странами-членами. Деятельность организации в этой области направлена на обеспечение экономического развития при одновременном сдерживании инфляции. При этом особый упор ОЭСР делает на разработку концепций валютной и бюджетной политики, поскольку с их помощью регулируется спрос и можно

воздействовать на среднесрочные тенденции развития. Во внешнеэкономическом отношении стоит задача достижения сбалансированности между странами. ОЭСР разрабатывает материалы по вопросам регулирования мировой экономики для международных совещаний, в том числе для встреч лидеров «восьмерки» ведущих капиталистических стран.

Для успешного осуществления структурной политики большинство правительств прибегает к субсидированию. Для того чтобы государственная помощь была эффективной, ОЭСР разработала основные принципы ее предоставления. К ним относятся: временный характер помощи, ее увязка с планами экономического развития, приоритет отраслям, имеющим структурные диспропорции, отказ от помощи малорентабельным предприятиям.

Видное место в деятельности ОЭСР занимают вопросы обеспечения нормального функционирования рынка, разработки инструментов регулирования предпринимательской деятельности. ОЭСР учитывает необходимость создания условий для беспрепятственной деятельности на национальных рынках различных предпринимателей, устранения ограничений, вводимых отдельными странами, всемерной либерализации деловой практики и обмена.

В последнее время в число приоритетных направлений аналитической деятельности ОЭСР вошло рассмотрение причин и последствий международного финансового кризиса, охватившего и ряд стран-членов организации. В ОЭСР ведется разработка адекватных практических мер, направленных на недопущение расширения границ кризиса. С этой целью ведется поиск возможностей пересмотра национальных стратегий развития.

К другим важным направлениям деятельности ОЭСР относится зарубежное инвестирование. Страны ОЭСР исходят из признания его прогрессивного характера, выступают за его поощрение, способствуют созданию многонациональных корпораций. В этих целях разработаны принципы улучшения инвестиционного климата в странах-участницах, предоставления международным корпорациям условий, равных тем, которые имеют национальные компании.

Внешние связи. До последнего времени ОЭСР претендовала на роль своего рода «закрытого клуба» ведущих индустриальных стран и негативно относилась к идеям о расширении своего состава за счёт приёма новых членов. Организация лишь поддерживала отношения с той или иной страной-нечленом. Согласно

официальной линии ОЭСР в области внешних связей, эти отношения развивались с 3 группами стран: со странами с переходной экономикой, «новыми индустриальными государствами» и остальными развивающимися странами.

В 1993 г. принято решение о возможности расширения организации за счет приёма новых членов. 8 июня 1994 г. была подписана Декларация о сотрудничестве между Российской Федерацией и ОЭСР, в соответствии с которой последняя взяла на себя обязательство оказывать России консультативно-техническое содействие в реформировании экономики. Было подписано также Соглашение о привилегиях и иммунитетах ОЭСР в России. В настоящее время ОЭСР предоставила России статус наблюдателя в 13 комитетах и 13 рабочих группах ОЭСР. В мае 1996 г. Россия представила в ОЭСР заявку на вступление в организацию и её филиалы в качестве полноправного члена. ОЭСР позитивно отреагировала на обращение России, заявив о том, что она разделяет её намерения и указав на готовность содействовать созданию в России необходимых экономических условий для вступления в организацию. В декабре 1996 г. Совет ОЭСР провозгласил вступление России в ОЭСР целью, «разделяемой организацией». Однако от конкретных действий в этом направлении ОЭСР пока уклоняется, ссылаясь на, якобы, неготовность России к переговорам. Между тем, в чем конкретно Россия не готова к ним? На этот вопрос организация конкретного ответа не даёт.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие задачи ЭКОСОС решает в рамках Организации Объединённых Наций?
2. Перечислите основные функции ЭКОСОС.
3. Раскройте организационную структуру ЭКОСОС. Какова функциональная нагрузка структурных элементов?
4. Какие цели преследовали создатели «Программы развития ООН»?
5. Каковы функции и цели ЮНИДО?
6. Какие цели решают государства, входящие в ОЭСР?
7. Перечислите основные направления деятельности ОЭСР.

Тема 6. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВАЛЮТНО-ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА, МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД)

Группа Всемирного банка (ВБ): Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МАИГ), Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС). Цели и задачи организаций ВБ. Основные направления деятельности МБРР. Международный валютный фонд (МВФ): цели и задачи. Принципы и практика предоставления странам займов. Механизмы кредитования и финансовая политика МВФ. Результаты реализации программ МВФ в мире и в России. Критика деятельности и варианты реформирования МВФ.

Из множества международных организаций, занимающихся вопросами валютно-финансовой политики (а их более 40), наиболее крупными являются: Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МАИГ), Междуна-

родный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС), Международный валютный фонд (МВФ). Почти все они входят в так называемую группу Всемирного банка. На его долю приходится не менее половины общего объёма средств, выделяемых всеми межгосударственными организациями развивающимся странам. Для того чтобы определить характерные черты этих организаций, а также особенности их функционирования, рассмотрим каждую из них более подробно.

ВСЕМИРНЫЙ БАНК (ВБ) –

это многостороннее кредитное учреждение, состоящее из пяти тесно связанных организаций, входящих в систему ООН, общей целью которых является оказание финансовой помощи развивающимся странам за счет развитых стран

1. Международный банк реконструкции и развития – МБРР.

International Bank for Reconstruction and Development – IBRD.

Организация создана в 1945 г. в результате подписания соглашения 28 странами. В 1947 г. соглашение было одобрено Генеральной Ассамблеей ООН. Причём ООН признавала за МБРР права независимой международной организации. Согласно подписанному соглашению предусматривается представительство банка в ряде организаций системы ООН (ЭКОСОС, ПРООН), в региональных экономических комиссиях, а также в Генеральной Ассамблее.

МБРР –

это специализированное учреждение ООН, в его обязанности входит консультации и предоставление неконфиденциальной информации

На сегодняшний день в состав МБРР входят 180 государств, причем членами банка могут быть только члены Международного валютного фонда.

Цели МБРР

– содействие реконструкции и развитию стран-членов путём поощрения капиталовложений для производительных целей;

- поощрение частных иностранных капиталовложений в тех же целях;
- содействие долгосрочному и сбалансированному росту международной торговли.

Направление деятельности МБРР

- предоставление развивающимся странам долгосрочных займов и кредитов для производственных целей, под конкретные проекты, развитие сельского хозяйства, энергетики;
- предоставление развивающимся странам займов на создание в них инфраструктуры: шоссейных и железных дорог, электросвязи, городских портов, энергетических установок, а также на развитие образования, здравоохранения, подготовку кадров;
- предоставление займов тем развивающимся странам, которые не могут самостоятельно выплачивать процентные ставки, близкие к рыночным;
- кредитование беднейших стран, которые не кредитоспособны на международных финансовых рынках;
- предоставление долгосрочных займов и кредитов членам банка, включая частные фирмы;
- оказание технической помощи развивающимся странам;
- подготовка и реализация финансируемых проектов, включающая: определение объекта, проведение подготовки и оценки стоимости проекта;
- проведение исследований по экономической и научно-технической проблематике;
- оказание содействия политическому диалогу между банком и бедными странами-членами в связи с финансированием отраслевых и общеэкономических проектов;
- сотрудничество на национальном уровне с негосударственными организациями, предоставляя им средства на финансирование проектов и консультационную помощь;
- организация и проведение семинаров, учебных курсов для представителей развивающихся стран, издание и распространение учебных материалов.

Финансовые средства МБРР образуются из взносов стран-членов, из займов на международных рынках ссудного капитала и банковской прибыли

Высшим органом банка является **Совет управляющих**, в функции которого входит: определение общей политики банка; приём новых членов; принятие решений о размерах уставного капитала банка; распределение чистого дохода.

На сегодняшний день уставной капитал МБРР составляет около 190 млрд долл. США (для сравнения: на момент образования банка – 10 млрд).

Россия вступила в МБРР в 1992 г. Её квота в формировании бюджета организации составляет 3% от общей суммы капитала банка (333,2 млн).

2. Международная ассоциация развития – МАР International Development Association – IDA

Создана в 1960 г. Формально считается независимой от МБРР, т.к. имеет самостоятельный устав и финансовую базу, но фактически она представляет собой фонд ресурсов, которым управляет МБРР, и по сути является филиалом МБРР. Президент МБРР является одновременно президентом МАР. МАР – это специализированное учреждение ООН.

Отличие МБРР и МАР состоит в источниках финансовых средств и в условиях предоставления займов. МБРР большую часть своих финансовых ресурсов получает на международных финансовых рынках и предоставляет займы развивающимся странам под низкий процент с длительными сроками погашения. МАР предоставляет развивающимся странам беспроцентные кредиты за счёт взносов стран-доноров.

В состав МАР входят 159 государств-членов, которые делятся на две категории: I – 26 индустриально-развитые страны; II – 133 менее развитые страны

Цели МАР

- предоставление долгосрочных кредитов наиболее бедным развивающимся странам;
- оказание содействия экономическому развитию, повышению уровня жизни в развивающихся странах, являющихся членами Ассоциации;

– оказание содействия повышению производительности труда в странах с наиболее низкими годовыми доходами на душу населения.

Направления деятельности МАР

– кредитование проектов в беднейших и наименее кредитоспособных странах в целях их экономического развития (страна должна соответствовать ряду условий: политическая стабильность, годовой доход на душу населения менее 1305 долл., наличие трудностей с платежным балансом, политика страны направлена на экономическое развитие);

– проведение экспертизы финансируемых проектов для определения эффективности использования финансовой помощи;

– оказание содействия странам-членам в проведении экономических реформ.

3. Международная финансовая корпорация – МФК.

International Finance Corporation – IFC.

Корпорация создана в 1956 г. как самостоятельное юридическое лицо со своим уставом и собственными ресурсами, однако фактически, так же как и МАР, является филиалом МБРР и специализированным учреждением ООН. Как финансовая организация МФК входит в групп Всемирного банка. Её членами является 171 страна.

Цели МФК

– оказание содействия в финансировании частного предпринимательства развивающимся странам в целях экономического развития государств-членов;

– оказание помощи в управлении предприятиями, созданными с участием как иностранного капитала, так и местных инвестиций;

– стимулирование притока частного капитала в производственную сферу.

Направления деятельности МФК

– финансирование предпринимательства в странах-членах путём предоставления займов непосредственно частным компаниям, без гарантий со стороны правительства (срок от 7 до 12 лет);

– инвестирование в обрабатывающую и добывающую промышленность и сельское хозяйство, коммунальные предприятия, туризм;

– привлечение частных финансовых средств для инвестиций по развитию инфраструктуры, охране окружающей среды;

– содействие развитию предпринимательства в малом бизнесе путём создания совместных с иностранным капиталом предприятий;

– подготовка и оценка проектов производственных объектов;

– консультирование деловых кругов и правительств государств-членов по вопросам экономического развития: выработка экономической политики, определение целей и стратегии предпринимательской деятельности, определение источников финансирования частного сектора;

– оказание технической помощи частным фирмам;

– осуществление информационной деятельности, предоставление информации о новых проектах, о новых рынках, открытых для иностранных инвесторов.

Высшим органом МФК является **Совет управляющих**. В его состав входят те же лица, что и в Совет управляющих МБРР. Президентом корпорации является президент МБРР.

Финансовые ресурсы организации образуются, во-первых, из взносов государств-членов в соответствии с их подпиской на акции МФК; во-вторых, из отчислений от прибыли МФК, получаемой за счёт процентов с предоставляемых займов; и, в-третьих, из доходов от продажи акций.

4. Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям – МАИГ

Multilateral Investment Guarantee Agency – MIGA

Агентство было создано в 1988 г. в качестве филиала Всемирного банка. Однако в финансовом отношении оно является независимым. МАИГ, имея признаки и функции специализированного учреждения, входит в систему ООН. На сегодняшний день численность стран-участниц этой организации достигла 134.

Цели МАИГ

– предоставление гарантий на инвестиции, направляемые на производственные цели, преимущественно в развивающиеся страны, которые состоят членстве агентства;

В среднем в год общая сумма инвестируемого МФК капитала оценивается в 85 млрд долл.

- страхование и перестрахование от некоммерческих рисков;
- содействие разработке проектов, а также обеспечение их обоснованности с точки зрения потребностей конкретной страны;
- оказание технической помощи в целях стимулирования притока иностранных инвестиций в развивающиеся страны.

Направления деятельности МАИГ

- предоставление гарантий защиты от потерь, вызванных экспроприацией собственности в стране пребывания, войной и гражданскими беспорядками, неконвертируемостью местной валюты;
- осуществление операций по совместному страхованию или перестрахованию;
- оказание содействия развивающимся странам в разработке проектов и подготовке заявок на предоставление гарантий;
- оказание содействия развивающимся странам с целью привлечения прямых иностранных капиталовложений.

Высшим органом МАИГ является **Совет управляющих**. За общую оперативную деятельность агентства ответственность несёт Директорат, состоящий из 20 членов. Председателем Директората является президент МБРР. Источником финансирования МАИГ является его основной капитал, который составляют взносы стран-членов.

5. Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС)

Центр по урегулированию инвестиционных споров создан в 1966 г. в целях содействия увеличению потоков международных инвестиций путём предоставления услуг по арбитражному разбирательству и урегулированию споров между правительствами и иностранными инвесторами.

Международный валютный фонд – МВФ International Monetary Found – IMF

Был учрежден в 1944 г. на конференции ООН. МВФ выступает как специализированное учреждение системы ООН, однако соглашением между ООН и МВФ определено, что ООН не имеет права давать фонду рекомендации относительно его политики. Членами МВФ является 181 государство, в том числе и Россия. Штаб-квартира фонда находится в Вашингтоне.

Цели фонда

- содействие международному сотрудничеству в валютной сфере;
- содействие росту международной торговли, росту занятости и улучшению экономических условий стран-членов;
- обеспечение функционирования международной валютной системы путём согласования и координации валютной политики по поддержанию валютных курсов стран-членов;
- определение паритетов и курсов валют.
- оказание помощи странам-членам путём предоставления займов и кредитов в иностранной валюте для урегулирования платёжных балансов и стабилизации валютных курсов;
- предоставление консультационной помощи по финансовым и валютным вопросам странам-членам.

Фонд служит основой международной валютной системы. Он призван осуществлять регулирование валютно-расчетных отношений между государствами-членами и оказывать им финансовую помощь при возникновении валютных затруднений путем предоставления краткосрочных займов в иностранной валюте.

Членство в Международном валютном фонде является предпосылкой для вступления страны МБРР

Направления деятельности МВФ

- обеспечение международного сотрудничества в валютной сфере (поддержание общей системы расчетов по специальным правилам);
- обеспечение финансовой помощи странам;
- оказание консультационной и технической помощи по вопросам валютных операций.

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД (МВФ)
создан в соответствии с соглашением, подписанным в Бреттон-Вудсе (США) в 1944 г.**

Совет управляющих является высшим органом организации. В его функции входит: приём новых членов, утверждение изменений паритетов валют стран-членов, пересмотр квот, распределение чистого дохода, выборы исполнительных директоров.

Предоставление фондом кредитов странам-участницам связано с выполнением последними политико-экономических условий. Такой порядок кредитования строится на **принципах МВФ**:

1. Возвратность предоставляемых фондом финансовых средств.

2. Обоснование реальности возврата финансовых средств страной-заёмщиком – возврат должен быть обеспечен в течение нормального срока погашения долга.

3. Страна-заёмщик выплачивает сумму сборов, необходимых для покрытия оперативных расходов.

Срок кредитования ограничен 3–5 годами, а по отдельным видам займов 7–10 годами.

В то время, как МБРР выдает займы только бедным развивающимся странам, МВФ может предоставлять финансовую помощь любой стране-члену, которая испытывает нехватку иностранной валюты для покрытия финансовых обязательств. Разработанные МВФ рекомендации относятся как к развивающимся странам, так и к странам с переходной экономикой. В них заложены требования обязательные для выполнения:

1. Макроэкономическая политика должника должна быть направлена на обеспечение активного сальдо платежного баланса как главного фактора выплаты основной части долга и процентов.

2. Стабилизация внутреннего спроса за счет ограничения государственных расходов.

3. Использование займов на финансирование производственной сферы – выплата основной части долга и процентов за счет получаемой производственной прибыли.

4. Обеспечение бездефицитного государственного бюджета.

5. Проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей инвестиции и предпринимательство.

6. Стабилизация денежного обращения, что предполагает проведение девальвации, а в отдельных случаях и денежных реформ.

7. Обеспечение максимального использования рыночных механизмов и конференции; отмена контроля над ценами и заработной платой и др.

8. Осуществление структурной перестройки экономики как долгосрочного развития.

9. Обеспечение стабильности политической власти.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы основные задачи международных валютно-финансовых организаций?
2. Что обычно понимается под названием «Всемирный банк»? Какие международные организации входят в его состав?
3. Назовите и прокомментируйте основные цели Международного банка реконструкции и развития?
4. Как формируются бюджетные средства МБРР?
5. Входит ли Российская Федерация в число участников Международного банка реконструкции и развития?
6. Существуют ли принципиальные отличия в направлениях деятельности Международного банка реконструкции и развития и Международной ассоциацией развития? Если да, то в чём именно?
7. Каковы цели и направления деятельности Международной финансовой корпорации?
8. Какая международная организация, входящая в группу Всемирного банка, имеет своей целью обеспечение гарантий зарубежных инвестиций в развивающиеся страны?
9. Каковы принципы кредитной политики Международного валютного фонда?

Тема 7.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СИСТЕМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ

Суть, основные направления и этапы развития многостороннего регулирования торгово-экономических отношений. История формирования международной торговой системы в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле. «Уругвайский раунд» переговоров и соглашение об образовании ВТО (Всемирной торговой организации). Расширение сферы действия ВТО на торговлю услугами и вопросы защиты интеллектуальной собственности и инвестиций. Порядок членства, структура организаций, механизмы контроля выполнения решений ВТО странами-членами организации. Основные направления деятельности и принципы ВТО в области регулирования международной торговли. Предстоящее вступление России в ВТО: плюсы и минусы. Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

Многостороннее регулирование является органической составной частью механизма мировой торговли. Современный процесс усиления многостороннего регулирования имеет объективную основу. Происходящие изменения в развитии производительных сил усиливают значение международного разделения труда, что, в свою очередь, влечет к усилению международных экономических связей между странами.

Регулирование нацелено на создание определенных предпосылок, способствующих дальнейшему развитию мирохозяйственных связей между заинтересованными государствами, путем достижения стабильности и предсказуемости режима доступа на рынки.

Основные направления регулирования мировой торговли

- создание договорно-правовой основы торгово-экономических отношений;
- выработка договоренностей по применению на национальном уровне комплекса торгово-политических средств воздействия на мирохозяйственные связи;
- формирование и дальнейшее развитие международных структур, содействующих решению спорных проблем между странами-участницами и их группировками;
- обмен информацией и опытом организации торгово-экономических связей.

Многостороннее регулирование – это сравнительно новое явление в истории мировых отношений. **Первые попытки** создания механизма решения проблем развития международной торговли приходится на первую половину XX века, но, к сожалению, все они окончились неудачей. Это объясняется отсутствием общей правовой базы и не совпадением экономических интересов ведущих промышленно развитых стран.

Второй этап охватывает годы после окончания второй мировой войны, когда наметились первые результативные договоренности между ведущими странами. Основными принципами, на которых строилось международное регулирование, стали *либерализация торговли* через отмену торговых ограничений на взаимовыгодной основе и широкое применение *принципа наибольшего благоприятствования*. Такой подход позволил наиболее развитым в экономическом плане странам завоевывать рынки, не опасаясь применения встречных мер против их экспорта. Основные усилия этого этапа были направлены на ограничение *протекционизма*, создание условий для либерализации торговли, а также для доступа на рынки развивающихся стран.

Третий этап многостороннего регулирования приходится на 50–60-е годы XX века. Объектом пристального внимания стал импорт промышленной продукции и сырья. Что касается торговли сельхозпродукцией, то этот сектор торговли ещё не входил в сферу многостороннего регулирования, т.к. находился под защитой силь-

ной национальной политики государств, заинтересованных в формировании продовольственной независимости. Таким образом, все мероприятия участников системы регулирования были направлены на расширение свободы конкуренции, формирование международного товарообмена под действием рыночных сил.

Четвертый этап (70-е гг. XX века) обусловлен существенными сдвигами в структуре мирохозяйственных связей, которые приобретали все более производственно-технический характер в условиях растущей интернационализации в рамках транснациональных корпораций. Возникла необходимость в создании условий для дальнейшей интернационализации производства.

На современном этапе основными объектами многостороннего регулирования являются вопросы развития специализации и производственного кооперирования, согласование объёмов производства по сырьевым и продовольственным товарам, вопросы торговли услугами.

Характерной чертой многостороннего регулирования на этом этапе является участие в нём не только крупных, но и малых промышленно развитых стран, а также большинства развивающихся стран.

**ГЕНЕРАЛЬНОЕ
СОГЛАШЕНИЕ
ПО ТАРИФАМ
И ТОРГОВЛЕ ГАТТ –
это система сдерживания односторонних действий, поддержания нормального климата в международных торговых отношениях**

С 70-х годов XX века начался интенсивный процесс формирования общего *правового пространства*. Этому в значительной мере способствовала деятельность, осуществляемая в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ-1947), направленная на установление совместимости национальных систем регулирования внешней торговли.

Функции ГАТТ

– осуществление согласованных на многосторонней основе правил, регулирующих поведение правительств в международной торговле;

– выполнение роли форума для торговых переговоров, направленных на либерализацию торговли и обеспечение её большей предсказуемости;

– выполнение роли международного суда, решающего мировые хозяйственные споры и конфликтные ситуации.

Во время Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1993) было принято соглашение о создании Всемирной торговой организации (ВТО). С 1 января 1995 года ГАТТ структурно вошло в ВТО, но, войдя в состав её, она по-прежнему во многом сохраняет свою автономность.

Основные направления деятельности ВТО

– контроль за принятием и применением многосторонних торговых соглашений;

– выполнение роли форума для многосторонних торговых переговоров;

– регулирование торговых споров между странами-членами;

– наблюдение за торговой политикой стран-членов;

– сбор, изучение и предоставление информации по вопросам развития и использования механизмов международной торговли.

ВТО охватывает соглашениями всю сферу международной торговой политики и значительную часть международной коммерческой практики. В своей работе ВТО руководствуется рядом основополагающих принципов.

