

## Тема 3

# Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности

## 2. Нетарифные меры регулирования внешнеэкономической деятельности

70-е гг. XX в.

- 1) снижение общего уровня тарифных ставок в рамках ГАТТ
- 2) возрастание НЕТАРИФНЫХ МЕР регулирования

Классификационные перечни нетарифных мер в ВТО и ЮНКТАД в целях:

- контроля за правовой дисциплиной в международной торговой системе
- разработки соответствующих международных соглашений
- содействия унификации внутреннего права в части применения нетарифных мер

нетарифные ограничения охватывают около 20—30% мировой торговли

около 600 видов

## Виды нетарифных ограничений

1) нетарифные ограничения дополнительно к пошлинам:

- квотирование
- лицензирование
- запреты
- добровольные ограничения экспорта
- таможенные сборы и формальности и т.п.

Закрепление - торговые договоры, другие двусторонние и многосторонние договоры

2) побочные, скрытые нетарифные ограничения:

- технические стандарты
- санитарные нормы
- административные формальности
- налоги, акцизные сборы
- субсидии и др.

Закрепление – национальное законодательство

самый глубокий эшелон защиты национального рынка.

Нетарифные ограничения (квоты, лицензии, запреты и т.п.) используются также и для регулирования ЭКСПОРТА в следующих случаях:

- при квотировании и лицензировании экспорта товаров, являющихся **дефицитными на национальном рынке** (данное ограничение разрешено ст. XI, п. 2а ГАТТ)
- при экспорте товаров в рамках международных товарных соглашений в целях **стабилизации** соответствующего транснационального товарного рынка
- при экспорте **текстильных изделий и одежды** в соответствии с Соглашением по текстильным изделиям и одежде, вступившим в силу в рамках ВТО с 1.1.95 г.
- при экспорте товаров **двойного** (гражданского и военного) назначения
- при экспорте товаров **стратегического** значения (вооружения, военные материалы и т.п.)

## Классификация мероприятий по нетарифным ограничениям ГАТТ/ВТО

- 1) участие государства во внешнеторговых операциях (способы, на которых оно базируется, — соглашения, договоры и т.п.)
- 2) таможенные и административные импортные формальности
  - методы оценки таможенной стоимости
  - методы определения страны происхождения товара
  - формы товаросопроводительных документов и требования к их оформлению
  - товарная классификация тарифов
- 3) стандарты и требования, связанные с
  - нормами безопасности для потребителей и экологии
  - санитарно-ветеринарными нормами
  - упаковкой и маркировкой товара.
- 3) количественные и валютные ограничения импорта и экспорта
- 4) ограничения, основанные на принципах обеспечения платежей
  - импортные депозиты
  - изменение учетной ставки
  - пограничный налоговый режим
  - скользящие сборы

## Классификация мероприятий по нетарифным ограничениям ЮНКТАД

- 1) меры ценового контроля
- 2) меры финансового контроля
- 3) автоматическое лицензирование
- 4) количественные ограничения
- 5) монопольные меры
- 6) технические меры
- 7) прочие меры в отношении чувствительных товаров

# Меры финансового воздействия (паратарифные меры)

Система налогообложения экспорта/импорта

- принципе происхождения
- принципе назначения

*Ст. III ГАТТ: внутренние налоги не должны применяться так, чтобы создавать защиту для внутреннего производства и внутреннего рынка. При этом импортированные товары не должны облагаться внутренними налогами любого рода, в том числе превышающими налоги и сборы, применяемые к аналогичным товарам отечественного происхождения (принцип предоставления национального режима).*

*Ст. VIII ГАТТ: величина внутреннего налога должна быть ограничена примерной стоимостью оказанных услуг, платежом за которые он является, а сам он не должен преследовать протекционистские и фискальные цели*

*Ст. 4, п. 2; 5, 6 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству: государства-члены ВТО не должны прибегать к использованию нетарифных мер — количественным ограничениям, лицензированию, скользящим импортным налогам. Они должны быть пересчитаны в таможенные пошлины и заменены эквивалентными ставками импортных пошлин*