Принципы ВТО

– принцип наибольшего благоприятствования (принцип недискриминации). Любое преимущество, предоставленное продукту, происходящему из любой страны или для любой страны, должно быть немедленно распространено на аналогичный продукт, происходящий из или предназначенный для всех стран-членов;

– принцип национального режима. Страны-участницы должны предоставлять товарам иностранного происхождения тот же режим, что и национальным;

– принцип защиты национальной политики. В интересах развития национальной промышленности страна может осуществлять защиту, основанную только на таможенных тарифах, а не на торгово-политических мерах;

– принцип создания устойчивой основы торговли. Тарифы должны сокращаться посредством многосторонних переговоров и не могут повышаться впоследствии;

– принцип содействия справедливой конкуренции. Речь идёт о вопросах субсидий и демпинга;

- общее запрещение количественных ограничений импорта;
- принцип возможных действий в чрезвычайных обстоятельствах. Возможность установления ограничений на импорт или временную отмену тарифных уступок, если это причиняет серьёзный вред национальным производителям;
- принцип региональных торговых договорённостей. Предполагается, что региональные торговые группировки могут выступать как таможенный союз или зона свободной торговли;
- специальные условия для развивающихся стран. Оказание помощи и обеспечение режима наиболее благоприятных условий доступа их товаров на мировые рынки, а также освобождение этих стран от взаимных обязательств.

Высший орган ВТО – **Конференция на уровне министров**, которая собирается раз в 2 года. В интервалах между конференциями основную нагрузку по управлению организацией осуществляет **Генеральный совет** – выполнение текущей работы происходит через делегирование полномочий трём советам:

1. Совет по торговле товарами.
2. Совет по торговле услугами.
3. Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

Россия и ВТО. Россия всё сильнее интегрируется в мировую торговлю. Поэтому для нашей страны назрела необходимость включиться в работу международных экономических организаций. Ещё в годы существования СССР были установлены контакты с ГАТТ. И с 1995 года идут переговоры о вступлении России в ВТО.

Вступив в ВТО, Россия получит возможность использовать для защиты своих внешнеторговых интересов весь механизм этой организации. Необходимость в нём для российских предпринимателей ощутимо выросла, когда в ответ на серьёзное повышение открытости своего внутреннего рынка Россия не увидела ответных шагов западных стран. Вместо этого она, напротив, столкнулась с торговыми барьерами как раз по тем товарам, где Российская Федерация обладает сравнительными преимуществами в международной торговле.

Присоединение России к ВТО, несомненно, будет способствовать укреплению стабильности, предсказуемости и открытости

внешнеторгового режима страны, на недостатки которого приходится слышать жалобы не только со стороны внешнеторговых партнеров РФ, но и экспортёров и импортёров в самой России.

Присоединяясь к ВТО, России предстоит взять на себя ряд обязательств, содержащихся в договоренностях ВТО. Вместе с обязательствами Россия получит, конечно, и права, которые позволят ей лучше защищать свои внешнеторговые интересы и ускорят ее интеграцию в мировое хозяйство.

От либерализации и унификации российской системы государственного регулирования ожидаются следующие выгоды:

- упрощение и рационализация процедур подтверждения соответствия производимой продукции международным стандартам, а отсюда – ускорение оборачиваемости средств;

- повышение конкурентоспособности продукции российских фирм за счет более гибкой системы технических требований и гармонизации национальных и международных требований;

- повышение инвестиционной привлекательности экономики России;

- снижение расходов и устранение дублирования в области надзора и контроля за соблюдением требований;

- уменьшение числа документов и повышение степени прозрачности системы регулирования.

Однако либерализация внешнеэкономических отношений неизбежно приведёт и к некоторым негативным последствиям. Этот процесс коснётся всех сфер жизни страны – политической, социальной, производственной и финансово-экономической.

В сфере политики принятие обязательств, налагаемых соглашениями со странами-участниками ВТО, приведёт к неизбежному ослаблению национального суверенитета. Ограничения коснутся всех ветвей власти – исполнительной (необходимость выполнения международных обязательств, даже в ущерб национальным интересам), законодательной (формирование нормативно-правовой базы в соответствии с требованиями ВТО), судебной (юридические споры за возможные нарушения будут рассматриваться в международных судах) и т.п.

В области социальных отношений вступление в ВТО также чревато негативными последствиями: многие предприятия (а возможно и целые отрасли) не смогут выдержать конкуренции с наплывом иностранных товаров и услуг. Пока неясно, какими

могут быть масштабы сокращения рабочих мест, но, вероятно, речь пойдет о сотнях тысяч безработных (прежде всего в отраслях легкой и пищевой промышленности). Это потребует крупных затрат на социальную поддержку, переквалификацию, создание новых рабочих мест и т.д.

Поскольку российским производителям придется конкурировать с зарубежными и на внешнем, и на внутреннем рынках по всем товарным группам в очень жестких условиях, то в собственно экономической сфере кризисные явления могут развиваться по двум основным направлениям.

С одной стороны, зарубежными фирмами обязательно будут предъявлены (причем, на вполне законных основаниях) претензии по поводу демпинга, якобы применяемого российскими экспортерами. Дело в том, что структура себестоимости наших конкурентоспособных товаров сильно отличается от мировой (прежде всего за счёт экономии на заработной плате, на энергии и на экологии). Поэтому от России потребуют, например, повысить внутренние цены на энергоносители, приведя их в соответствие с мировыми.

С другой стороны, на внутреннем рынке резко усилится конкуренция с более дешевыми и качественными товарами зарубежных фирм. Согласно некоторым экспертным оценкам, только 25% отечественных предприятий смогут конкурировать на внутреннем рынке с иностранными производителями. Для остальных снижение таможенных барьеров невыгодно, поскольку может привести к разорению. Поэтому, как условие вступления в ВТО, Россия настаивает на сохранении высоких таможенных пошлин для ограждения отечественного рынка от субсидированной продукции из Европы, Азии и других стран.

В современных условиях нарастающего развития глобализации роль многостороннего регулирования мировой торговли трудно переоценить. Поэтому Организация Объединённых Наций не могла остаться в стороне от участия в этом процессе и должна была создать необходимые структуры, способные сделать этот процесс управляемым.

Первая сессия Конференции состоялась в Женеве в 1964 году. Членами ЮНКТАД являются 185 стран участниц ООН

В 1964 году на заседании Генеральной Ассамблеи ООН была принята резолюция, согласно которой в рамках ООН создавался специальный постоянно действующий орган – Конференция ООН по торговле и развитию **ЮНКТАД** (United Nations Conference on Trade and development).

Цели конференции

– содействие развитию международной торговли в целях ускорения экономического роста и развития, в особенности в развивающихся странах;

– установление принципов и политики, касающейся международной торговли и связанных с ней проблем экономического развития в сфере финансов, инвестиций, передачи технологий;

– содействие в другим учреждениям системы ООН, занимающихся вопросами международной торговли и экономического развития;

– организация переговоров и утверждение многосторонних правовых актов в области торговли;

– согласование политики государств и региональных экономических группировок в области торговли и связанного с ней развития.

Реализация объявленных целей осуществляется в десяти направлениях деятельности ЮНКТАД.

Вопросы для самоконтроля

1. Для чего требуется постоянное регулирование процессами мировой торговли?

2. Каковы главные этапы исторического развития системы регулирования мировой торговлей?

3. Каковы основные направления регулирования мировой торговли?

4. Дайте характеристику организации «Генеральное соглашение по тарифам и торговле»?

5. Чем знаменит Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров?

6. Каковы основные принципы и направления деятельности Всемирной торговой организации (ВТО)?

7. Раскройте суть наиболее существенных проблем вхождения России в ВТО.

8. С какой целью и когда была создана Конференция ООН по торговле и развитию?

Тема 8.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

История появления МНПО. Цели, задачи, особенности функционирования МНПО. Классификация МНПО по функциональной принадлежности. Порядок взаимодействия МНПО и ООН, МНПО и МПО. Развитие демократических процессов в мире и повышение роли МНПО во внутриполитических процессах и международном сотрудничестве.

Международные неправительственные предпринимательские организации (МНПО) играют важную роль в развитии мирохозяйственных связей, оказывая содействие межправительственным организациям в выработке рекомендаций и резолюций, предоставлении деловой информации; разработке и утверждении правил международного бизнеса. МНПО представляют собой объединения национальных союзов предпринимателей (ассоциаций и федераций), торговых палат, представителей деловых кругов в целях оказания содействия международному сотрудничеству в экономической, научно-технической областях, в осуществлении деловой практики и, в частности, в коммерческой, финансовой и других сферах.

Официальной целью международных неправительственных объединений (союзов, клубов) предпринимателей является оказание содействия развитию международных торгово-экономических отношений, ограничение конкуренции на мировом рынке. Подавляющее большинство существующих в настоящее время

мя международных союзов предпринимателей было создано в 50-е годы XX века. По ориентировочным подсчетам, только в области производства и сбыта товаров действуют свыше 200 международных предпринимательских объединений.

Как правило членами международных предпринимательских объединений выступают «ассоциированные предприниматели» или объединения предпринимателей одной отрасли разных стран, представляя собой новую форму переплетения различных национальных групп монополистического капитала.

Важную роль в формировании политики в области международного экономического сотрудничества играют объединения представителей крупного международного бизнеса, в

которых фактически заранее согласовываются их позиции по важнейшим международным проблемам и затем выносятся решения в виде рекомендаций правительствам своих стран и международным организациям, с которыми они поддерживают тесные взаимоотношения. К такого рода объединениям относится **Международная торговая палата – МТП.**

Согласно уставу, официальные цели МТП состоят в том, чтобы, *«действуя во всех областях международного бизнеса, включая торговлю, промышленность, транспорт и финансы, способствовать улучшению условий экономических отношений между странами и разрешению международных экономических проблем, а также установлению международных контактов и взаимопонимания деловых кругов и их организаций и тем самым содействовать миру и дружественным отношениям между народами».*

МНПО – это организации, учрежденные на основе собственных уставов и финансируемые за счет взносов своих членов, не ставящие целью своей деятельности извлечение прибыли

Консультативный статус в ЭКОСОС имеют около 1600 МНПО, работающих в области экономического и социального развития

Международные организации системы ООН поддерживают тесные взаимоотношения с международными неправительственными предпринимательскими организациями. Некоторым организациям предоставляется консультативный статус. Отношения ООН с МНПО регламентируются Резолюцией ЭКОСОС 1296 от 23 мая 1968 г. «Мероприятия по консультациям с неправительственными организациями». Организации, получившие консультативный статус, могут предлагать вопросы для рассмотрения их в качестве пунктов повестки дня ЭКОСОС и делать по ним устные заявления.

В 1996 г. ЭКОСОС приняла Резолюцию 1996/31 о консультативных отношениях между ООН и неправительственными организациями. В ней, в частности, предусматривается:

1. Признание важности национальных, региональных и субрегиональных неправительственных организаций и увеличение их числа.

2. Расширение роли Комитета по неправительственным организациям, существующего при ЭКОСОС.

3. Принятие стандартных правил участия неправительственных организаций в международных конференциях ООН и в процессе подготовки к ним.

В Резолюции 1996/297, принятой также в 1996 г., ЭКОСОС рекомендовал, чтобы Генеральная Ассамблея изучила вопрос об участии неправительственных организаций во всех областях деятельности ООН.

В отношениях с организациями ООН международные неправительственные предпринимательские организации выполняют следующие функции:

– предоставление советов и консультаций по просьбе организаций, групп и отдельных лиц;

– предоставление регулярной информации государствам и межправительственным организациям и их органам в сфере своей деятельности;

– распространение информации, полученной от межправительственных организаций;

– участие в разработке проектов соглашений, которые затем передаются на рассмотрение государств и межправительственных организаций;

– участие в работе по обеспечению соблюдения норм международного права и соответствующего контроля.

МНПО не являются субъектами международного права, но они должны осуществлять свою деятельность, сообразуясь с его принципами и нормами. *Внутри государств правовой статус МНПО определяется национальным законодательством.*

По целям и выполняемым функциям МНПО делятся на: **международные** и **региональные** союзы предпринимателей, а также международные и региональные торговые палаты.

Международные союзы предпринимателей имеют целью содействовать деятельности национальных союзов предпринимателей, в том числе в области международных экономических отношений. В зависимости от выполняемых функций они делятся на: международные ассоциации и федерации общеэкономические; отраслевые ассоциации и федерации; кооперативные союзы.

Среди наиболее крупных международных союзов предпринимателей можно выделить: **Союз промышленных федераций ЕС – ЮНИСЕ**; **Альянс производителей какао – АПК**; **Международная пушная торговая федерация – МПТФ**; **Международная федерация по торговле семенами – ФИС**.

Торговые палаты по целям и формам организации делятся на следующие виды: международная торговая палата; региональные торговые палаты; смешанные торговые палаты.

Среди наиболее крупных региональных торговых палат можно назвать: **Всеобщий союз торговых, промышленных и сельскохозяйственных палат арабских стран**; **Конференция азиатских торговых и промышленных палат**.

Предпринимательские международные организации, действующие на частно-монополистической основе, охватывают как глобальный, так и региональный уровни.

На мировом уровне в их число входят следующие международные предпринимательские объединения:

1. Трехсторонняя комиссия. Организация создана в 1973 году. Она объединяет около 300 представителей крупных ТНК, политических кругов, экономистов из США, Западной Европы, Японии. Официальные цели Трехсторонней комиссии состоят в оказании содействия более тесному сотрудничеству предпринимателей развитых стран. Одно из направлений деятельности Комиссии – подготовка докладов, в которых анализи-

руются экономические и политические проблемы, возникающие перед развитыми странами.

2. Круглый стол был основан в 1986 г. в целях объединения ведущих бизнесменов Европы, Японии и США. Круглый стол ставит следующие цели:

- повышение роли бизнеса и промышленности как движущей силы прогрессивных глобальных перемен;

- содействие ослаблению возрастающей напряженности в сфере торговли;

- содействие развитию конструктивных экономических и социальных взаимоотношений между странами-участниками торговли и их взаимной ответственности перед мировым сообществом.

3. Европейский деловой конгресс – ЕДК. Создан в 1997 году на учредительной конференции, состоявшейся в Бонне. Конференция приняла решение о создании ЕДК как международной неправительственной организации, объединяющей предпринимателей стран-участниц ОБСЕ. В состав ЕДК вошли 51 член – представители европейских компаний, ассоциаций, банков. В соответствии с принятым уставом основными целями являются:

- содействие экономическому сотрудничеству в регионе ОБСЕ и экономическому развитию государств-участников этой организации;

- создание оптимальных условий для диалога между политическими и деловыми кругами;

- защита прав и законных интересов своих членов и оказание им помощи в целях повышения эффективности деятельности.

4. Международная ассоциация коммерческих банков – МАКОБ учреждена в 1991 г. коммерческими банками государств Центральной и Восточной Европы, России и других стран Содружества независимых государств. МАКОБ является юридическим лицом, некоммерческой организацией, содействующей банкам в их деятельности как на внутренних рынках, так и во внешнеэкономических связях.

Целями МАКОБ являются:

- оказание помощи соответствующим странам в развитии современных банковских структур и межбанковского сотрудничества и взаимодействия, в том числе с западными банками; под-

держание и углубление взаимных торгово-экономических связей между странами Центральной и Восточной Европы, странами СНГ, а также между ними и странами Запада;

– развитие сотрудничества банков с фирмами, организациями, их союзами и объединениями в торговой, промышленной, инвестиционной, инновационной, лизинговой и других сферах хозяйственной деятельности.

5. Международная ассоциация по охране промышленной собственности АИППИ – неправительственная организация, объединяющая патентных поверенных, учёных и практических работников, занимающихся вопросами промышленной собственности в странах-участницах ассоциации. Общее число членов ассоциации превышает 6 тыс. человек из 88 стран.

Цели АИППИ:

- разработка наиболее важных и актуальных проблем в области охраны промышленной собственности;
- выработка единообразного подхода к решению одних и тех же вопросов;
- гармонизация требований различных патентных систем;
- обсуждение и составление резолюций по вопросам охраны промышленной собственности;
- организация и проведение семинаров в различных странах;
- осуществление тесных контактов со Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), которая в своей работе широко использует предложения, разработанные АИППИ.

6. Ассоциация торговцев сахаром-рафинадом основана в январе 1891 г. с целью установления правил и норм надлежащей торговли сахаром-рафинадом в Великобритании и на международных рынках. В настоящее время правила ассоциации признаны во всем мире в качестве стандартных контрактных норм и используются большинством международных компаний, осуществляющих торговлю сахаром-рафинадом.

Задачами ассоциации являются:

- надлежащее проведение торговли сахаром-рафинадом;
- разработка правил и контрактных условий торговли сахаром-рафинадом;

- предоставление услуг коммерческого арбитража для урегулирования споров;
- поддержка и защита интересов членов ассоциации и торгового сообщества в целом;
- оценка убытков по контрактам по запросам членов ассоциации и их страхователей.

7. Институт международных финансов – ИМФ создан в 1983 году. Является всемирной ассоциацией банков, брокерских компаний, инвестиционных фондов и других финансовых учреждений. В него входят более 270 корпоративных членов из 50 стран мира, в том числе из России. Институт активно сотрудничает с Лондонским клубом кредиторов.

8. Международная ассоциация по товарной нумерации – ассоциация ЕАН учреждена в 1977 году. В её составе 32 государства-члена. Ассоциация является неправительственной организацией. Россия представлена Торгово-промышленной палатой РФ с 1986 года.

Цели ассоциации ЕАН:

- содействие росту как международной, так и внутренней торговли путем распространения международного унифицированного машиночитаемого штрихового товарного кода;
- разработка универсальной системы товарного кодирования для применения в торговле маркированными товарами;
- внедрение комплексных систем информации, основанных на использовании компьютерной техники для учета потребностей и запасов товаров.

На региональном уровне в число международных предпринимательских организаций входят следующие:

1. Тихоокеанский экономический совет – ТЭС основан в 1967 году как объединение ведущих бизнесменов всего Тихоокеанского региона. Его членами являются свыше 1000 корпоративных членов, которые входят в состав 17 членских комитетов, функционирующих в Австралии, Гонконге, Канаде, Китае, Колумбии, Малайзии, Мексике, Новой Зеландии, Перу, Российской Федерации, Республике Корея, США, на Тайване, Фиджах, Филиппинах, в Чили и Японии. Корпоративные члены – это крупнейшие корпорации мира, представляющие различные отрасли промышленности и сферы услуг.

Цели ТЭС:

- содействие развитию международной торговли и инвестиций;
- выполнение функций связующего звена между лидерами деловых кругов и правительственными чиновниками, занимающими ключевые посты в сфере экономики;
- консультирование правительства своей страны и выработка рекомендаций по вопросам, затрагивающим развитие Тихоокеанского региона;
- оказание содействия индивидуальным членам в расширении возможностей их доступа к рынкам путем проведения неформальных встреч с потенциальными партнерами по бизнесу из стран-членов ТЭС;
- проведение ежегодно Международной генеральной встречи (International General Meeting), в которой участвуют около 800 ведущих бизнесменов, министры и главы государств из 25 стран Тихоокеанского региона;
- проведение поездок представителей деловых кругов для расширения деловых возможностей;
- сотрудничество с международными организациями: Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Всемирная торговая организация (ВТО), Совет тихоокеанского экономического сотрудничества (СТЭС).

2. Совет тихоокеанского экономического сотрудничества – СТЭС был создан в 1980 году по инициативе Японии и Австралии. Является неправительственной организацией, объединяющей на трехсторонней основе представителей бизнеса, государственных органов и научных кругов. В число СТЭС входят представители деловых кругов, бизнеса и академических кругов из 22 государств Азиатско-Тихоокеанского региона: Австралия, Бруней, Гонконг, Индонезия, Канада, Китай, Колумбия, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Перу, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Чили, Япония, островные государства Южно-Тихоокеанского форума; ассоциированный член – Вьетнам.

Цели СТЭС:

- практическое решение вопросов совместно с правительствами и деловыми кругами по содействию развитию торговли, инвестиций, экономическому развитию в регионе;

– обеспечение гибкой, неформальной трехсторонней системы взаимодействия ведущих представителей бизнеса, правительственных должностных лиц, исследовательских работников;

– изучение перспективных экономических проблем в конкретных секторах на региональном уровне, представляющих интерес для деловых кругов и правительств;

– осуществление программ по ключевым вопросам торговли и инвестиций при поддержке деловых кругов и правительств;

– проведение исследований по вопросам политики в сфере бизнеса;

– координация действий целевых групп СТЭС и проектов, осуществляемых под контролем трехсторонних международных консультационных групп;

– реализация рабочей программы СТЭС, которая охватывает торговую политику, обзор экономической ситуации и перспектив в Тихоокеанском регионе, рынки капитала и финансовые рынки, развитие людских ресурсов, малые и средние предприятия, науку и технику, добывающую промышленность и энергетику, телекоммуникации, транспорт, туризм, рыболовство, продовольствие и сельское хозяйство.

3. Ассоциация институтов финансирования в Азиатско-Тихоокеанском регионе – АИФРАТР основана в 1976 году. Это неправительственная организация, обладающая консультативным статусом в структуре ЭКОСОС ООН. Членами ассоциации являются 72 банка развития и другие институты финансирования развития, представляющие как государственный, так и частный сектора. В его состав входят также 7 специальных членов, включая Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Азиатский банк развития.

Цели ассоциации:

– содействие институтам финансирования в мобилизации средств для развития и повышения их конкурентоспособности на рынках капитала и финансовых рынках;

– содействие развитию в сфере бизнеса; оказание поддержки в повышении производительности труда на предприятиях;

– содействие согласованию деятельности в рамках международных, региональных и национальных институтов по вопросам финансирования развития;

– содействие социально-экономическому развитию в странах Азиатско-Тихоокеанского региона: улучшение качества жизни, повышение занятости, обеспечение благосостояния; искоренение нищеты путем финансирования роста и развития;

– обмен информацией между членами ассоциации путем публикации материалов, подготовки обзоров, проведения исследований;

– осуществление учебных программ, поддержание связи и взаимодействие с международными организациями.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие организации следует относить к Международным неправительственным предпринимательским организациям (МНПО)?

2. Каковы функции выполняют МНПО в рамках сотрудничества с ООН и ЭКОСОС?

3. Назовите наиболее крупные международные союзы предпринимателей.

4. Приведите примеры международных и региональных предпринимательских объединений. В чём их основное отличие друг от друга?

Тема 9.

СУЩНОСТЬ, ЦЕНТРЫ И ФОРМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ. ИНСТИТУТЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Предпосылки и сущность международной экономической интеграции. Мировые центры интеграционных процессов. Этапы интеграции: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз.

Этапы эволюции ЕС. Цели, принципы деятельности, структура и основные органы ЕС. Основные проблемы и перспективы развития ЕС на современном этапе.

У интеграционных процессов есть много предпосылок, в том числе такие, как: возможность преодоления «фактора ограниченности ресурсов» за счёт формирования новых товаропотоков между странами в процессе интеграции; возможность достижения более устойчивого роста производства, социальной стабильности; внеэкономические факторы, например, укрепление коллективной обороноспособности и др.

Обобщая эти и другие подходы к интеграции, следует констатировать, что она представляет собой процесс сближения и взаимопроникновения национальных хозяйственных комплексов путём формирования качественно новой экономической среды в региональном масштабе.

Интеграционные процессы в МЭО проходят на двух основных уровнях:

- *микро*- через создание транснациональных корпораций;
- *макро*- через межгосударственное согласование экономической политики.

На сегодняшний день насчитывается не менее 30 международных экономических объединений, на долю которых приходится 2/3 ВВП планеты, основная часть товарооборота и инвестиций.

Для европейского центра характерно бурное развитие интеграционных процессов, выразившееся в создании наднациональных структур управления и постоянном расширении Европейского Союза (ЕС). Вторым по значению и достигнутому уровню интеграции является североамериканский регион, где действует Северо-американская ассоциация свободной торговли (НАФТА).

Обычно выделяют три основных центра интеграции: Западная Европа, Северная Америка и Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР)

Наиболее противоречиво процессы интеграции идут в третьем из указанных выше центров – Азиатско-Тихоокеанском, где с конца 90-х годов идёт конкурентная борьба между открытой формой азиатско-тихоокеанского регионализма в формате АТЭС и закрытой формой восточно-азиатского регионализма в формате АСЕАН Плюс Три (АПТ). Все три центра будут более подробно охарактеризованы далее.

Экономика государства, вступающего в интеграционное объединение, испытывает воздействие общих процессов, характерных для взаимодействующих партнёров.

К основным преимуществам интеграции для национальных хозяйств относятся следующие:

- расширение масштабов рынка;
- развитие производственной и непроизводственной инфраструктуры стран-участниц;
- возрастание авторитета и престижа члена интеграционного блока;
- ускорение темпов информационно-технологического обмена;
- увеличение миграционного оборота между странами.

К наиболее очевидным негативным последствиям интеграции следует отнести:

- отток ресурсов из стран с более слабой экономикой;
- возрастание роли ТНК и национальных монополий, ограничивающих «здоровую» рыночную конкуренцию;
- формирование значительных издержек, связанных с функционированием бюрократических институтов интеграционного блока, о чём свидетельствует опыт ЕС.

В целом, совокупная оценка положительных и отрицательных моментов участия той или иной страны в интеграционных группировках сложна и неоднозначна. При этом большой экономический эффект от интеграции приобретают государства с малым внутренним рынком и невысокой долей в мировом ВВП.

В рамках региональных экономических организаций и группировок осуществляется процесс региональной торговой либерализации, который особенно активизировался с 90-х годов, несмотря на укрепление многосторонней системы регулирования в формате ВТО. В то же время нельзя не отметить, что так называемые «раунды» ВТО проходят довольно трудно, и в условиях существенных противоречий интересов между развитыми и развивающимися странами успешное завершение переговорного процесса между участниками постоянно откладывается. И в этих условиях региональная интеграция как раз и компенсирует недостаточный прогресс на переговорах.

В основу типологии интеграционных группировок положена оценка глубины сближения и взаимопроникновения национальных экономик стран-участниц на макро- и микроуровнях. Исходя из предложенного критерия выделяют четыре формы интеграции:

– *зона свободной торговли – ЗСТ (free trade area – FTA)* предполагает, что участники ослабляют или отменяют ограничения на торговлю внутри зоны при сохранении внешних таможенных барьеров, то есть сохраняется протекционизм в отношении неучастников;

– *таможенный союз (custom union)* предусматривает, что участники договариваются о единых тарифах на продукцию, импортируемую из государств, не входящих в союз. То есть все внутренние тарифы заменяются едиными внешними;

– *общий рынок (common market)* предполагает, что все характеристики таможенного союза дополняются свободным движением капитала, рабочей силы, услуг, что означает отсутствие ограничений на перемещение всех факторов производства;

– *экономический союз (economic union)* предусматривает согласование экономической политики и выработку общей экономической политики и стратегии стран-членов, координацию промышленной политики, регулирования частного предпринимательства, законодательства и т.д.

**Формирование
экономического
союза предполагает
и наличие опреде-
лённого уровня по-
литической инте-
грации**

Важную роль при этом играют наднациональные координирующие органы, без создания которых, как показывает опыт ЕС, трудно добиться унификации национальных законодательных норм и введения системы контроля за исполнением коллективных решений участников интеграционной группировки.

ИСТОРИЯ И ИНСТИТУТЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Идеи панъевропеизма, долгое время выдвигавшиеся мыслителями на протяжении истории Европы, с особой силой зазвучали после второй мировой войны. В послевоенный период на континенте появился целый ряд организаций: Совет Европы, НАТО, Западноевропейский союз.

Первый шаг в сторону создания современного Евросоюза был сделан в 1951 г.: ФРГ, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Франция, Италия подписали Парижский договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (ЕОУС, *ECSC – European Coal and Steel Community*), целью которого стало объединение европейских ресурсов по производству стали и угля, в силу данный договор вступил с июля 1952 года.

С целью углубления экономической интеграции те же шесть государств в 1957 г. подписанием Римского договора учредили Европейское экономическое сообщество (ЕЭС, *Общий рынок*) (*EEC – European Economic Community*) и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом, *Euratom – European Atomic Energy Community*). Самым важным и широким по сфере компетенции из этих **трёх европейских сообществ** являлось ЕЭС, так

что в 1993 году оно было официально переименовано в Европейское сообщество (*ЕС – European Community*).

Процесс развития и превращения этих европейских сообществ в современный Европейский союз происходил путём, во-первых, передачи всё большего числа функций управления на наднациональный уровень и, во-вторых, увеличения числа участников интеграции.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В ИСТОРИИ УГЛУБЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИИ ЕС

- **1951** – Парижский договор и создание Европейского объединения угля и стали (ЕОУС)
- **1957** – Римский договор и создание Европейских экономических сообществ (употребляется, как правило, в единственном числе)(ЕЭС) и Евратома
- **1967** – договор о слиянии, в результате которого был создан единый Совет и единая Комиссия для трех европейских сообществ ЕОУС, ЕЭС и Евратома
- **1979** – первые всенародные выборы в Европейский парламент
- **1985** – подписание Шенгенского соглашения
- **1986** – Единый европейский акт – первое существенное изменение учредительных договоров ЕС
- **1993** – Маастрихтский договор и создание на основе сообществ Европейского союза
- **1999** – введение единой европейской валюты – евро (в наличном обращении с 2002 г.)
- **2004** – подписание Конституции ЕС (в силу не вступила)
- **2007** – подписание Договора о реформировании в Лиссабоне
- **2007** – лидеры Франции, Италии и Испании объявили о создании новой организации – Средиземноморского союза

История расширения ЕС

Год	Страна	Общее количество членов
1957	Бельгия Германия Италия Люксембург Нидерланды Франция	6
1973	Великобритания Дания Ирландия	9
1981	Греция	10
1986	Португалия Испания	12
1990	ГДР (присоединилась к Западной Германии)	12
1995	Австрия Финляндия Швеция	15
2004	Венгрия Кипр Латвия Литва <u>Мальта</u> Польша Словакия Словения Чехия Эстония	25
2007	Болгария Румыния	27

17 декабря 2005 года официальный статус кандидата на вступление в ЕС был предоставлен Македонии. Определён срок начала переговоров о вступлении с Хорватией. Подписан ряд документов, относящихся к Турции, Молдавии и Украине, но конкретные перспективы вступления в ЕС этих государств пока ещё не ясны. В Норвегии дважды проводили референдумы о вступлении в ЕС – в 1972 и 1994 годах. На первом референдуме основные опасения связывались с ограничением независимости, на втором – с сельским хозяйством.

Цели и принципы деятельности ЕС. Организация базируется на трёх основаниях:

- экономический союз,
- сотрудничество в области юстиции и внутренних дел,
- согласованность в области безопасности и внешней политики.

Основными **целями** ЕС являются: образование тесного союза народов Европы и содействие сбалансированному, устойчивому

экономическому прогрессу путём формирования общего пространства без внутренних границ, усиление взаимодействия в социальной сфере.

Важнейшими **принципами** ЕС являются:

– *уважение национальных особенностей* государств-членов и *прав человека*;

– *субсидиарность условий*, согласно которой решения должны приниматься на уровнях, наиболее близких к гражданам;

– *верховенство права*, предполагающее строгую иерархию принятых нормативных актов;

– поддержание диалога, означающее проведение консультаций со всеми заинтересованными сторонами перед принятием окончательного решения.

Штаб-квартира ЕС расположена в Брюсселе, где проводит заседания его Совет и работает Европейская комиссия. Европейские парламент и суд расположены в Люксембурге.

Структура ЕС. Во главе ЕС стоит *Европейский совет*, состоящий из глав государств стран-участниц. Форма деятельности Совета – сессии, проводимые раз в полгода, на которых принимаются решения, прежде всего политического характера.

Высшим законодательным органом ЕС является *Европарламент*, формирующийся в ходе всеобщих выборов на 5-летний срок пропорционально численности населения. Важнейшая прерогатива – утверждение бюджета ЕС.

Совет ЕС включает министров правительств государств-членов. Их состав может меняться в зависимости от тематики заседаний.

Европейская комиссия – высший исполнительный орган, функционирующий на постоянной основе. Важнейшими её обязанностями являются законодательные инициативы и контроль за соблюдением членами ЕС нормативных актов союза.

В компетенцию *Европейского суда* входит разрешение споров между участниками союза, отдельными институтами ЕС, а также между последними и гражданами.

Многие из политических проблем ЕС так или иначе связаны с уже произошедшим или планирующимся расширением этой организации. Принятие в 2004 г. 10 новых членов ЕС, большинство из которых составили бывшие страны социалистического

лагеря, в силу общего увеличения численности МПО и значительной разнонаправленности их интересов, привело к снижению уровня управляемости организации и замедлению темпов интеграции.

Так, например, из-за зафиксированного в ходе всенародных референдумов несогласия ряда государств-членов (Франции и Нидерландов) не вступила в силу принятая в 2004 г. Конституция ЕС. В декабре 2005 г. в Лиссабоне лидеры европейских стран подписали новый базовый договор, получивший название «Лиссабонского соглашения», который представляет собой менее обязывающий документ и призван заменить ЕС конституцию.

Новый договор будет регулировать соотношение представителей разных государств в Европарламенте, а также определять схемы принятия решений. В соответствии с положениями документа, будет сокращено количество решений, требующих единодушного одобрения, следовательно, реже будет использоваться национальное вето. Вместо нынешней системы, при которой каждые полгода меняется страна, председательствующая в ЕС, будут введены должности президента Евросоюза и представителя ЕС по иностранным делам. Президент будет избираться главами государств на два с половиной года.

Документ предусматривает также обязательное соблюдение для всех стран-членов ЕС Хартии фундаментальных прав человека. Положение об общеевропейском флаге и гимне не вошло в окончательный вариант договора.

Предполагалось, что новый договор будет ратифицирован в 27 странах-членах Евросоюза и введен в действие в 2009 году, однако в июне 2008 г. против него проголосовала Исландия, что в очередной раз застопорило ход интеграционного процесса.

Кроме того, из-за жёсткой и во многом эгоистичной позиции Польши, а затем Литвы, на два года было отложено подписание нужного всей Европе рамочного договора о сотрудничестве между ЕС и Россией. Сильно политизирован вопрос о возможном вступлении в ЕС Турции, выполнившей предварительные условия для вступления в организацию, однако рассмотрение вопроса отложено на неопределённый срок.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте сущность и уровни интеграционных процессов.

2. Назовите основные центры мировых интеграционных процессов.
3. Приведите типологию форм интеграционных объединений.
4. Дайте характеристику общему рынку и экономическому союзу.
5. Что такое наднациональное объединение государств?
6. Назовите основные вехи развития ЕС.
7. Каковы основания, принципы и цели ЕС.
8. Охарактеризуйте структуру ЕС.
9. Каковы проблемы и перспективы развития ЕС?

Тема 10.

ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СНГ И АМЕРИКАНСКОГО КОНТИНЕНТА

Содружество независимых государств (СНГ): цели, членство, перспективы. Евразийское экономическое сообщество. Соглашение о таможенном союзе между РФ, Беларуссией и Казахстаном. Договор об образовании Сообщества Беларуссии и Росси.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Северо-американская зона свободной торговли (НАФТА). Южно-американский общий рынок Меркосур.

В своей международной политике Россия уделяет первостепенное внимание развитию отношений со странами СНГ, в первую очередь, с Беларуссией, Казахстаном и другими. В этих целях используется как сама структура СНГ, так и более тесные интеграционные группировки. В экономической области это, в первую очередь, Евразийское экономическое сообщество и Таможенный союз между РФ, Беларуссией и Казахстаном, в области безопасности – это Организация Договора о коллективной безопасности. Среди универсальных организаций особого внимания заслуживает деятельность Шанхайской организации сотрудничества.

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (СНГ)

СНГ было создано в 1991 г. для осуществления межгосударственного сотрудничества в политической, экономической, гуманитарной, культурной и других областях, содействия экономическому и социальному развитию государств-членов в рамках общего экономического пространства. В 2005 г. Туркмения прекратила полноценное членство в СНГ и стала её ассоциированным членом (такой статус позволяет ей сотрудничать со странами СНГ только по тем вопросам, которые представляют взаимный интерес).

В 1993 г. государства-члены подписали Соглашение о создании Экономического союза. Стороны договорились, что движение к нему будет поэтапным, через создание ЗСТ, таможенного союза, общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, валютного союза.

С самого начала интерес членов СНГ к интеграционным процессам колебался в широком спектре, и с наиболее заинтересованными странами РФ подписывала соответствующие двусторонние и многосторонние соглашения о сотрудничестве. Так, в 1995 г. было

**Членами СНГ являются 11 стран:
Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, РФ, Таджикистан, Украина, Узбекистан**

заключено соглашение о создании таможенного союза между РФ, Беларусью и Казахстаном; в 1996 г. подписаны: Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях между РФ, Белоруссией, Казахстаном и Киргизией, и Договор об образовании Сообщества Белоруссии и России.

Работа по выполнению этих соглашений и договоров ведётся уже многие годы с разной степенью интенсивности и результативности. В последние годы стало ясно, какие страны готовы сотрудничать в СНГ в том или ином виде, а какие не видят для себя перспектив работы в этой МПО. Так, к первой группе стран, заинтересованных в углублении сотрудничества, следует отнести Россию, Казахстан, Белоруссию, Армению, Киргизию, Таджикистан и Узбекистан. Туркмения, Грузия и Украина, в основном по

политическим мотивам не видят для себя перспектив в составе СНГ. И, наконец, Азербайджан и Молдавия пытаются определиться со своими приоритетами и, скорее всего, продолжат лавировать между пророссийскими и прозападными силами.

В 2007 г. была согласована и подписана Концепция развития СНГ, трактующая цели, принципы развития и механизмы деятельности Содружества. Хотя её не подписали Туркмения и Грузия, она была приведена в действие.

В соответствии с Концепцией лидеры государств договорились, что отныне будут работать по принципу «один год – одна тема». В 2007 г. – проблемы миграции и сокращение её нелегальной составляющей, в 2008 г. – развитие транспортных артерий в СНГ.

ЕВРАЗИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО И ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ (ЕврАзЭС)

В состав организации входят Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан. Кроме того, Молдавии и Армении являются наблюдателями в ЕврАзЭС. Работа ЕврАзЭС организована в формате ежегодных саммитов стран-участниц.

При этом в составе ЕврАзЭС находятся три страны (Россия, Белоруссия и Казахстан), которые на саммите этой МПО в 2007 г. в г. Душанбе подписали пакет документов по формированию правовой базы **Таможенного союза**. В частности, был подписан договор о создании к 2011 г. единой таможенной территории и формировании Таможенного союза, протокол о порядке вступления в силу международных договоров, выхода из них и присоединения к ним. Участники саммита также внесли изменения в договор об учреждении ЕврАзЭС, согласно которым Межгосударственный совет – высший орган ЕврАзЭС – наделяется функцией высшего органа Таможенного союза.

ЕврАзЭС является международной экономической организацией, одной из задач которой является формирование режима свободной торговли между странами-участниками

Предполагается, что результатом усилий трех стран по формированию Таможенного союза станет создание единого таможенного пространства, внутри которого товары будут передвигаться в рамках режима свободной торговли. Остальные государства ЕврАзЭС (Киргизия, Таджикистан и Узбекистан) смогут присоединиться к этому объединению по мере готовности в будущем.

ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Договор о коллективной безопасности (ДКБ) был подписан в мае 1992 г. шестью государствами СНГ: Арменией, Казахстаном, Киргизией, РФ, Таджикистаном и Узбекистаном, в 1993 г. к нему присоединилась Белоруссия. После распада СССР требовалось сохранить единое оборонное пространство, и это стало основной причиной создания МПО.

В 2002 г. ДКБ трансформировался в Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в том же составе. За год до этого были созданы Коллективные силы быстрого развёртывания (КСБР) Центрально-азиатского региона коллективной безопасности численностью в 1300 человек – по одному батальону от РФ, Казахстана, Киргизии и Таджикистана, – и орган управления ими.

В 2005 г. на саммите ОДКБ был подписан целый пакет межгосударственных документов, направленных на повышение уровня и качества сотрудничества в области безопасности, в том числе «О концепции программы военно-технического сотрудничества государств-членов ОДКБ на 2006–2010 гг.», по координации противодействия обороту наркотиков, о развитии ПВО государств-членов ОДКБ и др. Более того прозвучало намерение ОДКБ наладить сотрудничество с НАТО «на блоковой основе».

На саммите 2007 г. эта тенденция получила дальнейшее практическое развитие, когда президент РФ Владимир Путин заявил, что страны ОДКБ смогут покупать российское оружие и боевую технику для своих ВС и специальных служб по внутренним российским ценам. Стороны, в частности, подписали документы по организации миротворческой деятельности в рамках ОДКБ, по созданию координационных советов по борьбе с незаконной миграцией и чрезвычайным ситуациям. Подписано также

соглашение по созданию механизма оказания военно-технической помощи в случаях угрозы агрессии и системы управления силами и средствами коллективной безопасности ОДКБ. По оценке главы МИДа России С. Лаврова, «антитеррористический компонент дополняется созданием нормативной базы для миротворческих сил. Не исключаю, что некоторые вопросы в случае возникновения необходимости в миротворческой операции можно будет эффективнее решать по линии ОДКБ. Полагаю, это хорошая правовая основа для того, чтобы в будущем, если возникнет необходимость, быстро и оперативно формировать миротворческий контингент».

ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА (ШОС)

ШОС является для РФ важнейшей универсальной региональной МПО для сотрудничества в области безопасности и экономики. «Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы» было подписано в 1996 г. Китаем, РФ, Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном. Местом встречи лидеров этих государств стал Шанхай, что и предопределило название этой группы как «Шанхайская пятёрка». Эта встреча прошла с большим успехом, и с этого времени саммиты стали проводиться ежегодно поочерёдно в странах-участниках. Уже в 1997. на саммите в Москве было подписано «Соглашение о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы», вошедшее в число основополагающих документов «Пятёрки».

Начиная с 1998 г. в работе «Пятёрки» наметилась новая тенденция – перенесение акцента с проблем безопасности границы на борьбу с терроризмом и экономическое сотрудничество, что формирует долгосрочные цели организации. Расширение спектра сотрудничества и необходимость его планирования и координации поставили на повестку дня вопрос его институализации, то есть создания региональной организации сотрудничества.

В 2001 г. главы Китая, России, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана декларировали образование Шанхайской организации сотрудничества, официально оформив создание МПО

Специфика ШОС заключается в её универсальном характере, то есть в ней сведены воедино различные сферы деятельности. Начав с проблем безопасности границы, ШОС поступательно расширила сферу деятельности до борьбы с терроризмом, экономического сотрудничества, охраны окружающей среды, гуманитарного и культурного сотрудничества.

Основные документы и соглашения ШОС

- Хартия Шанхайской организации сотрудничества, Соглашение между государствами-членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре и Декларация глав государств-членов ШОС (2002).

- Соглашения, определяющие порядок работы основных органов ШОС, механизм формирования бюджета и другие вопросы, связанные с текущей работой различных подразделений ШОС (2003).

Основные органы и структура ШОС

1. Совет глав государств – ежегодные саммиты ШОС в столицах стран-участниц.

2. Совет глав правительств.

3. Совет министров иностранных дел (СМИД). Предваряет встречи на высшем уровне, согласовывает позиции участников и подготавливает ключевые документы для подписания главами государств.

4. Совещания руководителей министерств и ведомств – проводятся на регулярной основе.

5. Секретариат (Пекин) – численность до 40 чел.

6. Региональная антитеррористическая структура (РАТС) (Бишкек).

В 2004 г. в Ташкенте в рамках ШОС создана региональная структура по борьбе с терроризмом. В экономике страны ШОС заинтересованы в развитии регионального сотрудничества, в перспективе – в создании региональной ЗСТ. Ежегодно в рамках ШОС на территории стран-участниц проводятся крупные военные учения антитеррористической направленности.

В 2004–2005 гг. в качестве наблюдателей в состав ШОС были приняты Монголия, Индия, Пакистан и Иран.

ГРУППА СТРАН ГУАМ (ГУУАМ)

В октябре 1997 г. президенты Грузии, Украины, Армении и Молдавии во время саммита Совета Европы в Страсбурге провели встречу, на которой речь шла о создании политико-консультативного форума ГУАМ.

В апреле 1999 г. на Вашингтонском саммите НАТО к ГУАМ присоединился Узбекистан. И на «саммите тысячелетия» в 2000 г. в Нью-Йорке было объявлено о превращении ГУУАМ в международную организацию.

Главная экономическая составляющая ГУУАМ – содействие направлению энергетической политики США в Каспийском регионе и в Центральной Азии, обеспечение собственных государственных национальных интересов, противодействие российскому влиянию, блокирование Ирана.

В 2001 г. Узбекистан после известных событий вошёл в состав ШОС и вышел из ГУУАМ, который таким образом превратился в ГУАМ.

СЕВЕРО-АМЕРИКАНСКАЯ ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Одним из наиболее заметных интеграционных процессов в мире является создание северо-американской зоны свободной торговли – НАФТА.

Населения стран этого торгового блока составляет более 370 млн человек, а на долю его участников приходится около 20% объёма мировой торговли. Все страны-участники получили те или иные выгоды от своего участия в этой организации. США и Канада получили доступ для своей высокотехнологичной продукции на мексиканский рынок, американская промышленность получила приток дешёвой рабочей силы. В то же время определённые убытки понесли американские фермеры.

Договор о заключении северо-американской зоны свободной торговли, по которому в состав НАФТА вошли США, Канада и Мексика, вступил в силу 1 января 1994 г.

В наибольшей степени от вступления выиграла Мексика, товары и услуги которой получили преференции при доступе на американский и канадский рынки, что обеспечило многократный рост мексиканского экспорта и привело к росту уровня жизни мексиканцев. С помощью НАФТА Мексика ускорила темпы роста ВВП, как минимум, на 2% в год, что позволит Мексике сократить период реформирования своей экономики и значительно быстрее войти в клуб промышленно развитых стран.

ЮЖНОАМЕРИКАНСКИЙ ОБЩИЙ РЫНОК – МЕРКОСУР

Интеграционные процессы активизировались и в Южной Америке. МЕРКОСУР был создан в 1995 г. на основе Асунсьонского договора, заключённого в 1991 г. между Аргентиной, Бразилией, Уругваем и Парагваем в целях создания зоны свободной торговли и таможенного союза. Деятельность этой группировки отмечена высокими темпами интеграции, что привело к увеличению взаимной торговли между участниками МПО и с другими региональными группировками. Заметно возросла взаимная инвестиционная активность, нарастают инвестиции из-за рубежа. Успешная деятельность МЕРКОСУР оказывает позитивное влияние на политическую стабильность в регионе. Ведутся переговоры с другими латиноамериканскими странами о расширении ЗСТ на другие страны Латинской Америки, то есть создании Латиноамериканской ЗСТ.

В этой связи следует отметить, что создание «зоны свободной торговли от Аляски до Огненной Земли» – давняя мечта лидеров США, которая была предложена в 1981 году ещё Рональдом Рейганом. Билл Клинтон попытался воплотить идею в жизнь, созвав в 1993 году в Майами первый «саммит Америк», на который прибыли в основном лидеры карликовых государств Карибского бассейна. На саммите было принято решение о начале создания «зоны свободной торговли обеих Америк» (ФТАА). Однако, спустя 12 лет, стало ясно, что эта идея так и не нашла понимания у лидеров стран Латинской Америки.

Проект «всеамериканской зоны свободной торговли» с самого начала наталкивался на зачастую взаимоисключающие интересы государств двух Америк. К тому же за минувшие годы в Западном полушарии начали успешно действовать несколько межгосударственных экономических ассоциаций, которые не стре-

мятся объединяться в ФТАА, отлично понимая, что лидирующие позиции в этой организации займут США. Наиболее крупной и успешной из подобных региональных организаций является МЕРКОСУР (на сегодняшний день третий по влиянию (после НАФТА и ЕС) экономический союз в мире): общий объем ВВП стран-членов блока оценивается более чем в 1 трлн долларов в год. Лидеры стран-членов этой МПО требуют от США предварительно снять субсидии с американского сельского хозяйства и убрать таможенные барьеры на пути южноамериканской сельхозпродукции на рынки США. Так как Вашингтон не готов к таким мерам, то страны Латинской Америки предпочитают формат ВТО – реально действующей структуры – по сравнению с непонятной ролью в недоформированной ФТАА.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите страны, наиболее активно сотрудничающие в формате СНГ.
2. Какие задачи ставит перед собой ЕврАзЭС?
3. Каковы планы создания таможенного союза с участием РФ?
4. Как обеспечивается лидерство РФ в ОДКБ?
5. Каковы основные функциональные направления ШОС?
6. Какая из стран больше всех выиграла от создания НАФТА?
7. Что такое МЕРКОСУР, и каково отношение его участников к планам создания всеамериканской ЗСТ?

Тема 11. СИСТЕМА МПО И МНПО В АТР: ДИНАМИКА ФОРМИРОВАНИЯ, ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКОГО УЧАСТИЯ

Понятие макро-региона АТР. Классификация международных организаций АТР. Основные организации экономического сотрудничества. Ведущие организации сотрудничества в области безопасности, военно-политические союзы и договоры, порядок их взаимодействия. Опыт и перспективы российского участия.

В мире немного так называемых «естественных регионов», чётко определяемых географическими параметрами и границами государств, например, к ним можно отнести Западную Европу или Центральную Америку. Большинство же регионов видоизменяются под воздействием возникающих в регионе политических и экономических проблем, особенно меняющихся приоритетов ведущих политических акторов данной группы стран.

Этот аргумент в полной мере относится к подходам к определению как Азиатско-Тихоокеанского региона, так и Восточной Азии, границы которых во многом совпадают друг с другом. При этом время формирования и меняющиеся модели региональных МПО являются реакцией региона на мировые тенденции развития глобализации.

Так, создание АСЕАН (1967 г.) вполне укладывается в рамки «старого регионализма», в то время как феномен формирования АТЭС (1989 г.) и АРФ (1995 г.), действующих по принципу открытого регионализма, отвечает условиям первой волны глобализации. Формирование же АПТ (1997 г.) укладывается в формат второй «скептической» волны глобализации. Наконец, не вполне оформившаяся третья «трансформаторская» волна теории глобализации также нашла свое отражение в регионе в создании Самита Восточной Азии (2005 г.).

Как и другие вышеупомянутые модели интеграции, идея Азиатско-Тихоокеанского региона является примером сознательного создания региональной идентичности для достижения конкретных экономических и политических целей. Она стала отражением желания США по развитию сотрудничества с Азией. Последней по времени попыткой реализации этой идеи стало создание в 1989 г. при активной поддержке своих союзников (Японии и Австралии) Форума АТЭС, призванного обеспечить процветание всего региона через развитие преимущественно торговой либерализации. Этот проект в силу большого числа различных проблем, о чём будет подробнее написано далее, пока не смог осуществить возлагавшиеся на него надежды.

Для общей характеристики сотрудничества в АТР уместно использовать такие признаки региона, как географическая близость, интенсивное взаимодействие и признание этой подсистемы в качестве самостоятельного региона внешними и внутренними акторами.

С учётом вышеизложенного очевидно наличие факторов, препятствующих международному сотрудничеству в рамках АТР, таких, как географическая удаленность государств, а также беспрецедентность объединения государств со столь значительными политическими, экономическими и культурно-цивилизационными различиями. Некоторые эксперты настаивают на том, что выделение АТР в самостоятельный регион искажает ситуацию, сложившуюся в мировой полити-

Несмотря на то, что наиболее сильной в военном отношении державой в регионе являются США, главным узлом и эпицентром проблем безопасности является Китай, для которого базовым понятием является не АТР, а Азиатский регион

ческой системе. В качестве альтернативы они предлагают оперировать не понятием АТР в целом, а делать оценки на уровне его субрегионов.

Характерно, что включение стран в состав АТР по признаку вхождения в бассейн Тихого океана отражает проэкономический подход к формированию региона, с основной опорой на транс-тихоокеанские связи в развитии торговли, инвестиций, услуг и т.д. В этом случае под АТР понимаются страны Восточной Азии, а также США, Канада, Австралия и другие. Термин АТР вполне применим для изучения транс-тихоокеанских экономических связей, но не подходит для исследования проблематики в области безопасности. Например, в рамках Регионального форума АСЕАН рассматриваются проблемы безопасности СВА и ЮВА, но не Северной и Южной Америки или Южной части Тихого океана. Это объясняется тем, что взаимозависимость в области безопасности гораздо выше между азиатскими государствами, чем между неазиатскими странами.

На основе взаимозависимости в области безопасности Азия, по китайским оценкам, состоит из таких подрегионов, как СВА и ЮВА (Восточная Азия), а также Южной и Центральной Азии. Это ключевое несовпадение в восприятии базового макрорегиона имеет важные политические последствия, которые заключаются в том, что в формулировании региональной стратегии Пекин смотрит шире Восточной Азии и учитывает также такие геополитические и геоэкономические факто-

В последние годы все больше экспертов склонны выделять Восточную Азию в самостоятельный международно-политический регион

ры, как влияние и интересы Индии, России, терроризм, поставки газа и нефти из Центральной Азии, что выразилось, например, в значительной роли КНР в становлении и развитии ШОС.

Повышение роли Восточной Азии обусловлено, в первую очередь, значительным повышением доли стран региона в мировом ВВП, которая с 4% в 1960 г. выросла к концу 90-х до более четверти, примерно сравнявшись по этому показателю с США и Европой.

Таким образом, развитие АТР за последние десять лет характеризуют четыре уровня интеграции: общерегиональный (АТР), региональный (Восточной Азии), субрегиональный (СВА и ЮВА) и естественные экономические территории.

В этом случае классификация международных организаций в АТР *по кругу участников* позволяет поделить их на общерегиональные (АТЭС, АРФ, АЗБР), региональные (АПТ, Саммит Восточной Азии) и субрегиональные (АСЕАН, НАФТА, АНЗСЕРТА, ЮТФ) и естественные экономические территории (см. ниже).

Для регионализма Восточной Азии большое значение имеет ситуация в двух субрегионах: ЮВА и СВА. Что касается первого, то страны АСЕАН добились значительных успехов в экономической интеграции и формировании общей идентичности. Напротив, в СВА процессы институализации сотрудничества в силу объективных и субъективных причин находятся пока на низком уровне. Более подробно проблемы и достижения регионализма в этих субрегионах, в первую очередь на основании анализа эффективности созданных МПО и МНПО, будут рассмотрено в отдельных лекциях данного пособия.

Кроме того, с 90-х годов прошлого века, как в ЮВА, так и в СВА, стали появляться «полюса» экономического роста, которые американский ученый Р. Скалапино назвал «естественными экономическими территориями». Объективно это отражает интернационализацию отдельных регионов в отличие от традиционных взаимодействий между странами как целостными экономическими и политическими единицами. К началу 90-х годов программы субрегионального сотрудничества успешно осуществлялись в ЮВА (треугольник развития Индонезия, Малайзия и Сингапур – Singapore-Johor-Batam Growth Triangle, зона развития Большого Меконга, полностью или частично включающая пять стран ЮВА и китайскую провинцию Юннань, – the Greater Mekong Sub-Regional program). Страны СВА (КНР, РФ, РК, КНДР, Монголия), учитывая этот опыт, в 1995 г. объединили усилия для регионального сотрудничества в рамках поддерживаемой ПРООН Программы «Туманган».

Классификация международных организаций по характеру членства делит их на межгосударственные и неправительственные. Основное внимание в рамках учебного курса мы уделим МПО (АСЕАН, АТЭС, АРФ, АПТ). Что касается СВА, то

мы рассмотрим действующие МНПО в области сотрудничества в безопасности и экономике, так как число МПО в этом субрегионе чрезвычайно ограничено, а роль МНПО важна для формирования его региональной идентичности.

По условиям участия в членстве международные организации делятся на открытые и закрытые. В первые может вступить любое государство, к ним относятся, например АТЭС или АРФ; в закрытые приём производится по приглашению первоначальных учредителей на основе официально утверждённых признаков, например таковыми являются АПТ или Саммит Восточной Азии.

По характеру полномочий все МПО в АТР являются межгосударственными. Надгосударственных организаций в регионе нет и в ближайшее время их создание не планируется.

По кругу компетенции международные организации в АТР делятся на две категории: общей компетенции (АСЕАН) и специальной компетенции. В нашей работе мы уделим основное внимание межправительственным организациям экономической направленности (АТЭС, АПТ, НАФТА, «Туманган» и др.) и в области безопасности (АРФ, ШОС и др.), а также рассмотрим Шестисторонние переговоры по проблемам безопасности Корейского полуострова, и ряд МНПО СВА, действующих в области экономического сотрудничества и обеспечения безопасности.

Отдельного внимания заслуживают двусторонние военно-политические договоры, которые играют в АТР значительную роль. Основу этой системы составляют двусторонние договоры безопасности, заключённые США со своими партнёрами в регионе: с Японией, РК, Австралией, Таиландом и Филиппинами. Сегодня они переживают непростые времена, и в отсутствие прямой военной угрозы их существование поддерживается не всеми странами региона. Особенно негативно к ним относится Пекин, рассматривая их как средство сдерживания растущего политико-экономического влияния КНР в регионе.

Пекин, в свою очередь, сохраняет союзнические отношения по безопасности с КНДР, в то время как Москва прекратила действие аналогичного договора с Пхеньяном.

Россия является членом большинства региональных международных организаций, в том числе таких ведущих МПО, как: АРФ (партнёр по диалогу), АТЭС, ШОС, Шестисторон-

ние переговоры по безопасности Корейского полуострова, Туманган и др. В то же время РФ, являясь одновременно европейской и азиатской страной, не всегда рассматривается странами региона как азиатское государство. Именно поэтому Россия не является пока членом Азиатского банка развития, а также Саммита Восточной Азии, который строится по принципу закрытого регионализма.

Необходимость для России активно добиваться членства в саммите Восточной Азии, как и шансы на вступление, не вполне очевидны. С одной стороны, участие в МПО, сформированных на базе АСЕАН, предоставляет Москве отличные возможности для усиления влияния в регионе. С другой стороны, позитивных подвижек в развитии экономических связей со странами АСЕАН (это одно из условий членства в саммите) может оказаться недостаточно. В условиях поляризации стран Восточной Азии по вопросу их отношения к роли США в регионе приём РФ может быть отложен и осуществлён одновременно с предоставлением статуса наблюдателя в этой организации США, как, например, предлагает Япония. Однако в этом случае саммит Восточной Азии по составу почти не будет отличаться от АТЭС и, таким образом, утратит не вполне ясную региональную идентичность.

В сложившейся ситуации России необходимо, несмотря на известные трудности, наращивать экономическое и политическое сотрудничество в более близком регионе СВА. При образовании АПТ в 1997 г. СВА была разрезана на две части, когда по одну сторону оказались быстро развивающиеся Япония, РК и Китай, а по другую – более отсталые экономически Дальний Восток России, КНДР и Монголия. В 2005 г. образование саммита Восточной Азии ещё больше закрепило эту негативную тенденцию, когда уже периферия Восточной Азии стала наращиваться не за счёт оставшихся стран СВА, а путём включения англосаксонских государств (Австралия и Новая Зеландия), которые ни географически, ни цивилизационно не являются частью региона.

Эти примеры свидетельствуют о том, что Москва не сможет стать полноправным игроком в формирующемся регионе Восточной Азии, не добившись существенного повышения уровня экономического и политического сотрудничества со странами СВА.

В то же время возможность перевести ряд важных, как для российского Дальнего Востока, так и для региональной идентич-

ности СВА, проектов развития энергетической и транспортной инфраструктуры из теоретической в практическую плоскость блокируется нерешённостью проблемы безопасности Корейского полуострова. Жизненным интересам России в регионе отвечает увеличение своего вклада в её разрешение, в том числе путём предоставления КНДР энергетических ресурсов.

Если же говорить о действующих в СВА многосторонних институтах, то для реализации российских интересов вполне подходят Шестисторонние переговоры по проблемам безопасности Корейского полуострова и Инициатива Большого Тумангана, что и будет рассмотрено более подробно в последующих лекциях.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте основные характеристики АТР как региона.
2. Сколько уровней региональной интеграции можно выделить в АТР?
3. Что такое открытый и закрытый регионализм?
4. Назовите основные общерегиональные, региональные и субрегиональные МПО в АТР.
5. Назовите основные двусторонние договоры безопасности в АТР. Охарактеризуйте их роль в регионе.
6. Каким государством является Россия (европейским или азиатским)?
7. Членом каких организаций в АТР является Россия?

Тема 12.

АССОЦИАЦИЯ СТРАН ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ (АСЕАН)

История создания, цели, членство, структура, основополагающие документы (Бангкокская декларация, Договор о дружбе и сотрудничестве в ЮВА) и принципы деятельности организации, основные направления функционального сотрудничества и перспективы построения сообщества АСЕАН

При рассмотрении регионализма Юго-Восточной Азии особого внимания заслуживает Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) – одна из успешных региональных МПО, имеющая уже более чем 40-летнюю историю. АСЕАН был создан в 1967 г. в г. Бангкоке (Таиланд), когда в условиях разгара «холодной войны», приводившей к реальным военным конфликтам между капиталистическими и социалистическими странами, государства принимали все возможные меры для защиты полученной независимости и противостояния гегемонизму.

С другой стороны, становление Европейского Сообщества (в настоящее время – Европейский Союз) вызвало практический интерес к региональной интеграции в других регионах, в том числе в ЮВА. Таким образом, комбинация хрупкости политических режимов стран этого региона и их большой подверженности агрессии или вмешательства со стороны внешних сил стали катализатором регионализма ЮВА, который, по замыслу создателей этой МПО, должен способствовать стабилизации региона, как в экономической сфере, так и в области безопасности. Новая МПО предоставила своим членам возросшие возможности совместного реагирования на общие угрозы.

Общая численность населения стран АСЕАН – более 500 млн чел, площадь территории – 4,5 млн км², объединенный ВВП почти US\$ 700 млрд, общий объем торговли – приблизительно US\$ 850 млрд.

ЦЕЛИ АСЕАН

1. Ускорение экономического роста, социальное продвижение и культурное развитие в регионе.

2. Поддержание мира и стабильности в регионе с помощью установления взаимоуважительных отношений между странами-участницами ассоциации в регионе и приверженности принципам Устава ООН.

Первый период развития АСЕАН (1967–1975 гг.) протекал не очень гладко, что было неудивительно для экспертов, так как предыдущие попытки создания региональных институтов сотрудничества, например, Ассоциации Юго-Восточной Азии (Таиланд, Малайзия, Филиппины) и Инициативы МАРPHILINDO (Малайзия, Филиппины, Индонезия), потерпели крах из-за конфликтов между членами этих организаций.

Во второй фазе развития (1975 – начало 1990-х годов) региональный и международный статус АСЕАН стал расти. Важную роль в этом сыграло подписание в 1976 г. Договора о дружбе и сотрудничестве ЮВА, где были уточнены цели и задачи организации и сформулированы

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии или АСЕАН была учреждена пятью первоначальными государствами-членами: Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур и Таиланд. Позже присоединились Бруней (1984), Вьетнам (1995), Мьянма (1997) и Камбоджа (1999)

Основной упор в основополагающей Бангкокской декларации АСЕАН (1967 г.) был сделан на развитие экономического, технического и культурного сотрудничества, однако в подтексте ясно просматривалось стремление участников усилить внутреннюю и региональную безопасность

Фундаментальные принципы АСЕАН

– взаимное уважение к независимости, суверенитету, равенству, территориальной целостности и национальной идентичности всех наций;

– право каждого государства на независимое национальное существование, свободное от внешнего вмешательства, подрывной деятельности или принуждения;

– невмешательство во внутренние дела;

– урегулирование конфликтов мирным путем;

– отказ от угрозы или использования силы;

– эффективное сотрудничество между собой.

Структуры и механизмы АСЕАН. Высшим органом АСЕАН является ежегодный саммит лидеров (глав государств и правительств) стран-членов.

Руководящий и координирующий орган – ежегодные совещания министров иностранных дел (СМИД). Ежегодно проходят совещания министров финансов и периодически министров экономики, сельского хозяйства, энергетики, туризма, транспорта и др. Повседневное руководство осуществляется постоянным комитетом в составе министра иностранных дел председательствующей страны и послов остальных стран-членов. Для координации политического сотрудничества ежегодно проводятся встречи старших официальных лиц стран АСЕАН.

Для планирования и контроля деятельности организации создан Секретариат, работой которого руководит Генеральный секретарь АСЕАН, представляющий одну из стран-членов организации.

Основные направления функционального сотрудничества в АСЕАН следующие: социально-экономическое развитие, охрана окружающей среды, развитие науки, технологий, культуры, продвижение научных и информационных обменов, подготовка кадров, борьба с распространением и употреблением наркотиков.

Взаимодействие для решения этих проблем организуется в структуре АСЕАН в формате постоянных комитетов, рабочих групп, общих центров подготовки специалистов из всех стран региона и др.

Успешное вмешательство АСЕАН в 1980-е годы в процесс урегулирования вооружённого конфликта между Вьетнамом и Камбоджей серьёзно укрепило международную репутацию МПО. В то же время следует отметить, что этот крупный дипломатиче-

ский успех АСЕАН был вызван тем, что при разрешении проблемы интересы стран МПО совпали с политическими предпочтениями более сильных игроков (США и КНР).

С окончанием «холодной войны» и поднятием так называемого «бамбукового занавеса» во второй половине 90-х годов в состав АСЕАН были приняты четыре страны бывшего социалистического лагеря (Вьетнам, Лаос, Мьянма и Камбоджа). После этого АСЕАН по сути «закрыл» проблему институционального членства: в неё вступили все страны, географически входящие в данный регион.

«Путь АСЕАН» (the ASEAN Way) – это набор институальных норм, идейных и организационных принципов МПО

За долгие годы деятельности был выработан общий набор институальных норм, идейных и организационных принципов МПО, получивший обобщённое название «путь АСЕАН» (the ASEAN Way). Этот набор принципов и норм очень важен для более глубокого понимания данного учебного курса, так как практически все основные международные организации АТР (АРФ, АТЭС, АТП) применяют их в своей практической деятельности. Эти нормы, с одной стороны, способствовал живучести этих МПО, с другой – стали причиной их невысокой эффективности, особенно в трактовке западных экспертов, основанных на успешном опыте интеграции ЕС.

Поведенческие нормы «пути АСЕАН» проистекают из пары малайских концепций диалога и консенсуса (musyawarah and muafakat). Эксперты характеризуют «путь АСЕАН» как «процесс региональных взаимодействий и сотрудничества, базирующийся на постепенности, неформальности, поиске консенсуса, личных политических связях, неконфронтационной манере ведения переговоров, большей значимости процесса по сравнению с результатом». Такой формат общения практически исключает для местных элит возможность «потери лица» в процессе диалога и сильно контрастирует с западной моделью, для которой характерны жёсткое соперничество и чёткая юридическая основа. Основопологающим для «пути АСЕАН» является принцип невмешательства во внутренние дела членов организации, исходя из безусловности суверенитета государств.

По мере развития организации эти нормы и ценности не оставались статичными, начиная с середины 1990-х годов члены АСЕАН стали вести дебаты по поводу целесообразности изменения подходов к принципу невмешательства. В 1999 г. странам АСЕАН пришлось вернуться к этому вызову, когда всплеск насилия в Восточном Тиморе остро поставил перед ними вопрос: как далеко могут пойти члены МПО и могут ли они напрямую включиться в решение проблемы. Однако прецедент (возможная интервенция этих государств на территорию Индонезии) не был создан, а возглавить усилия по подавлению насилия пришлось ООН. Этот опыт свидетельствует о стремлении членов АСЕАН перепоручить решение наиболее чувствительных проблем международным организациям, обладающим легитимными полномочиями добиться результата, а значит, и о хрупкости региональных механизмов безопасности. Этот же принцип не позволил АСЕАН в последние годы повлиять на недемократическое поведение одного из новых членов – Мьянмы, что снизило авторитет этой организации в глазах мирового сообщества.

Что касается экономического сотрудничества внутри АСЕАН, то оно ограничено рядом факторов, в первую очередь, схожей страновой структурой экспорта и импорта. То есть их основные партнёры находятся за пределами региона (США, ЕС, Япония, КНР), а торговая взаимозависимость между странами МПО весьма незначительна. Из старожилов АСЕАН только Сингапур и Малайзия имеют наибольшие объёмы взаимных товарных потоков и растущий товарооборот с Таиландом и другими странами ЮВА.

Страны АСЕАН в 2003 г. подписали Соглашение о создании единой зоны свободной торговли (АФТА) и приступили к упразднению тарифных и нетарифных барьеров

Несмотря на отсутствие благоприятных экономических предпосылок, страны АСЕАН в 2003 г. подписали Соглашение о создании единой зоны свободной торговли (АФТА) и приступили к упразднению тарифных и нетарифных барьеров между странами-участниками. Это решение во многом носило политический характер и было обусловлено следующими причинами:

– глобализацией мировой экономики и созданием торговых блоков в других регионах;

– необходимостью выработки АСЕАН новых, социально значимых задач для обоснования большей институциональной важности МПО в меняющейся политико-экономической обстановке;

– поворотом во властных структурах стран АСЕАН к удовлетворению интересов бизнеса.

Последовавшие оценки экспертов подтвердили предположения о том, что реализовать планы тарифных и нетарифных ограничений будет очень непросто, а также, что совместное участие стран АСЕАН в одном торговом блоке не оказало существенного влияния на объём торговли между ними. Стало очевидным, что для увеличения товарных потоков целесообразно заключить соглашения о свободной торговле между АСЕАН и крупными торговыми партнёрами блока, например, с Японией или Китаем, и переговоры о заключении подобных соглашений уже начались пока в формате АСЕАН Плюс Один, где под «Один» подразумеваются Китай, Япония или РК.

В то же время АФТА стала механизмом предоставления преференций инвесторам из стран АСЕАН по сравнению с их коллегами из-за пределов региона. По оценке экспертов, такой «развивающий» регионализм направлен на ограничение гегемонии иностранных МНК и находится в определённом противоречии с открытым регионализмом АТЭС. В этом контексте АФТА имеет двойную привлекательность для политической элиты ЮВА: с одной стороны, формально она свидетельствует о приверженности региона принципам либерализации торговли и инвестиций, с другой – в более широких рамках торгового соглашения сохраняются возможности для креативных политических интервенций и управлениями инвестициями.

Наконец, ещё одна проблема, которую можно проанализировать на опыте АСЕАН, – это роль и возможности средних и малых стран оказывать существенное влияние на ход регионального процесса развития. Со времени образования АСЕАН между его членами не произошло ни одного серьёзного конфликта, и есть основания полагать, что в этом большая заслуга данной МПО, способствовавшей стабильности в ЮВА.

В то же время институциональные возможности АСЕАН реально влиять на политические процессы в регионе будут подрываться с двух направлений. С одной стороны, произошедшее расширение АСЕАН до десяти государств привело к почти непреодо-

лимым сложностям в социализации новых членов, таких как Мьянма. С другой – появление всеобъемлющих региональных институтов, таких как АПТ угрожает АСЕАН превращением в малозначимое собрание в рамках более крупной структуры.

Для повышения эффективности организации, на саммите 2007 г. в Сингапуре были согласованы шаги по её институциональному укреплению. Они выразились в решениях о назначении членами АСЕАН постоянных представителей в секретариат организации, более регулярном проведении саммитов (каждые полгода вместо ежегодных) и укреплении механизма разрешения споров по выполнению принятых решений. Другим важным достижением саммита, способным повысить эффективность и значимость МПО, стало утверждение Устава АСЕАН, который повысил легитимность этой организации, а также постановка амбициозных целей формирования к 2015 г. зоны свободной торговли (общего экономического пространства) и сообщества АСЕАН в политической, экономической и социально-культурной сферах.

Реализация этих целей потребует создания устойчивого, преуспевающего и очень конкурентоспособного экономического региона АСЕАН, функционирующего на основе свободного потока товаров, услуг, инвестиций и ещё большего свободного обращения капитала, что должно обеспечить равноправное экономическое развитие и снижение бедности и социально-экономических проблем в странах ЮВА.

С целью строительства общего экономического пространства АСЕАН страны договорилось о следующем:

- определить новые механизмы и меры для ускорения выполнения существующих экономических инициатив;
- к 2010 году ускорить региональную интеграцию в следующих приоритетных секторах: путешествие самолётом, сельскохозяйственная продукция, электронная коммерция, электроника, рыбная ловля, здравоохранение, изделия на основе каучука, текстиль и одежда, туризм и изделия на основе древесины.

К другим действиям АСЕАН, связанным с экономической интеграцией, относятся:

- дорожная карта для финансовой и кредитной интеграции в четырех областях – развитие рынка капитала, либерализация движения капитала, либерализация финансовых услуг и сотрудничества в сфере валюты;

- формирование единой транспортной сети – автомобильные шоссе и железнодорожные сети, основные морские порты и транспортные коридоры для морских судов, внутреннего водного транспорта и главных гражданских авиалиний;

- дорожная карта для формирования единого сектора международных авиалиний;

- обеспечение взаимодействия и взаимосвязанности национального оборудования телесвязи и услуг;

- создание единой энергетической сети АСЕАН, которая состоит из электроэнергетической сети и проекта единой системы газопровода;

- интеграция стран АСЕАН (IAI) в сфере социальной инфраструктуры, развитии человеческого ресурса, информации и технологии коммуникаций;

- развитие международного и внутрирегионального туризма в странах АСЕАН;

- расширение действия соглашений по обеспечению продовольственной безопасности и независимости стран АСЕАН.

Юго-Восточная Азия рассматривается как сообщество, развивающиеся на основе общей региональной идентичности

Проекты социокультурного развития:

- Программа для социального благосостояния семьи и населения;

- Программа по борьбе со СПИДом;

- Программа по заботе о пожилых людях;

- Программа АСЕАН «Профессиональная Безопасность и Сеть Здоровья»;

- Программа АСЕАН по профессиональной подготовке молодежи для успешной занятости и решению других глобальных вызовов;

- Программа по усилению сотрудничества среди университетов членов АСЕАН;

- Программа обмена студентов АСЕАН;

- Ежегодная неделя культуры стран АСЕАН;

- Лагерь молодежи викторина АСЕАН;

- Программа обмена СМИ АСЕАН;

– Программа АСЕАН по экологическим вопросам, связанным с жизнеобеспеченностью городов (ESC);

– Соглашение АСЕАН по трансграничным загрязнениям.

Что касается отношений с АСЕАН, то во внешнеполитическом курсе России их значение выросло с середины 1990-х годов, когда бывший в то время министром иностранных дел Е. Примаков охарактеризовал эту МПО как один из полюсов современного мира, способный стать механизмом для подключения России к интеграционным процессам АТР. С приходом на пост Президента Владимира Путина была принята новая концепция внешней политики РФ, в которой подчёркивалась важность построения многополярного мира, а также приоритетность интеграции России в АТР, для чего Москва будет активно участвовать в работе АТЭС и АРФ.

В 2003 г. во время визита Путина в Куала-Лумпур был подписан контракт о покупке Малайзией 18 истребителей СУ-30 общей стоимостью 900 млн американских долларов. При этом дальнейшее продвижение России на рынок вооружений ЮВА способно повысить её политическое влияние в регионе. В октябре того же года Путин снова посетил Малайзию, где принял участие в качестве наблюдателя в заседании Организации Исламской Конференции, что было важно с точки зрения российской дипломатии по отношению к исламскому миру. **В целом, достижения политики Путина в ЮВА состояли в том, что уровень отношений России со странами АСЕАН поднялся до уровня, позволяющего обсуждать возможности официального участия Москвы в регионализме Восточной Азии.** Так, например, был установлен достаточно высокий уровень отношений со странами ЮВА, когда в 2005 г. было принято решение сделать саммиты Россия-АСЕАН регулярными.

Наиболее активно отношения России со странами АСЕАН развивались в политической сфере и области безопасности. В 2003–2004 гг. Москва присоединилась к двум основополагающим документам АСЕАН: Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и Протоколу о ЮВА как зоне, свободной от ядерного оружия. В экономической сфере также наметился прогресс, однако проблема в том, что позитивное развитие началось от очень низкого базового уровня. Так, торговый оборот между Россией и АСЕАН вырос с одного млрд в 1998 г. до

3,1 млрд американских долларов в 2004 г. При этом российский экспорт в страны АСЕАН составил в 2004 г. всего один процент от международного товарооборота страны, а для АСЕАН в этом же году аналогичный показатель составил всего 0,3%.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы основные этапы становления и развития АСЕАН?
2. Каковы основные принципы деятельности АСЕАН?
3. Что значит выражение «путь АСЕАН»?
4. Каковы основные функциональные направления сотрудничества стран АСЕАН?
5. Что значит выражение «бамбуковый занавес»? Для кого и когда он был открыт?
6. Каких важных целей АСЕАН планирует достичь как сообщество к 2015 г.?
7. Охарактеризуйте уровень политических и экономических отношений между РФ и АСЕАН.

Тема 13.

ФОРУМ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (АТЭС)

История создания, цели, членство, структура, основополагающие документы (Богорская декларация, Осакая программа). Открытый регионализм и согласованные односторонние меры как основные принципы деятельности организации. Основные направления функционального сотрудничества. Противоречия между основными участниками и перспективы развития организации.

Международное сотрудничество в экономической сфере на общерегиональном Азиатско-Тихоокеанском уровне было оформлено в 1989 г. в виде межправительственной организации – Форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС). На страны АТЭС, включающего в себя 21 страну, приходится 55% мирового ВВП (16,8 трлн долл. США), 54% объема мировой торговли (5,2 трлн долл. США), свыше 40% населения земного шара.

Появлению АТЭС во многом способствовала деятельность созданного в 1980 г. Совета по тихоокеанскому экономическому сотрудничеству – СТЭС. В рамках этой МНПО к диалогу по вопросам экономического сотрудничества в АТР привлекаются национальные комитеты стран-участниц, которые формируются по трехстороннему принципу – от правительственных, деловых и научных кругов. Нарботанные СТЭС институциональные меха-

низмы многостороннего сотрудничества были использованы при создании АТЭС.

Этот факт стал, как проявлением первой волны мировой глобализации в азиатском регионе, так и практическим воплощением долго вынашиваемой США идеи тихоокеанского регионализма, которую они реализовали при активной поддержке своих союзников (Японии и Австралии). В целом же создатели Форума АТЭС рассматривали его как противодействие «крепости Европа», которая активно двигалась к созданию общего рынка. Для не-североамериканских стран это также было попыткой защититься от возможного подъема протекционизма в Северной Америке. Таким образом, основные мотивы создания АТЭС были экономического и торгового характера, хотя довольно быстро её деятельность приобрела и высокий уровень политической значимости.

Первая встреча министров иностранных дел и торговли 12 государств-основателей (Австралии, Брунея, Индонезии, Канады, Республики Корея, Малайзии, Новой Зеландии, Сингапура, США, Таиланда, Филиппин, Японии) состоялась в 1989 г. в Австралии.

Целью форума является обеспечение роста и развития региона и тем самым способствование росту и развитию мировой экономики в целом

Всего за четыре года организация прошла путь от конференции на уровне министров (иностраннных дел и экономики) до саммита с участием основных государств АТР, который инициировал в 1993 г. в Сиэтле президент США Билл Клинтон. Повышение статуса позволило усилить содержательную часть мероприятий и сократить время, необходимое для принятия важных решений, так как лидеры государств, организуя ежегодный саммит, стремились к тому, чтобы в ходе его были достигнуты существенные результаты.

Несмотря на формально консультативный статус, эта МПО осуществляет разработку региональных правил и норм ведения торговли, инвестиционной и финансовой деятельности, отражая общемировую тенденцию интернационализации хозяйственной деятельности государств. **АТЭС руководствуется принципом открытого регионализма, суть которого заключается в том,**

что развитие сотрудничества и снятие ограничений на движение товаров, денежных и людских потоков внутри АТР сочетается с соблюдением принципов ВТО и отказом от протекционизма в отношении стран-нечленов этой организации, которые на взаимной основе получают доступ ко всем преимуществам от многостороннего сотрудничества. Таким образом, реализация этого принципа служит предпосылкой глобализации мировой экономики.

АТЭС предоставляет участникам значительную свободу действий. Решения принимаются на основе консенсуса, что сдерживает доминирование наиболее влиятельных участников. При этом организация действует по принципу «согласованных односторонних мер», выполнение которых юридически не обязательно для участников. Секретариат АТЭС не велик, и он не имеет полномочий, чтобы добиваться выполнения членами решений

организации. В целом, подобный порядок принятия и исполнения решений соответствует уже упоминавшемуся «пути АСЕАН».

Структура форума. АТЭС – это объединение форумов, которые носят формальный и неформальный характер, подчиняют свою работу определенным правилам и процедурам, решения на всех форумах принимаются консенсусом, решения высших органов (саммиты лидеров и встречи Министров) не имеют строго обязательного характера для государств-членов.

Высший орган АТЭС состоит из двух «палат» – *встречи министров* (министров иностранных дел и торговли) и *неформального саммита лидеров* (глав государств и правительств). Председателем форума в течение года является страна, на территории которой проводится саммит. Страна берет на себя расходы по проведению саммита. Принимающая сторона определяет тематику деятельности АТЭС на срок ее председательствования (т.е. на один год).

По результатам каждого саммита лидеров принимаются декларации, подводятся общий итог под деятельностью форума за

В 1998 г. официальным членом АТЭС стала Россия, что стало прорывом для российской внешней политики в регионе

год, и формулируется позиция участников относительно событий региональной или мировой экономики и стратегия форума.

Встречи старших должностных лиц (СДЛ) – орган, призванный координировать работу по реализации решений, принятых лидерами и министрами; он же является связующим звеном высшего органа АТЭС и форумов, занимающих положение структурных подразделений АТЭС. СДЛ непосредственно подчинены министрам и обязаны выполнять распоряжения последних. Важный элемент структуры АТЭС – Деловой консультативный совет – автономный бизнес-форум, в который входят по три представителя от каждого государства.

Органы АТЭС именуются форумами. К ним относятся **3 комитета и 11 рабочих групп, в том числе:**

- 1) комитет по торговле и инвестициям;
- 2) экономический комитет;
- 3) комитет по бюджету и управлению.

11 рабочих групп: по энергетике, рыболовству, развитию малых и средних предприятий, транспорту, туризму, развитию людских ресурсов, промышленной науке и технологиям, сохранению морских ресурсов, телекоммуникациям и информации, развитию торговли, техническому сотрудничеству в области сельского хозяйства.

Секретариат АТЭС расположен в Сингапуре. При осуществлении своих функций он подотчетен Старшим должностным лицам. Секретариат имеет следующую структуру:

– исполнительный директор, функции которого выполняет представитель председательствующей в данном году страны; зам. исполнительного директора является представитель страны, которая будет председательствовать в АТЭС в следующем году;

– штат профессиональных сотрудников, состоящий из чиновников, от каждой страны-участницы форума;

– штат поддержки, состоящий из местного персонала.

Пик в деятельности АТЭС пришёлся на 1994–1995 годы, когда сначала были определены задачи формирования в регионе системы свободной торговли и инвестиций, а затем объявлен план продвижения в этом направлении на базе сочетания односторонних и коллективных действий.

В соответствии с Богорской декларацией от 1994 г., стратегической целью стало создание зоны свободной торговли для

промышленно развитых стран к 2010 г., а для развивающихся – к 2020 г.

В 1995 г. была принята Осакая программа действий, которая закрепила вышеупомянутые принципы деятельности МПО, а также определила три базовых направления азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества:

- торговая и инвестиционная либерализация,
- содействие торговле и инвестициям,
- экономическое и техническое сотрудничество.

Тем не менее перспективы формирования на базе АТЭС полномасштабной интеграционной группировки представляются неопределенными, что во многом связано с несовпадением приоритетов в развитии АТЭС, которых придерживаются развитые англо-саксонские и развивающиеся азиатские государства.

Так, США заинтересованы в быстрой и полной либерализации торговых и финансовых потоков и открытии рынков стран Восточной Азии, на долю которых приходится большая часть их внешнеторгового дефицита. Вот почему Вашингтон, и в этом его поддерживают Канада, Австралия и ряд других стран, настаивает на повышении уровня институализации АТЭС и на обязательности принимаемых решений. Со своей стороны развивающиеся страны Восточной Азии отстаивают добровольный характер этого процесса и выдвигают на первый план не либерализацию торговли и капитала, а содействие торговле и экономическое и научно-техническое сотрудничество.

Что касается Пекина, то он активно участвует в деятельности, как СТЭС, так и АТЭС, вносит существенный вклад в работу, в первую очередь, по таким направлениям, как развитие экономического и технического сотрудничества, среднего и малого бизнеса и др.

Несмотря на серьезные потрясения, вызванные неспособностью как-то воспрепятствовать азиатскому экономическому кризису (1997–98 гг.), и острые противоречия между членами организации, АТЭС как международный институт проявил достаточную живучесть. Более того на саммите в Куала-Лумпур (Малайзия) в 1998 г., в разгар финансового кризиса, прозвучали идеи придать экономической и финансовой интеграции в рамках АТЭС более обязывающий характер.

Тем не менее, по мере преодоления кризиса, на следующих саммитах форума они так и не получили практического развития. Существенный негативный вклад в это внесла Япония, которая воспрепятствовала включению продукции рыбной и лесной отраслей в список, подпадающий под действие программы «ранней добровольной секторной либерализации» (РДСЛ). В результате тематика РДСЛ была передана на рассмотрение ВТО и, по мнению экспертов, эти события ознаменовали окончание активных усилий АТЭС по продвижению этой программы и зафиксировали кризис идентичности МПО. Таким образом, и АТЭС в целом и опора на исповедуемый им принцип открытого регионализма в частности оказались не способны решить стратегическую задачу, стоявшую перед организацией. С другой стороны, в более широком плане тупик в реализации РДСЛ показал, что концепция ускоренного продвижения к построению общерегиональной ЗСТ не нашла поддержки у менее развитых стран-членов форума.

Существенной проблемой для АТЭС многие годы были достаточно произвольные критерии при приёме новых членов. Так, например, решение о приёме в организацию России носило скорее политический, чем экономический характер. Некоторые члены организации, в первую очередь, Австралия и Сингапур, не поддерживали идею предоставления членства России, указывая на низкий уровень её сотрудничества со странами АТЭС. Однако благоприятное для Москвы решение своим политическим весом «продавили» великие державы (США, Япония и Китай), каждая из которых имела для этого весомые причины.

Спад в деятельности АТЭС конца 1990-х годов ведёт к деконструкции «тихоокеанского» региона, между странами которого отсутствуют как интенсивная неформальная регионализация, так и развитые исторические и культурные связи

Очевидный с конца 1990-х годов спад в деятельности АТЭС постепенно ведёт к деконструкции «тихоокеанского» региона, между странами которого отсутствуют как интенсивная неформальная регионализация, так и развитые исторические и культурные связи. Американская или австралийская идентичности сильно отличаются от восточноазиатской, и говорить о наличии общего регионального сознания не приходится.

С другой стороны, именно разнообразие участников и широкий подход к членству обеспечили этой организации уникальную роль в жизни АТР: только саммиты АТЭС собирают вместе лидеров ведущих мировых и региональных держав (США, Япония, Китай, Россия), а также стран ЮВА, Тайваня и других. Ежегодные саммиты стали для них отличной возможностью для двусторонних встреч «на обочине» для обсуждения вопросов двусторонних и региональных отношений. Как следствие этого, повестка дня саммитов АТЭС стала расширяться за счет включения в нее, помимо экономических проблем, вопросов сотрудничества в области безопасности. Так, в 1999 г. в Новой Зеландии было оперативно согласовано решение об отправке войск ООН в Восточный Тимор, а в 2001 г. в КНР была принята резолюция, осуждающая терроризм.

Даже с учётом попыток повысить значимость организации за счёт включения в повестку вопросов региональной безопасности, похоже, что лучшие времена этой МПО остались позади. Её неспособность решить свою изначально главную задачу либерализации торговли в многостороннем формате вызывает недовольство ряда участников, в первую очередь, США, Канады, Австралии и других. Одновременно Япония и РК не заинтересованы в быстром продвижении АТЭС в этом направлении, так как это может заставить их открыть для внешней конкуренции политически чувствительные сектора промышленности и сельского хозяйства. Таким образом, та и другая причины способствовали серьёзному ослаблению поддержки и интереса к АТЭС.

В результате Вашингтон предпочёл другие механизмы для устранения последствий финансового кризиса и реализации своих внешнеполитических целей в регионе. Подобная непоследовательность в отношении опоры на многосторонние подходы, в том числе и на структуры АТЭС, привели к подрыву американского влияния в АТР, усилению недовольства деятельностью АТЭС и непроизвольно способствовали укреплению позиций альтернативного видения более компактного и сплочённого восточноазиатского региона.

Несмотря на значимость вышеописанных негативных тенденций, следует отметить два момента, которые, напротив, свидетельствуют об институциональной живучести и определённой ценности АТЭС. Во-первых, сохраняющаяся тенденция к заключению двусторонних торговых соглашений странами Восточной Азии не

только со своими соседями, но и с государствами из других регионов АТР (например Северной и Южной Америки) говорит о том, что АТЭС по-прежнему приносит пользу своим членам. Первоначально лидером в области двусторонних соглашений стал Сингапур, недовольный медленной торговой либерализацией в регионе, но при этом не имеющий развитого сельскохозяйственного сектора, что делало его удобным партнёром на переговорах.

США также подключились к этому процессу, рассматривая заключение двусторонних транс-тихоокеанских торговых соглашений в более широком контексте укрепления региональной безопасности и поддержания влияния Вашингтона в АТР. Что касается стран Азии, то первые такие соглашения США подписали: с Сингапуром – в 2003 г., с Австралией – в 2005 г., и, наконец, с РК – в 2007 г. Заключение последнего соглашения стало стимулом для начала подобных переговоров с рядом других стран и обеспечило Вашингтону возможность в определённой степени держать под контролем процессы регионализма Восточной Азии.

Во-вторых, роль АТЭС для Вашингтона как инструмента поддержания диалога со странами АТР в перспективе может существенно возрасти, так как в новых интеграционных структурах Восточной Азии США пока не находится места. По некоторым оценкам, в Вашингтоне идут жаркие дебаты по поводу того, активное участие в какой из организаций: Саммите Восточной Азии (США не являются её членом, но могут попытаться решить этот вопрос) или АТЭС (Вашингтон может попытаться официально расширить экономическую повестку организации за счёт проблематики региональной безопасности) более перспективно для США с точки зрения усиления их политического и экономического влияния в регионе.

Главная проблема на пути активизации участия России в АТЭС – это низкий уровень российской вовлечённости в экономическую жизнь (объема ВЭС, финансовых, информационных потоков, демографического вклада и др.), региона, а также асимметрия в её торгово-экономических связях со странами-членами МПО.

Так, доля ВЭС России находится в районе одного процента внешнеторгового оборота АТР, её инвестиции в эти страны незначительны. В этой связи у последних нет большого интереса для обсуждения с представителями России в рабочих органах АТЭС кон-

кретных положений, регулирующих торговые и других направления сотрудничества в регионе. В то же время доля стран АТЭС во внешнеторговых, прежде всего экспортных, операциях России достаточно высока (свыше 15%), превышая объём экспорта в страны СНГ. То есть РФ больше зависит от торгово-экономических связей со странами АТЭС, чем последние зависят от России.

Владимир Путин в качестве председателя правительства, а затем президента России, начиная с 1999 г. и по 2007 г., принял участие практически во всех саммитах (за исключением 2002 г.). Активная работа на высшем политическом уровне позволила довести до стран региона российские приоритеты в АТР, прежде всего это увеличение вклада России и придание за счёт этого нового качества региональному сотрудничеству в области энергетики, транспорта (в качестве естественного моста между Европой и Восточной Азией), наукоёмких технологий и т.д. В то же время серьёзным недостатком являлось пассивное и без должной преемственности участие России в рабочих группах АТЭС. Активное использование этих механизмов – приоритетная задача для Дальнего Востока РФ, так как позволяет координировать экономическую деятельность со странами АТР в области торговли, рыболовства, транспортной и связанной инфраструктуры, энергетики и др.

При этом институциональный механизм АТЭС предусматривает активную деятельность всех участников, в том числе организацию ими мероприятий ежегодной обширной программы. Местом проведения большинства мероприятий из годовой программы АТЭС стал Владивосток. В 2002 г. в этом городе прошли седьмой инвестиционный симпозиум и третья ярмарка инвестиций АТЭС, в 2005 г. – ежегодное заседание Транспортной группы АТЭС.

Регулярное участие президента РФ в саммитах, утверждение им Концепции участия России в АТЭС и создание Комиссии правительства по вопросам участия России в этой организации, активизация проведения мероприятий АТЭС на своей территории свидетельствует о том, что высшее руководство страны считает участие в работе этой МПО приоритетной задачей для страны. Ещё одним важным подтверждением этого стало решение руководства России провести в 2012 г. саммит АТЭС во Владивостоке. Для проведения мероприятия подобного уровня в настоящее время отсутствует необходимая инфраструктура, и запланированные мероприятия по подготовке к саммиту позволят ре-

шить эту задачу и вывести Владивосток на уровень, позволяющий ему стать центром международной активности России в АТР.

В более широком плане подготовка и проведение саммита даст возможность гражданам России больше узнать о задачах и деятельности АТЭС, и самое главное – должно создать предпосылки для более активного вовлечения Сибири и Дальнего Востока России в интеграционное пространство Северо-Восточной Азии. Достижение последней задачи, как и полноценное участие российских представителей в рабочих органах АТЭС, не возможны без качественного увеличения присутствия российского бизнеса при поддержке государства на рынках и в экономиках стран АТР.

В противном случае, нашей стране придётся ещё долго испытывать неудобства, нося пиджак, в соответствии с метким выражением Е. Примакова, представлявшим Россию при её вхождении в АТЭС, купленный в 1998 г. на два размера больше в расчёте на вырост. Россией сделаны определённые усилия, чтобы этот пиджак пришёлся ей по плечу, но их ещё недостаточно, и подготовка к саммиту во Владивостоке создаёт благоприятный фон для налаживания многоплановой работы по наполнению концепций и заявлений о российских намерениях в регионе, сделанных на различных уровнях, реальным содержанием конкретных дел.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы основные этапы становления и развития АТЭС?
2. В чём заключается суть принципа «открытого регионализма»?
3. Каковы основные функциональные направления сотрудничества стран АТЭС и характер противоречий между основными группами участников?
4. В чём значение программы РДСЛ, и каковы подходы к её выполнению основных участников?
5. Каких важных целей АТЭС планирует достичь к 2010 г. и к 2020 г.? Насколько это реально?
6. Охарактеризуйте структуру управления и рабочие органы АТЭС.
7. Охарактеризуйте уровень взаимодействия между РФ и АТЭС. Какие темы для обсуждения могла бы предложить Россия для саммита 2012 г. во Владивостоке?

Тема 14.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ВОСТОЧНОЙ АЗИИ

История становления закрытого регионализма Восточной Азии (ВА). Роль Форума «Азия – Европа» в консолидации идеи регионализма ВА. АСЕАН Плюс Три как ведущая МПО ВА. Саммит ВА как конкурирующая модель регионализма ВА.

Планы развития регионализма в Восточной Азии встретили на своём пути серьёзные препятствия, преодоление которых стало возможным только под воздействием негативных последствий азиатского финансового кризиса 1997 г.

У истоков идеи закрытых форм межправительственного регионализма Восточной Азии стоял бывший премьер-министр Малайзии Махатир Мохамад. С официальным предложением создания Экономического Совета Восточной Азии (ЭСВА) он впервые выступил в 1991 г. на встрече министров экономики стран АСЕАН в Куала-Лумпур. Однако противодействие созданию ЭСВА оказали находящиеся за пределами региона США, которые, оказав сильный политический нажим на Японию, заблокировали предложение Махатира.

Тем не менее, идея интеграции Восточной Азии проявилась вновь уже в 1996 г., когда был налажен диалог между Европой и Азией, получивший название встреч «Азия-Европа» – АСЕМ. В 1994 г. бывший в то время премьер-министром Сингапура Го Хок Тон предложил встречи «Азия-Европа» на уровне руководителей государств. Для работы в формате АСЕМ странам пришлось определиться, кто же должен

представлять на этих встречах Азию и Европу. В результате было решено, что на первом саммите в Таиланде в 1996 г. первую представят шесть стран-членов АСЕАН, Вьетнам (его приём в АСЕАН планировался на июль 2005 г.), Китай, Япония и РК. В результате состав участников от Азии в АСЕМ оказался исключительно восточно-азиатским и практически совпал с заблокированным ранее ЭСВА.

Формат АСЕМ предполагает неформальный процесс и встречи на уровне саммитов – раз в два года поочерёдно в столицах азиатских и европейских государств. На саммитах Восточная Азия предстала как территория, одновременно входящая в АСЕМ и АТЭС, но не всегда способная чётко выразить общие интересы. Для исправления ситуация «группа мудрецов» в докладе от 1999 г. рекомендовала азиатским членам организации усилить диалог между собой. В 2004 г.

Формат АСЕМ предполагает неформальный процесс и встречи на уровне саммитов – раз в два года поочерёдно в столицах азиатских и европейских государств

АСЕМ расширила состав организации за счёт включения 10 новых членов ЕС и трёх оставшихся стран АСЕАН (Лаос, Камбоджа и Мьянма).

Что касается РФ, то она также демонстрировала желание вступить в эту организацию, однако столкнулась в этом вопросе с извечной проблемой российской идентичности. Москва планировала вступить в эту трансрегиональную МПО в качестве азиатского государства, для чего было необходимо получить поддержку стран АСЕАН, однако последние отказали России в приёме, так как не смогли прийти к консенсусу о том, кого же она будет представлять в АСЕМ: Азию или Европу.

Оценки экспертов по поводу достижений АСЕМ разнятся. Критики утверждают, что этот трансрегиональный проект имеет лишь символическое значение, а широкий спектр диалога и осуществление большого числа не связанных между собой мероприятий ведут лишь к «усталости от форумов». Оптимистичные оценки основаны на том, что неформальная структура отражает региональные политические реалии, и будущее АСЕМ зависит от того, что захотят сделать из неё участники. При этом АСЕМ ока-

зала долговременный эффект консолидации идеи Восточной Азии как целостного актора, таким образом вместе с ЕС способствовал созданию АПТ.

Основным же катализатором возрождения идеи интеграции Восточной Азии и весомым предложением для начала её реализации стал финансовый кризис 1997 г. Среди его наиболее важных последствий можно выделить:

– проявление неспособности ведущих региональных организаций АТР (АТЭС и АСЕАН) предотвратить начало и смягчить последствия кризиса;

– негативная оценка деятельности МВФ и США, предоставивших помощь государствам ЮВА с опозданием и в ограниченных объемах;

– рост авторитета Японии, предоставившей подвергшимся воздействию кризиса странам значительную финансовую помощь, и Китая, который воздержался от девальвации юаня, что могло бы еще больше ухудшить финансовое положение стран АСЕАН;

– выдвигание странами региона инициатив по укреплению сотрудничества в Восточной Азии, часть из которых уже вступили в фазу реализации.

Непосредственным предложением для формирования АПТ стало предложение премьер-министра Японии Хасимото проводить саммиты АСЕАН-Япония на обочине саммитов АСЕАН. Лидеры стран АСЕАН согласились с Токио, однако пригласили на саммит АСЕАН 1997 г. в Куала-Лумпур не только Японию, но и КНР, и РК. Таким образом, предложение Хасимото косвенно способствовало организации первого саммита АПТ в Куала-Лумпур в декабре 1997 г., где был определен состав новой МПО (страны АСЕАН, Китай, Япония и РК).

На саммите АПТ в 2001 г. независимые эксперты (так называемая «группа мудрецов») представили рекомендации, основным лейтмотивом которых стало постепенное формирование восточноазиатского сообщества мира, процветания и прогресса населяющих его народов

Острая необходимость объединения усилий для преодоления финансового кризиса обеспечила быструю регуляризацию сам-

митов АПТ, которые было решено проводить ежегодно совместно со всеми формальными и неформальными саммитами АСЕАН. В 2000 г. был достигнут прогресс в финансовом сотрудничестве Восточной Азии, когда в ходе встречи министров финансов стран АПТ в Таиланде для дополнения действующих международных институтов было достигнуто региональное финансовое соглашение о мерах по совместному противодействию финансовым кризисам так называемая Чиангмайская инициатива.

Основными рекомендациями, с точки зрения перспектив развития восточно-азиатского регионализма, являлись следующие:

- формирование зоны свободной торговли Восточной Азии ранее сроков, установленных Богорским соглашением АТЭС;
- создание регионального механизма оказания финансовой помощи;
- выработка оптимального механизма координации валютных курсов, обеспечивающего финансовую стабильность и экономическое развитие региона;
- эволюция ежегодных саммитов АПТ в саммит Восточной Азии.

Знаковым шагом на экономическом направлении стало сделанное в 2000 г. предложение премьер-министра Китая Чжу Жунцзи создать ЗСТ между КНР и странами АСЕАН. С 2003 г. Китай развивает ещё более чувствительное направление регионализма – в области безопасности, первым из партнёров по диалогу стран АСЕАН подписав базовый для этой МПО Договор о дружбе и сотрудничестве. Ста-

С 2000–2001 гг., инициатива в продвижении восточноазиатского регионализма перешла к Пекину

раясь не отставать от Пекина, на саммите АПТ в 2003 г. Япония заключила с АСЕАН «рамочное соглашение о комплексном экономическом партнёрстве» и начала переговоры о заключении ЗСТ с РК. По мере наполнения конкретным содержанием договорённостей о создании вышеупомянутых ЗСТ на повестку дня встанет вопрос переговоров по ключевой для региона ЗСТ между Японией и Китаем, что откроет путь к заключению общерегиональной ЗСТ, либо первоначально рамочного соглашения о комплексном экономическом партнёрстве Восточной Азии. Однако

подобное развитие событий станет возможным, если Пекин и Токио смогут постепенно разрешить серьёзные двусторонние проблемы, в том числе исторического характера. В этом плане невозможно переоценить роль АПТ как площадки для улучшения сотрудничества между странами «северной тройки» (Китай, Япония, РК).

В целом, появление АПТ стало отражением геополитических тенденций развития региона. Странам АСЕАН было важно через экономическое сотрудничество «втянуть» усиливающийся Китай в диалог в области безопасности, одновременно поддерживая высокий уровень финансово-экономического сотрудничества с Японией. Пекин и Токио, столкнувшись с серьёзными проблемами двусторонних отношений, препятствующими регионализации СВА, в свою очередь, рассматривали страны ЮВА как ресурс укрепления влияния в Восточной Азии.

За первые несколько лет деятельности первые три года АПТ превратилась в достаточно развитый институт, эффективность которого будет во многом определяться готовностью участников реализовать так называемые основные предложения «группы мудрецов».

На саммите АПТ в 2004 г. во Вьентьяне премьер-министр Малайзии Абдалла Бадави предложил провести в 2005 г. в Куала-Лумпур первый саммит Восточной Азии, что получило одобрение премьер-министра Китая Вэнь Цзябао. Предполагалось, что новый саммит заменит встречи в формате АПТ и проложит путь для широкой азиатской интеграции. Другие участни-

Роль АПТ как ведущего института развития регионализма Восточной Азии оспаривается, в первую очередь, Японией

ки также согласились с предложением Бадави, однако возникла острая дискуссия по составу новой организации. На её противоположных полюсах оказались Пекин и Токио, предлагавшие сделать её максимально закрытой и открытой соответственно.

Опасения возможного усиления Китая определило модель действий ряда государств, добившихся в ходе инаугурационного саммита Восточной Азии в Куала-Лумпур в декабре 2005 г. включения в его состав, помимо 13 государств АПТ, ещё Индии, Австралии и Новой Зеландии. По итогам саммита Махатир зая-

вил, что принятое решение по членству не отражает его видения региона и что Россия и Северная Корея имеют больше права на участие в этом саммите, чем Австралия и Новая Зеландия. Смирившись с принятием трёх новых членов, накануне проведения саммита МИД КНР выступил с предложением о том, что АПТ, а не вновь образуемый саммит, будет играть главную роль в формировании сообщества Восточной Азии, что и было зафиксировано в Декларации саммита АПТ 2005 г.

В ходе подготовки к саммиту Восточной Азии в Куала-Лумпур в качестве кандидата на вступление рассматривалась и Россия. Накануне инаугурационного саммита в Куала-Лумпур, 13 декабря 2005 г. был организован первый саммит в формате Россия-АСЕАН, что свидетельствовало о новом качестве взаимоотношений. 14 декабря президент Путин выступил перед участниками саммита Восточной Азии в качестве гостя и декларировал желание России вступить в состав новой организации, однако мнения участников разделились. «За» высказывались Китай, Малайзия, Филиппины и РК. В то же время Сингапур и Индонезия выпустили совместное заявление против намерения Малайзии поддержать российское членство.

По мнению Сингапура, Россия не соответствует одному из утверждённых критериев членства в саммите («наличие развитых отношений с АСЕАН»), так как её экономические отношения со странами МПО находятся на минимальном уровне. В то же время, если оценить объёмы товарооборота России и Новой Зеландии со странами АСЕАН, то в 2004 г. (на момент рассмотрения вопроса о их членстве) они были вполне сравнимы (3,1 и

Создание саммита Восточной Азии как конкурирующей модели регионализма несколько замедлило развитие АПТ

3,5 млрд долларов США соответственно), то есть нежелание ряда стран принять РФ в состав саммита было вызвано не только экономическими причинами. В результате Бадави отказался от выдвижения кандидатуры России, и решение по этому вопросу было отложено на неопределённый срок. За отказом Москве в приёме скрывается более глубокий раскол между участниками по поводу будущего направления развития восточноазиатского регио-

нализма. В условиях роста влияния Китая в регионе ряд стран (Сингапур, Австралия, Япония, Индонезия) опасаются, что включение в новую организацию России усугубит эту тенденцию.

Создание саммита Восточной Азии как конкурирующей модели регионализма несколько замедлило развитие АПТ в последующие два года. Тем не менее, с 2007 г. Япония, Китай и Южная Корея ведут переговоры о создании фонда, инкорпорирующего восточно-азиатские финансовые резервы для поддержки курса валют стран региона. Он призван частично заменить созданную в рамках Чиангмайской инициативы систему взаимной финансовой поддержки. Объем фонда составит 80 млрд долларов, при этом взносы в фонд от Китая, Японии и Южной Кореи составят в новом фонде около 80%, тогда как 10 других стран АСЕАН заполняют остальные 20%. Планируемые размеры взносов свидетельствуют, что в новой финансовой архитектуре Восточной Азии страны «северной тройки» будут играть главную роль.

Наиболее последовательный интерес к сотрудничеству в рамках АПТ в последние два года проявляет Китай, однако при этом преимущественное развитие пока получает развитие связей в формате АСЕАН Плюс Один. Так, Китай и АСЕАН планируют уже в 2008 г. завершить переговоры по последнему важному компоненту ЗСТ подписанием соглашения по торговле услугами, которое охватывает 60 направлений этой деятельности, включая энергетический и транспортный сектора. Что касается саммитов Восточной Азии 2006 года на Филиппинах и 2007 г. в Сингапуре, то никаких существенных инициатив на их заседаниях принято не было.

В заключение можно констатировать, что приём в состав саммита государств, не входящих в состав Восточной Азии, является очевидным проявлением конкуренции между «закрытой» и «открытой» моделями регионализма. В то же время первые саммиты Восточной Азии показали, что цели, задачи и характер взаимоотношений этой МПО с другими региональными организациями и инициативами ещё не до конца определены, и многие эксперты считают, что АПТ, как более развитая организация, сохранит лидирующие позиции в формировании восточно-азиатского регионализма.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем суть и значение форума АСЕМ?
2. Кто стоял у истоков идеи закрытого регионализма Восточной Азии, что стало его главным катализатором?
3. Охарактеризуйте действия ведущих мировых и региональных акторов по борьбе с последствиями азиатского финансового кризиса 1997 г.?
4. Охарактеризуйте состав участников, цели и задачи АПТ?
5. В чём заключаются основные рекомендации так называемой «группы мудрецов» и, соответственно, главные практические направления развития регионализма ВА?
6. Какая страна является локомотивом в продвижение повестки АПТ?
7. Какова роль Японии в формировании саммита Восточной Азии?
8. Каковы шансы России на участие в регионализме ВА?

Тема 15.

СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ МНОГОСТОРОННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ АТР И СВА

Основные элементы системы безопасности АТР. Двусторонние военно-политические договоры как важный компонент этой системы. Региональный форум АСЕАН (АРФ) как основной общерегиональный межправительственный институт по проблемам безопасности. Роль КЕДО и межправительственного механизма Шестисторонних переговоров в решении проблем безопасности Корейского полуострова. Значение МНПО в обеспечении безопасности АТР и СВА.

Важнейшую роль для безопасности региона играет внешний актор – США, которые пользуются привилегией использования многосторонних подходов «по заказу» («à la carte»), то есть только тогда, когда это напрямую отвечает их интересам. Так, США, не уделяя особого внимания работе в структуре Регионального форума АСЕАН (АРФ), в то же время активно участвуют в Шестисторонних переговорах по проблемам безопасности Корейского полуострова.

Основное же внимание они уделяют отношениям в рамках проверенных временем двусторонних межгосударственных договоров о взаимной обороне и обеспечении безопасности, которые они поддерживают с начала 50-х годов прошлого века с Японией, РК, Австралией, Таиландом и Филиппинами. **В условиях серьезных проблем в развитии военного сотрудничества с Филип-**

пинами и РК ведущими военными союзниками США в АТР остаются Япония и Австралия. При этом в последние годы США прорабатывают возможности трансформации «расширенных» двусторонних отношений с Японией и Австралией в трехстороннюю региональную систему безопасности, что вызывает озабоченность Китая, рассматривающего подобные планы как попытку сдержать усиления его влияния в регионе.

Становление многосторонних подходов к безопасности стало отличительной чертой безопасности АТР в 1990-е годы, что нашло своё выражение в создании в 1994 г. Регионального Форума АСЕАН. Предложения о создании альтернативных действующих механизмов безопасности высказывались представителями России¹, Австралии, Канады и других стран, однако реализовать их на практике смогли страны АСЕАН.

В то время как США, утратив в 1991–1992 гг. военные базы на Филиппинах, несколько отстранились от региона, Китай усилил свою военную активность в Южно-Китайском море. В этой связи страны АСЕАН предложили трансформировать старую систему двусторонних союзов безопасности в новый формат регионализма, основанный на многостороннем диалоге и взаимодействии АСЕАН с великими державами, получившими в этой МПО статус партнёров по диалогу.

Становление многосторонних подходов к безопасности стало отличительной чертой безопасности АТР в 1990-е годы, что нашло своё выражение в создании в 1994 г. Регионального Форума АСЕАН

Первое заседание АРФ состоялось в 1994 г. в Бангкоке, а уже на втором заседании в 1995 г. в Брунее был представлен концептуальный документ, определяющий видение, структуру и нормы форума. Во многом он отражал идею «кооперативной безопасности», которую было предусмотрено достичь в ходе последовательной (в ходе трёх стадий) реализации мер, как ниже указано:

- 1) выработка мер доверия;

¹ В 1986 г. президент СССР М. Горбачёв выдвинул идею Тихоокеанской конференции по безопасности, что вызвало появление схожих региональных инициатив, предложенных правительствами Австралии, Канады и др.

- 2) развитие превентивной дипломатии;
- 3) разработка механизмов разрешения конфликтов.

В 1996 г. членами АРФ в качестве партнёров по диалогу стали Россия, Китай и Индия, что отражало политический курс АСЕАН, направленный на подключение к региональному диалогу по безопасности великих держав, которые должны уравнивать друг друга.

На начальном этапе работы форума участники уделили основное внимание выработке и согласованию значительного числа мер доверия. В интересах их реализации они согласились укрепить диалог в сфере безопасности, усилить прозрачность в области военной политики и расходов, развивать военные обмены и т.д. Однако перевести работу МПО на вторую стадию оказалось непросто, так как возникли разночтения с пониманием участниками пределов и операционализацией мер превентивной дипломатии. Позже было достигнуто согласие о том, что мероприятия первой и второй стадии могут выполняться одновременно.

В целом, необходимо отметить, что за 14-летнюю историю АРФ остался консультативным форумом, действующим на основе консенсуса, и не стал организацией, «решающей проблемы». Тем не менее, оценки эффективности этой МПО существенно разнятся в зависимости от ожиданий участников. Так, к позитивным результатам можно отнести тот факт, что со времени создания организации в Восточной Азии не произошло ни одного

За 14-летнюю историю АРФ остался консультативным форумом, действующим на основе консенсуса, и не стал организацией, «решающей проблемы»

серьёзного военного конфликта, участники выработали и реализуют комплекс мер доверия в военной области. С другой стороны, выработка мер превентивной дипломатии застопорилась, уровень институционализации остался низким, а такие важнейшие вопросы, как Тайваньская проблема или безопасность Корейского полуострова на нём не обсуждаются, хотя КНДР является членом АРФ.

Китай и США первоначально не приветствовали идею создания многостороннего регионального форума безопасности, но со временем изменили позиции и вступили в АРФ. В то же время

они не проявляют особой инициативы и лидерских амбиций в деятельности форума. Дело в том, что многосторонние институты несколько ограничивают автономию ведущих игроков, хотя при этом они обеспечивают последним социальные рамки, придающие легитимность их мощи и лидерским амбициям. Международные порядки, которые обеспечивают подобное «институальное связывание», как правило, более долговечны и стабильны, чем базирующиеся на односторонних и двусторонних отношениях между гегемоном и более слабыми государствами.

Позиция Пекина относительно АРФ претерпела существенные изменения. Первоначально Китай опасался, что многосторонний формат организации даст возможность более слабым государствам сообща выступить против его территориальных и других интересов, однако уже на втором заседании форума в 1995 г. его позиция изменилась, и Китай согласился на дискуссии со странами АСЕАН в многостороннем формате по территориальным проблемам Южно-Китайского моря. Это изменение в оценках и подходах было вызвано рядом причин:

– Пекин стал рассматривать АРФ как важное средство для оглашения собственного видения проблем безопасности, влияния на взгляды других по поводу места и роли КНР в системе региональной безопасности и развеивания подозрений о китайской «угрозе»;

– после первых заседаний Пекин убедился, что форум не превратится в антикитайскую организацию и что США не смогут оказывать серьёзное влияние на его курс настолько, чтобы поставить под удар стратегические интересы Китая в регионе.

На практике подходы Китая к содержанию и форме его деятельности остаются очень осторожными. Пекин выступает за сохранение в АРФ лидерства АСЕАН и не входит в число инициаторов дальнейшего развития повестки безопасности, играя в организации скорее реактивную роль. Пекин стремится сохранить эту МПО как форум для выработки мер доверия, а не разрешения конфликтов. Что касается превентивной дипломатии, то он поддерживает её только в части межгосударственных конфликтов и категорически против её применения для разрешения внутригосударственных конфликтов, опасаясь, что это позволит другим странам вмешаться в Тайваньскую проблему, которая для КНР является вопросом внутренней политики.

Что касается США, то членство в этой МПО также имеет для них положительные стороны, например, такие как поддержание идентичности АТР как целостного региона. Как единственный региональный форум безопасности, с точки зрения стран АСЕАН и США, он является важным испытательным полигоном возможности социализации Китая в этой чувствительной сфере:

– «Азиатско-Тихоокеанское» видение АРФ, в свою очередь, работает на усиление идентичности США, как неотъемлемого игрока с легитимными интересами в Восточной Азии, что служит оправданием для размещения здесь крупной группировки передового базирования. Так, бывший премьер-министр Сингапура Го Хок Тон заметил в 2001 г., что, официально пригласив США стать членом АРФ, АСЕАН изменил политический контекст «втягивания» этой страны в ЮВА, пригласив её к совместному обсуждению обстановки в регионе. В результате никто не может сказать, что американское присутствие здесь нелегитимно.

После события 11 сентября 2001 г. администрация Буша, не изменив скептического отношения к многосторонним институтам, попыталась сделать

проблематику борьбы с международным терроризмом главным фокусом в деятельности АТЭС и АРФ. Так, по мнению бывшего Госсекретаря США Колина Пауэлла, кампания против терроризма как объединяющая тема для всех членов АРФ может «стать фокусом деятельности этой МПО, которого у неё раньше просто не было».

Принципиальные различия в подходах к основной роли АРФ обозначили раскол между двумя группами членов организации. Так, страны АСЕАН и КНР предпочитают выработку мер доверия в формате неконфликтного диалога. В то же время США, Япония, Австралия, Канада видят нереализованные потенциал и предназначение АРФ в выработке мер

Различия в подходах к основной роли АРФ обозначили раскол между двумя группами членов организации: страны АСЕАН и КНР опираются на меры доверия в формате неконфликтного диалога, США, Япония, Австралия, Канада видят нереализованные потенциал и предназначение АРФ в выработке мер превентивной

превентивной дипломатии и разрешения конфликтов, а также в обсуждении и решении застарелых проблем традиционной безопасности.

Пекин, хотя и не имеет сети двусторонних соглашений безопасности в АТР, в подходах к разрешению конфликтов, в том числе территориальных споров, также прибегает к двусторонним отношениям, а не к помощи АРФ. В то же время за последнее десятилетие Китай приобрёл позитивный опыт использования многосторонних подходов в решении проблем безопасности в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС). Этот факт свидетельствует о том, что реальный выбор для Пекина заключается не между многосторонним и двусторонним подходами как таковыми, а в том, какого рода многосторонние подходы предлагаются для участия.

Россия, имеющая в АРФ статус партнёра по диалогу, активно способствует эффективной работе этой МПО в сферах выработки мер доверия и превентивной дипломатии. Одновременно Москва разделяет точку зрения Пекина о том, что для повышения продуктивности работы АРФ необходимо использовать опыт других МПО, и, в первую очередь, Шанхайской организации сотрудничества, особенно в свете инициативы Ташкентского саммита ШОС о формировании сети партнёрств между азиатскими и тихоокеанскими форумами и организациями.

Для стран ЮВА АРФ является не более чем форумом для обсуждения проблем региональной безопасности. В случае возникновения серьёзных кризисов, как, например, при обострении обстановки на Корейском полуострове, эта проблематика обсуждается в формате шестисторонних переговоров, что отбрасывает АРФ на второстепенные позиции.

В АТР функционирует значительное количество МНПО, каждая из которых занимает собственную «нишу» в обсуждении и выработке рекомендаций в области традиционной и нетрадиционной безопасности, например, такие, как Совет по сотрудничеству в области безопасности АТР, Военно-морской симпозиум государств Западной части Тихого океана и многие другие.

Что касается СВА, то в этом регионе деятельность наиболее значимых международных организаций (КЕДО) и межправительственных механизмов сотрудничества (Шестисторонние переговоры) посвящена обсуждению и попыткам найти практическое

решение наиболее острого вопроса – проблемы безопасности Корейского полуострова.

Организация развития энергетики Корейского полуострова (The Korean Peninsula Energy Development Organization – КЕДО) является примером незавершенной модели многостороннего сотрудничества в СВА, построенной на принципе функционального подхода. Образование КЕДО стало результатом соглашения, достигнутого с целью

В состав созданной в марте 1995 г. организации КЕДО вошли США, Республика Корея и Япония

прекратить программу развития ядерного оружия Северной Кореи в обмен на строительство в этой стране двух ядерных реакторов «на легкой воде».

В состав созданной в марте 1995г. организации вошли США, РК и Япония, а в 1997 г. в Совет директоров КЕДО также было включено Европейское объединение по атомной энергии (ЕВРАТОМ) в обмен на обязательство ежегодно предоставлять двадцать млн долларов на обеспечение деятельности этой организации.

Первоначально перед КЕДО были поставлены три основных задачи:

- способствовать режиму нераспространения ядерного оружия на Корейском полуострове и за его пределами;
- обеспечить выполнение основных условий рамочного соглашения;
- служить примером разрешения регионального политического кризиса в рамках многосторонней организации сотрудничества.

Оценивая эффективность этой МПО как модели многостороннего сотрудничества, следует учитывать тот факт, что она была выработана Вашингтоном в сжатые сроки (в условиях острого политического кризиса в отношениях с Пхеньяном) для решения узкоспециализированной задачи: удержать КНДР в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия. Тем не менее, уже к концу 1995 г. стало очевидным, что ведущим механизмом в переговорном процессе с КНДР стала именно КЕДО. В последующие годы эта организация стала основным местом приложения усилий США в отношении КНДР в вопросах нераспространения

ядерного оружия, а также предстала в качестве модели многостороннего сотрудничества на Корейском полуострове по широкому кругу вопросов.

После длительных переговоров в 1998 г. члены Исполнительного комитета приняли резолюцию, в соответствии с которой общие расходы по проекту были определены в объеме \$4,6 млрд. В соответствии с этим документом РК и Япония взяли на себя основные расходы по поставке КНДР атомных реакторов (70% от общей суммы расходов и \$1млрд соответственно). Ответственность за финансирование поставок нефти в КНДР и за другие возможные финансовые издержки, могущие возникнуть в ходе деятельности КЕДО, этот документ возложил на США.

Важным препятствием на пути эффективного выполнения целей КЕДО стало неучастие в ней двух влиятельных государств региона: России и Китая

Важным препятствием на пути эффективного выполнения целей КЕДО стало неучастие в ней двух влиятельных государств региона: России и Китая. Первое из них полагало, что США незаслуженно вытеснили его из проекта по финансовым и политическим причинам, а второе считало, что активное участие в работе МПО может негативно сказаться на двусторонних отношениях Пекина и Пхеньяна и косвенно усилить позиции США на Корейском полуострове, где традиционно сильно политическое влияние КНР.

В результате отклонения предложения построить атомные реакторы для КНДР в России Москва не проявила заинтересованности в финансировании КЕДО, но предоставила научно-техническую информацию о результатах исследований места будущей установки реакторов, которые были проведены в восьмидесятых годах.

На официальном уровне достигнутое с КНДР рамочное соглашение и результаты деятельности КЕДО получали положительную оценку Вашингтона, однако у американской политической элиты не было единого мнения по этому вопросу. В результате, с приходом в Белый Дом на смену демократической администрации Б. Клинтона республиканской администрации Д. Буша, представители последней обвинили КНДР в невыполнении

обязательств по проекту и постепенно привели дело к остановке всего проекта.

Таким образом, КЕДО во многом стала заложником межпартийной борьбы в США, тем не менее созданный прецедент привел к появлению других инициатив в развитии международного сотрудничества в политике и экономике. КЕДО помогла выработать практику многосторонних подходов в диалоге с КНДР и способствовала развитию политического диалога Пхеньяна с Сеулом, Токио и Вашингтоном. Принципиальным институциональным недостатком КЕДО являлось неполное членство (отсутствие в составе исполкома Китая и России), что снизило привлекательность организации в качестве модели сотрудничества в СВА.

Этот недостаток был учтён в работе межправительственного механизма для обсуждения вопросов безопасности – «Четырехстороннего переговорного процесса», в который с 1997 г. входят США, КНР, КНДР и РК. Для повышения его эффективности в 2003 г. членство в этой организации получили Россия и Япония.

Россия играет активную роль в переговорах по вопросам урегулирования проблем политической и энергетической безопасности

Таким образом, с 2003 г. в СВА действует механизм Шестисторонних переговоров по проблемам безопасности Корейского полуострова, который включает в состав все страны региона (кроме Монголии), и по своей сути стремится к решению тех же задач, которые в своё время были поставлены перед КЕДО.

О том, насколько успешны эти переговоры в многостороннем формате, пока говорить рано, однако позитивной стороной этого процесса является конструктивное сотрудничество, которое выработалось в ходе взаимодействия США и КНР, от качества взаимоотношений которых во многом зависит безопасность региона. Активную роль в переговорах играет и Россия, которая представила для обсуждения собственное видение урегулирования проблемы безопасности, а также выступила с предложением поставки энергетических ресурсов КНДР.

Как и в АТР, в СВА действует значительное число МНПО в области безопасности, например, Диалог по сотрудничеству в

СВА, Рабочая группа по Северной части Тихого океана Совета по сотрудничеству в области безопасности АТР, Центр исследований Северной части Тихого океана и многие другие. Важнейшее место в работе этих организаций уделялось изучению факторов, как препятствующих, так и способствующих созданию региональной системы сотрудничества в области безопасности. Выводы и рекомендации они представляли правительствам своих стран для рассмотрения и дальнейшего рассмотрения в межправительственном формате переговоров.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные элементы системы безопасности АТР и СВА.
2. Двусторонние военно-политические договоры в АТР и СВА.
3. Цели, задачи, состав, динамика развития АРФ.
4. Подходы США, Китая и РФ к предназначению и работе в АРФ.
5. Цели, задачи, состав и механизмы КЕДО.
6. Роль Шестисторонних переговоров в решении проблемы безопасности Корейского полуострова.
7. Роль МНПО в решении проблем безопасности АТР и СВА.

Тема 16.

МПО, МНПО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ СВА

Инициатива Большого Тумангана, предложения по японо-морской интеграции. Экономический форум и Экономическая конференция СВА. Многосторонние проекты развития энергетики и транспортной инфраструктуры в СВА. Интересы и возможности российского участия.

Первая международная научная конференция, посвященная **Туманганскому проекту**, состоялась в июне 1990 года в г. Чанчунь, где представители Китая выступили с инициативой создать «золотой треугольник» в районе, где сходятся границы КНР, РФ и КНДР. Уже в июле 1991 г. Программа развития ООН (ПРООН) приняла предложение КНР, КНДР, РК и Монголии стать координатором усилий стран-участниц проекта и выразила готовность оказать финансовую поддержку программе технического сотрудничества в регионе на период 1992-96 гг. В октябре 1991 г. в Пхеньяне под эгидой ПРООН прошла очередная конференция, где к четырем вышеназванным странам-участницам проекта в качестве наблюдателей присоединились Япония и СССР (в ноябре того же года последний получил статус полноправного члена).

По итогам конференции проект получил официальное название – Программа развития района реки Туманной (Tumen River Area Development Program – TRADP). В 1991 г. ПРООН выделила 3,5 млн долларов на оказание технической помощи в рамках её

первого этапа (1992–94 гг.) и открыла офис для руководства программой в Нью-Йорке.

В ходе этих мероприятий международные консультанты ПРООН, без согласования со странами-участниками, предали широкой гласности разработанные ими предварительные планы, в которых утверждалось, что на развитие инфраструктуры региона будут привлечены финансовые инвестиции в размере не менее 30 млрд долларов. Впоследствии выяснилось, что эта нереалистическая оценка объема инвестиций не учитывала планы, возможности, торгово-промышленный потенциал прибрежных государств, что привело к формированию у участников завышенных ожиданий по поводу возможностей проекта стимулировать развитие регионального сотрудничества.

Туманганский проект является единственным в СВА примером межправительственного сотрудничества, осуществляемого ПРООН и странами СВА в соответствии с принципами развития «естественной экономической территории»

Экспертами ООН были предложены две основные формы реализации программы: первая предусматривала создание нескольких, раздельно управляемых национальных СЭЗ (этот вариант поддерживали КНДР, РК и Россия). Вторая же предполагала формирование на стыке границ трех государств единой международной экономической зоны, имеющей надгосударственный статус (эта форма была приоритетом для КНР и Монголии). В результате дискуссий было решено рассматривать формирование национальных СЭЗ как первый этап, а создание единой международной экономической зоны как конечную цель программы.

В июле 1994 г. на встрече в Москве было решено отказаться от концепций создания Корпорации развития района реки Туманной и строительства международного города (как отвечавшим интересам, главным образом, китайской стороны, и не нашедшим поддержки у России и КНДР). На этой же встрече нашла свое завершение тенденция к расширению района реализации программы, когда КНДР обосновала целесообразность включения в неё СЭЗ «Раджин-Сонбон», а Россия – всего транспортного узла Южного Приморья. Таким образом, на встрече в Москве про-

изошла переоценка программы «Туманган», которая прекратила существование в том виде, в каком была задумана создателями.

В декабре 1995 г. на шестом совещании Комитета по управлению программой (ООН, Нью-Йорк, США) были подписаны правительственные соглашения «О создании Консультативной комиссии по развитию района экономического развития бассейна реки Туманной и Северо-Восточной Азии» (Россия, РК, КНДР, КНР, Монголия), «О создании Координационного комитета по развитию района реки Туманной» (Россия, КНР, КНДР). Настоящими соглашениями была официально определена территория «района экономического развития бассейна реки Туманной», в которую были включены: СЭЗ «Раджин-Сонбон» (КНДР), Яньбянь-Корейский автономный округ, включающий СЭЗ «Яньцзи» и «Хуньчунь» (КНР), город Владивосток, СЭЗ «Находка» (РФ).

В свою очередь, концептуальные изменения программы усилили разнонаправленность позиций сторон, в результате чего снизился интерес Москвы, Пекина и Пхеньяна к проектам сотрудничества регионального масштаба. Для повышения эффективности управления программой в каждой стране были сформированы группы во главе с национальными координаторами для обеспечения взаимодействия между правительствами, местными админис-

Основной упор в реализации программы был перенесен с идеи формирования международной СЭЗ в дельте реки Туманной на развитие национальных СЭЗ

трациями и секретариатом в Пекине, сформированным в ноябре 1994 г. (до этого времени он функционировал в Нью-Йорке).

Первоначально планировалось, что Тумэньский секретариат будет находиться в Пекине три года (1997–99 гг.), однако в 1999 г. на основе консенсуса было решено, что в интересах эффективности программы следует продлить срок его размещения в столице КНР. Для содействия сотрудничеству по конкретным направлениям деятельности было создано несколько межправительственных рабочих групп, в том числе: по развитию транспорта (1996 г.), гармонизации пограничной деятельности (1996 г.), сотрудничеству в сфере экологии (1997 г.), развитию туризма (1997 г.). Их главной задачей стал информационный обмен, вы-

работка путей решения проблем и определение приоритетных проектов.

Членство стран-участниц в различных международных финансовых организациях являлось серьезным препятствием для получения от них крупных долговременных кредитов. **В целом финансирование проектов развития инфраструктуры в районе Туманган крупными банками (Мировой банк, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития) было ограниченным, в первую очередь, из-за отсутствия поддержки проектов на правительственном уровне стран-участниц.** Со временем стало очевидным, что, несмотря на подписание межправительственных соглашений, «Туманган» не стал приоритетом для прибрежных государств, в первую очередь, России. Как правило, в их политике национальные приоритеты стояли выше региональных, а позиции РК и КНДР во многом определялись общим состоянием двусторонних отношений.

В некоторых случаях правительства поддерживали инициативы местных властей, но при этом не обеспечивали их с финансовой стороны. Так, например, Пхеньян предоставил району Раджин-Сонбон статус СЭЗ, который не был подкреплен выделением средств государственного бюджета на реализацию проектов развития инфраструктуры. Схожая обстановка имела место в Приморском крае, когда в 1991 г. СЭЗ «Находка» получила соответствующие её статусу привилегии, а уже в 1993 г. была их лишена (частично они были восстановлены в 1999 г.). Подобная нестабильность внешнеторговой политики значительно подорвала возможности России в реализации проекта «Туманган». Что касается японского участия в программе, то оно во многом ограничивалось теоретическими оценками, особое внимание при этом уделялось разработке ТЭО транзитно-транспортного узла на базе порта Зарубино. Позиция Токио в отношении северокорейской части проекта оставалась негативной в силу неблагоприятной ситуации в КНДР, а также почти полного отсутствия инфраструктуры в районе его реализации.

Достижениями программы за первые годы работы стало, во-первых, то, что она заложила основу для развития многостороннего сотрудничества по целому ряду направлений, а, во-вторых, то, что в ее рамках создан институциональный механизм межправительственного взаимодействия, в котором участвуют пять из

шести стран СВА. Из-за значительного удаления от столичных городов, малой численности населения и ряда других причин проблемы развития территорий, входящих в «Туманган», не стали приоритетными для правительств стран СВА. При этом, учитывая необходимость привлечения для совершенствования региональной инфраструктуры огромных финансовых и людских ресурсов, эта задача не может быть решена без их активного участия. Начиная с 2000–2001 гг., участниками проекта делается акцент на необходимости координации политики в масштабе всего региона, а не только в узких рамках программы «Туманган». **При этом РФ вновь подтвердила приоритет расширительному толкованию района реализации программы, призванной служить целям развития всего Дальневосточного региона России.**

В целом, за 10 лет развития программа «Туманган» как МПО продемонстрировала высокую институциональную стойкость, преодолев несколько серьезных кризисов во взаимоотношениях между основным финансовым донором (ПРООН) и странами-членами. Главным гарантом институциональной и финансовой устойчивости организации все эти годы выступала ПРООН, которой были приня-

Российская Федерация реализацию Программы по развитию района Туманган, как основу развития всего Дальневосточного региона России

ты меры как по устранению институциональных препятствий сотрудничеству, так и по корректировке его «классической» модели с учетом специфики СВА.

Важнейшим институциональным недостатком МПО является проблема неполного членства: в ее состав не входит Япония, которая могла бы стать основным финансовым донором. Опыт программы продемонстрировал также, что, не являясь приоритетной для правительств, она не способна получить такой статус и у международных финансовых институтов.

Серьезным институциональным препятствием на первом этапе программы была проблема несправедливого распределения результатов от сотрудничества, когда большинство предлагавшихся проектов учитывало, в первую очередь, интересы КНР. Активные усилия России, КНДР и РК привели к изменению направлений развития и расширению географических рамок про-

граммы. В настоящее время в ней нашли свое отражение проекты, направленные на усиление роли Приморского края как транзитно-транспортного узла между ведущими полюсами мировой экономики (Европа, Восточная Азия и Северная Америка).

В то же время, несмотря на то, что учеными ДВО РАН совместно с администрацией Приморского края подготовлена Концепция российской части Программы развития области экономического развития бассейна реки Туманной, а также тот факт, что реализация «Тумангана» вступила в практическую фазу, национальная концепция российского участия до сих пор не выработана. Отсутствие последней препятствует выделению средств федерального бюджета в интересах финансирования российской части программы, что приводит к замедлению темпов реализации совместных проектов.

Дискуссии по расширению региона операционной деятельности программы «Туманган» привели в 2005 г. к её трансформации и официальному переименованию. В настоящее время она называется «Инициатива Большого Тумангана» (Great Tumen Initiative – GTI). По состоянию на 2007 год, Япония по-прежнему не является участником проекта, но при сложившемся позитивном финансовом положении в большинстве стран-участниц проекта (Китай, РОК, Россия) ситуация уже не выглядит критической. Кроме того, операционная модель GTI в настоящее время в целом характеризуется тем, что основные рычаги управления проектом находятся у стран-участниц.

Важнейшей проблемой для GTI является повышение эффективности многостороннего сотрудничества за счёт постановки планов и деятельности этой МПО в контекст политических инициатив СВА, в первую очередь, проблематики Шестисторонних переговоров. Одновременно предлагаемые GTI планы и инициативы должны быть скоординированы и соответствовать приоритетам стран-участниц в развитии региона. В российском случае одним из таких очевидных приоритетов является реализация комплексного проекта, способствующего превращению Владивостока в один из ведущих центров международного сотрудничества в АТР.

Оценивая результаты международного сотрудничества в СВА в целом, следует отметить, что уже к середине 90-х годов место завышенных ожиданий заняли более реалистические оценки его возможных перспектив. При этом такие административно-научные связи, как, например: правительство префектуры Нии-

гата – ИЭИ СВА (Ниигата), правительства штатов Западного побережья США – Экономический форум СВА (Гонолулу), администрация Хабаровского края – ИЭИ ДВО РАН (Хабаровск), правительство провинции Цзилинь – Колледж исследований СВА Цзилиньского университета (Чанчунь), играли ключевую роль в выработке перспективных направлений регионального сотрудничества.

То есть, в условиях слабого интереса государств к взаимодействию в многостороннем формате, неблагоприятного делового и инвестиционного климата, препятствующего развитию бизнеса в ряде стран СВА, а также низкого уровня развития институтов гражданского общества, руководство региональным сотрудничеством взяли на себя субнациональные администрации и региональное научное сообщество. В то же время возможности субнациональных администраций играть эту роль оказались ограничены, так как многие проблемы международного сотрудничества находились вне их компетенции и требовали принятия решений на межправительственном уровне.

Последнее десятилетие отмечено ростом научной активности в СВА, выразившейся в проведении многочисленных конференций, формировании институтов и центров. При этом одной из целей многостороннего научного сотрудничества в СВА было сокращение «евразийского разрыва» за счёт объединения усилий лучших экспертов-регионоведов, владеющих местной спецификой, и ведущих научных институтов для совместных исследований. Для её достижения Японией, Канадой, США, РК было осуществлено несколько программ создания международного консорциума исследовательских институтов СВА (СЧТО). Наиболее эффективными их усилия оказались в сфере экономических исследований, самыми влиятельными центрами которых стали две МНПО: Экономический форум СВА (Гонолулу, США) и Экономическая конференция СВА (Ниигата, Япония).

Достижение этими МНПО высокой степени институализации научного сотрудничества (формирование комитетов поддержки в странах-участницах и рабочих групп для координации совместных исследований) позволяет любой из них стать базовой для формирования межправительственной организации экономического сотрудничества СВА, либо взять на себя роль, подобную той, что сыграл СТЭС, научные разработки которого способствовали созданию АТЭС.

В то же время российской стороне следует учитывать различия в их подходах к возможным источникам финансирования международных проектов развития транспортной и энергетической инфраструктуры, а также по предлагаемым моделям многостороннего сотрудничества. Они заключаются в том, что Экономический форум делает основной акцент на привлечение транснациональных капиталов для создания Банка развития СВА и на реализацию программы «Туманган», а Экономическая конференция предлагает использовать подконтрольные Японии источники финансирования (специальный фонд в АзБР или прямую иностранную помощь) и функциональные подходы к сотрудничеству.

Анализ тематики многостороннего сотрудничества, обсуждавшейся на заседаниях Экономического форума СВА и Экономической конференции СВА, свидетельствует о том, что наиболее часто ставились вопросы развития международной транспортной системы и совместного использования энергетических ресурсов. Предложенные научным сообществом проекты по развитию региональной транспортной и энергетической инфраструктуры позволили, с одной стороны, привлечь внимание к социально-экономическим проблемам и приступить к выработке мер для их решения, с другой – внести существенный вклад в формирование чувства региональной общности СВА. Таким образом, научное сообщество выступило как важным фактором, так и катализатором многостороннего сотрудничества в СВА.

В то же время, несмотря на достижение субнациональными администрациями и научным сообществом высокой степени институализации многостороннего сотрудничества, без активного участия государств они оказались не способны добиться качественного повышения его уровня. В этих условиях разработка и осуществление перспективной программы развития Дальнего Востока и Забайкалья должны стать важнейшим приоритетом для правительства РФ, так как только в этом случае возможно подключение к её реализации таких важнейших внешних акторов, как правительства других стран (Японии, РК, США), ТНК и международные финансовые институты.

Российским интересам, безусловно, отвечают проекты развития транспортной инфраструктуры СВА, в первую очередь, соединения Транскорейской и Транссибирской магистралей, что позволит вдвое сократить сроки доставки грузов из Азии в Евро-

пу и принесёт существенную экономическую выгоду как РФ, так и КНДР. Однако реализации этого проекта препятствует неурегулированность проблемы безопасности Корейского полуострова.

Создание МПО в сфере энергетического сотрудничества позволит как обеспечить достаточный рыночный спрос на российский газ в соседних странах, так и снизить давление на Москву в переговорах об условиях поставок со стороны главного потенциального импортера российского газа – Китая.

Важность создания условий для эффективного включения дальневосточных территорий РФ в процессы международного сотрудничества очевидна, так как вопрос о том, удастся ли решить острые транснациональные проблемы региона (нехватка всех видов ресурсов, экологические угрозы), эффективно используя механизмы многостороннего сотрудничества, или же эти и другие нетрадиционные угрозы безопасности вызовут резкое обостре-

Оптимальной моделью многостороннего сотрудничества для РФ является формирование Энергетического сообщества СВА

ние межгосударственных конфликтов, является главным вызовом XXI века для СВА. Результаты совместного с другими странами региона поиска адекватного ответа на эти угрозы окажут определяющее влияние на перспективы развития Дальнего Востока России.

Вопросы для самоконтроля

1. Какова история институализации программы «Туманган»?
2. Охарактеризуйте основные модели «Тумангана» и интересы стран-участниц по их реализации.
3. Раскройте основные достижения и недостатки программы.
4. В чём суть российской позиции по реализации программы?
5. Назовите ведущие МНПО экономического сотрудничества в СВА и охарактеризуйте различия в подходах к его развитию.
6. Охарактеризуйте основные направления многостороннего сотрудничества в СВА, отвечающие российским интересам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследуя международные организации с момента их создания и поняв принципы, на которых они создаются, необходимо отметить, что международные организации представляют собой определённую систему, которая основана как на договорных, так и на юридических нормах.

Отношения, существующие между государствами, регулируются самими государствами через созданные ими международные организации. Эти международные организации возникли на определённой ступени развития человеческого общества.

Появление государств, а затем системы государств, осуществление ими не только внутренних, но и внешних функций привело к возникновению международного права и созданию международных организаций. Среди систем международных организаций главное место занимают государства, каждое из которых обладает суверенитетом. Государства путём соглашений между собой создают нормы международного права и образуют различные межправительственные организации. Именно от государств зависит стабильное функционирование международной системы в целом. Поскольку государства во всех созданных международных организациях обладают реальной силой, то они сами и через созданные организации обеспечивают соблюдение и выполнение международных обязательств. Через созданные международные организации регулируются: политические, экономические, научно-технические и культурные отношения. Наличие созданных международных организаций даёт определённые гарантии в решении международных конфликтов, т.к. их нормы определяют нормы поведения государств в отношениях между собой. Являясь самостоятельной системой, международные организации не включают в себе нормы внутригосударственного права, но при

этом могут испытывать на себе известное влияние норм внутригосударственного права. Создание международных организаций основано, прежде всего, на основе свободного согласования и волей суверенных государств. Выражение своего согласия на создание тех или иных международных организаций является заключением конкретных международных договоров.

Разрешая те или иные вопросы, договаривающиеся стороны на добровольной и равноправной основе вырабатывают возможные решения с учётом законных интересов всех участников. На этой же основе создаются и международные организации, т.е. на принципе равноправного представительства всех участников.

Характерной особенностью развития человечества является постоянное совершенствование технического прогресса, хозяйственной и культурной жизни всех народов, отсюда происходит повышение удельного веса международных отношений, возникает необходимость решения международных проблем, но не с помощью военной силы, а через созданные международные организации. Повышение роли международных организаций создаёт для государств определённые гарантии как в решении различных споров, так и в предотвращении военных конфликтов. Существование и создание международных организаций раскрывает более широкие возможности сближения всего человечества и способствует наиболее быстрому развитию цивилизации. Необходимо отметить, что на современном уровне отношений человечество всё больше стало сообща решать вопросы не только роста технического прогресса, но и экологии нашей Земли. Решая вопросы экологии Земли на международном уровне, человечество решает вопросы будущего существования нашей планеты.

Что касается АТР, то важным для данного курса тезисом является то, что время возникновения и особенности моделей азиатских МПО являются реакцией на процессы глобализации и призваны либо способствовать ей (формирование АТЭС и АРФ по принципу открытого регионализма), либо противодействовать её негативным последствиям (формирование АСЕМ и АПТ по принципу закрытого регионализма).

Для большинства азиатско-тихоокеанских и восточно-азиатских институтов характерны отличающиеся от западных и уходящие корнями в «путь АСЕАН» общие особенности (неформальный характер диалога, консенсус в принятии решений, «открытый регионализм»), которые отражают фокус этих институтов на процессе, а не на результате. Оценки эффективности азиатских институтов поляризова-

ны: западные эксперты считают их неэффективными, а азиатские государства устраивает их неформальный характер.

Что касается подходов ведущих государств к многостороннему сотрудничеству в АТР, то США пользуются привилегией использования многосторонних подходов только тогда, когда это напрямую отвечает их интересам. Так, не уделяя особого внимания АТЭС и АРФ, они активно участвуют в шестисторонних переговорах по проблемам безопасности Корейского полуострова.

Китай постепенно вышел на лидерские позиции в развитии восточно-азиатского регионализма, делая упор на более закрытой модели АПТ. Этому курсу противодействует Япония, лавирующая между открытыми и закрытыми моделями регионализма. Странам ЮВА пока удаётся удерживать, по крайней мере, видимость лидерства в региональных организациях, сформированных на базе АСЕАН.

Спад в деятельности АТЭС и не очень эффективная работа АРФ ведут к постепенной деконструкции «тихоокеанского» региона, а азиатский финансовый кризис дал сильный импульс становлению закрытого восточно-азиатского регионализма. Однако влияние этого фактора имело ограниченный по времени характер, и, таким образом, развитие восточноазиатского регионализма – это далеко не законченный процесс.

В интересах развития сотрудничества со странами АТР, в целом, и подъёма дальневосточных территорий, в частности, РФ следует конструктивно взаимодействовать с партнёрами на всех уровнях регионализма АТР, в том числе продолжать системную работу в структурах АРФ и АТЭС. Что касается саммита АТЭС во Владивостоке, то его подготовка и проведение дадут возможность россиянам больше узнать о процессах сотрудничества в АТР, и главное – должны создать предпосылки для активного вовлечения Сибири и Дальнего Востока России в интеграционное пространство Северо-Восточной Азии.

Необходимость для России активно добиваться членства в саммите Восточной Азии, как и шансы на вступление, не вполне очевидны. В сложившейся ситуации России необходимо, несмотря на известные трудности, наращивать экономическое и политическое сотрудничество в более близком регионе СВА. То есть приоритетом для Москвы является поиск возможностей развития экономического и политического сотрудничества в формате шести стран СВА. Если же говорить о многосторонних институтах, то для этой цели вполне подходят рассмотренные в данном пособии Шестисторонние переговоры по проблемам безопасности Корейского полуострова и Инициатива Большого Тумангана.

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

Герчикова, И.Н. Международные экономические организации / И.Н. Герчикова. – М.: АО «Консалтбанкир», 2000.

Волынчук, А.В., Севастьянов, С.В. Международные организации политического и экономического сообщества: учеб. пособие. – Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2008.

Международные организации системы ООН: справочник / сост. А.А. Титоренко. – М.: Международные отношения, 1990.

Щреплер, Х.-А. Международные экономические организации: справочник / Х.-А. Щреплер. – М.: Международные отношения, 1998 (1999).

Дополнительная литература

Авдокушин, Е.Ф. Международные экономические отношения: учебник / Е.Ф. Авдокушин. – М.: Юристъ, 2001.

АСЕАН – 30 лет // Международная жизнь. 1997. № 11–12.

Богатуров, А. Великие державы на Тихом океане / А. Богатуров. – М.: РАН, 1997

Всемирная история: учебник. – М.: «ЮНИТИ», 1997

Груздев, А., Севастьянов, С. Военно-морское сотрудничество в АТР / А. Груздев, С. Севастьянов // Морской сборник. 1999. № 3.

Джон, Дэниэлс, Международный бизнес: внешняя среда и деловые операции / Джон Дэниэлс; пер. с английского. – М.: «Дело», 1998

Долгов, С.И. Глобализация экономики: новое слово или новое явление / С.И. Долгов. – М.: «Экономика», 1998

Дюмулен, И.И. Всемирная торговая организация / И.И. Дюмулен. – М., 1997.

Зайцева, О. О методологии изучения международных организаций / О. Зайцева // Мировая экономика и международные отношения. 1992. № 12.

Илюхина, Р.М. Лига Наций. 1919–1934 / Р.М. Илюхина. – М.: Наука, 1982.

Интересы России в Северо-Восточной Азии и перспективы использования многостороннего сотрудничества со странами региона для развития российского ДВ: науч. докл. директора ИДВ РАН проф. М.Л. Титаренко // Проблемы Дальнего Востока. 1995. № 3.

Копылов, Ю.М. Форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества и Россия / Ю.М. Копылов. – Владивосток, 2003.

Международное право: учебник. – М.: Юридическая литература, 1994.

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца. – М.: МККК, 1995.

Международные неправительственные организации и учреждения: справочник. – М.: Международные отношения, 1982.

Кулагин, В.М. Современные теории Международных отношений / В.М. Кулагин // Международная жизнь. 1998. № 1.

Масленченков, Ю.С. Финансово-промышленные корпорации России. Организация, инвестиции, лизинг / Ю.С. Масленченков. – М.: ООО «ДеКа», 1999.

Нешатаева, Т.Н. Международные организации и право / Т.Н. Нешатаева. – М.: Дело, 1998.

Пахомова, А. Всемирная торговая организация / А. Пахомова // Мировая экономика и международные отношения. 1997. № 7.

Севастьянов, С.В. Время соответствовать новым вызовам / С.В. Севастьянов // Дальневосточный ученый. 2001. № 23.

Смит, Л. Грядет вступление России в АТЭС / Л. Смит // Международная жизнь. 1998. № 6.

Смыслов, Д.В. Международный валютный фонд: современные тенденции и наши интересы / Д.В. Смыслов. – М.: Финансы и статистика, 1993.

Фомичев, В.И. Международная торговля / В.И. Фомичев. – М.: Инфра-М, 1998.

Шреплер, Х.-А. Международные организации: справочник / Х.-А. Шреплер. – М.: Международные отношения, 1995.

Якубовский, В. Камо грядеши, АТЭС? // Азиатско-тихоокеанские реалии, перспективы, проекты: XXI век / В. Якубовский; под ред. В. Соколова. – Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2004.

ASEAN Statistical Year Book 2005. Jakarta: ASEAN Secretariat, 2005.

Lincoln E. East Asian Economic Regionalism. Washington, DC: The Brookings Institution, 2004.

Encyclopedia Britannica – United Nations

Internet website: www.apecsec.org – The Asia – Pacific Economic Cooperation (APEC)

Internet website: www.asean.or.id – The Association of Southeast Asian Nations (ASEAN)

СПИСОК АББРЕВИАТУР И СОКРАЩЕНИЙ

Азиатский банк развития (АзБР)	Asian Development Bank (ADB)
Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР)	Asia Pacific Region (APR)
АСЕАН Плюс Три (АПТ)	ASEAN Plus Three (APT)
Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)	Association of Southeast Asian Nations (ASEAN)
Банк международных расчётов (БМР)	Bank for International Set- tlement (BIS)
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)	World Health Organization (WHO)
Всемирная торговая организация (ВТО)	World Trade Organization (WTO)
Всемирный почтовый союз (ВПС)	Universal Postal Union (UPU)
Грузия, Украина, Азербайджан, Молдавия (ГУАМ)	Georgia, Ukraine, Azerbaijan, Moldova (GUAM)
Группа Всемирного банка (ВБ)	World Bank Group (WBG)
Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)	Eurasian Economic Commu- nity (EEC)
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	European Bank for Recon- struction and Development (EBRD)

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ)	European Investment Bank (EIB)
Европейский Союз (ЕС)	European Union (EU)
Европейское космическое агентство (ЕКА)	European Space Agency (ESA)
Европейское сообщество (ЕС)	European Community (EC)
Зона свободной торговли (ЗСТ)	Free Trade Area (FTA)
Зона свободной торговли АСЕАН (АФТА)	ASEAN Free Trade Area (AFTA)
Инициатива Большого Тумангана (ИБТ)	Greater Tumen Initiative (GTI)
Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)	United Nations conference on Trade and Development (UNCTAD)
Лига арабских государств (ЛАГ)	League of Arab States (LAS)
Международная ассоциация развития (МАР)	International Development Association (IDA)
Международная морская организация (ММО)	International Maritime Organization (IMO)
Международная неправительственная организация (МНПО)	International nongovernmental organization (INGO)
Международная организация гражданской авиации (ИКАО)	International Civil Aviation Organization (ICAO)
Международная организация труда (МОТ)	International Labour Organization (ILO)
Международная правительственная организация (МПО)	International governmental organization (IGO)
Международная программа ООН по контролю за наркотическими средствами	UN International Drug Control Program (UNDCP)
Международная финансовая корпорация (МФК)	International Finance Corporation (IFC)
Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)	International Atomic Energy Agency (IAEA)

Международное энергетическое агентство (МЭА)	International Energy Agency (IEA)
Международный банк реконструкции и развития (МБРР)	International Bank for Reconstruction and Development
Международный валютный фонд (МВФ)	International Monetary Found (IMF)
Международный совет по контролю за наркотическими средствами (ИНКБ)	International Narcotics Control Board (INCB)
Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)	International Found for Agricultural Development (FAD)
Общий рынок южного полушария (МЕРКОСУР)	Common Market of the Southern Cone (MERCOSUR)
Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)	Collective Security Agreement Organization (CSAO)
Организация Объединенных Наций (ООН)	United Nations Organization (UNO)
Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)	UN Educational Scientific and Cultural Organization (UNESCO)
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)	UN Industrial Development Organization (UNIDO)
Организация стран-экспортёров нефти (ОПЕК)	Organization of the Petroleum Exporting Countries (OPEC)
Организация экономического развития Кореи (КЕДО)	Korea Economic Development Organization (KEDO)
Организация экономического сотрудничества (ОЭС)	Economic Cooperation Organization (ECO)
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)	UN Environment Program (UNEP)
Программа развития ООН (ПРООН)	United Nations Development Program (UNDP)
Программа развития района реки Туманной (Программа Туманган)	Tumen River Area Development (Program TRADP)
Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО)	Food and Agriculture Organization (FAO)
Региональный Форум АСЕАН (АРФ)	ASEAN Regional Forum (ARF)
Саммит Восточной Азии (ВАС)	East Asian Summit (EAS)
Северное сотрудничество	Nordic Cooperation
Северо-американская зона свободной торговли (НАФТА)	North American Free Trade Area (NAFTA)
Северо-Восточная Азия (СВА)	Northeast Asia (NEA)
Соглашение об экономическом сотрудничестве между Австралией и Новой Зеландией (АНЗСЕРТА)	Australia New Zealand Closer Economic Relations Trade Agreement (ANZCERTA)
Содружество независимых государств (СНГ)	Commonwealth of Independent States (CIS)
Форум Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС)	Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC)
Форум Европа – Азия (АСЕМ)	Asia-Europe Meeting (ASEM)
Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)	Shanghai Cooperation Organization (SCO)
Экономический и социальный совет (ЭКОСОС)	Economic and Social Council (ECOSOC)
Экономический совет Восточной Азии (ЭСВА)	East Asian Economic Caucus (EAEC)
Юго-восточная Азия (ЮВА)	Southeast Asia (SEA)
Южно-тихоокеанский форум (ЮТФ)	South Pacific Forum (SPF)

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	1
ВВЕДЕНИЕ	5
Тема 1. ПРИЧИНЫ ПОЯВЛЕНИЯ И ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	9
Тема 2. ПОНЯТИЕ «МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ». ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ, ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	17
Тема 3. ТИПОЛОГИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	29
Тема 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ, ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЧЛЕНСТВО, СТРУКТУРА И ЕЁ ГЛАВНЫЕ ОРГАНЫ	33
Тема 5. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ООН И ОЭСР	39
Тема 6. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВАЛЮТНО-ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА, МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД)	52
Тема 7. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СИСТЕМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ	62
Тема 8. МЕЖДУНАРОДНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	70

Тема 9. СУЩНОСТЬ, ЦЕНТРЫ И ФОРМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ. ИНСТИТУТЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ	80
Тема 10. ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СНГ И АМЕРИКАНСКОГО КОНТИНЕНТА	89
Тема 11. СИСТЕМА МПО И МНПО в АТР: ДИНАМИКА ФОРМИРОВАНИЯ, ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ПЕСПЕКТИВЫ РОССИЙСКОГО УЧАСТИЯ.....	98
Тема 12. АССОЦИАЦИЯ СТРАН ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ (АСЕАН)	105
Тема 13. ФОРУМ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (АТЭС)	115
Тема 14. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ВОСТОЧНОЙ АЗИИ	125
Тема 15 СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ МНОГОСТОРОННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ АТР И СВА	133
Тема 16. МПО, МНПО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ СВА.....	143
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	152
СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	155
СПИСОК АББРЕВИАТУР И СОКРАЩЕНИЙ.....	158

Учебное издание

Волынчук Андрей Борисович
Севастьянов Сергей Витальевич

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ПОЛИТИЧЕСКОГО
И ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА**

Учебное пособие

Редактор Л.И. Александрова
Компьютерная верстка М.А. Портновой

Лицензия на издательскую деятельность ИД № 03816 от 22.01.2001

Подписано в печать 17.10.08. Формат 60×84/16.

Бумага писчая. Печать офсетная. Усл. печ. л. .

Уч.-изд. л. Тираж экз. Заказ

Издательство Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса

690600, Владивосток, ул. Гоголя, 41

Отпечатано в типографии ВГУЭС

690600, Владивосток, ул. Державина, 57