## Методы административного регламентирования

**1. Запреты импорта и экспорта** - вынужденные меры, признанные международной практикой

Открытая форма — это прежде всего полное запрещение торговли, основанное обычно на решениях ООН (1992 г. – ООН за агрессию Сербии против Боснии и Герцоговины, 1962 г. – США против Кубы)

Частичные запреты безусловного характера (эмбарго) на импорт конкретных товаров, способных причинить ущерб различным сферам жизнедеятельности государства, или на экспорт, например, драгоценных металлов и ценных бумаг. (оборудование для ядерной промышленности Ирана)

Условные запреты - несоблюдения поставщиком импортной продукции установленных национальных правил и норм

Сезонные и временные запрещения на ввоз.

Завуалированные запреты – ограничения по заходу иностранных судов во внутренние воды или по продаже отдельных товаров в розничной торговой сети страны

*ГАТТ: запреты по ввозу и вывозу товаров устанавливаются при наличии дефицита или, наоборот — при необходимости предотвращения его на внутреннем рынке, а также в связи с применением стандартов или систем классификации, сортировки или реализации продукции в международной торговле.*

## 2. Количественные ограничения (ст. XI—XIV ГАТТ):

- государства должны отказаться от применения количественных ограничений
- допускаются только в целях «обеспечения внешнего финансового положения и равновесия платежного баланса» (случаи платежного дисбаланса)

### Механизмы КО

- лицензирование (Соглашение ВТО о процедурах импортного лицензирования)
- контингентирование (запрет в ГАТТ), не путать с тарифным!
- квотирование (глобальное , индивидуальное, сезонное)

### Виды лицензий

- 1) генеральная - индивидуальная
- 2) автоматическая - неавтоматическая

### 3. Технические барьеры

это государственные меры контроля и ограничений, связанные с техническими требованиями к продукции в том случае, если они используются как средство ограничения доступа продукции иностранного производства на внутренний рынок страны

Формы технических барьеров:

- соответствующие законодательные акты данной страны, имеют универсальный характер и применяются к данному товару в целом, когда он внутри страны или был импортирован
- нормативные акты в рамках действующего таможенного законодательства, принятых во исполнение соответствующих нормативных актов общего характера
- международные соглашения в сфере стандартизации и защиты окружающей среды

## **Соглашение ВТО по техническим барьерам в торговле 1993 г.**

Сфера применения: промышленные и сельскохозяйственные товары, процессы производства и обработки товаров

Права государств:

- принимать и использовать технические регламенты и стандарты с целью обеспечить качество экспорта, защиту жизни и здоровья людей, животных, растений, требования производства и производственных процессов,
- отклоняться от международных стандартов, если этого требуют фундаментальные географические, климатические факторы, технологические проблемы.

Обязанности государств:

- формулировать и применять стандарты не препятствуя международной торговле
- одинаковые стандарты, ставки сборов за сертификацию поставщиков для импортируемых и национальных товаров (национальный режим)
- использовать стандарты в отношении одинаковых товаров разных стран происхождения, а также процедуры определения соответствия стандартам на основе принципа наибольшего благоприятствования
- обоснование стандартов достижениями науки и техники
- извещение других стран о принимаемых стандартах, учет их реакции по формулированию стандартов

## **Дополнительные обязанности по Соглашению по техническим барьерам в торговле 1993 г.:**

- 1) обмен информацией о технических барьерах
- 2) публикация норм, правил, стандартов
- 3) участие всех членов ВТО в работе международных организаций, в т.ч.
  - Международная организация по стандартизации (МОС)
  - Международная электротехническая комиссия (МЭК)
  - Международная организация мер и весов (МОМВ)
  - Международная организация законодательной метрологии (МОЗМ).

#### **4. Санитарные и фитосанитарные меры**

обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением

- вредных организмов,
- заболеваний,
- переносчиков болезней или
- болезнетворных организмов,

в том числе в случае переноса или распространения их

- животными и (или) растениями,
- с продукцией,
- грузами,
- материалами,
- транспортными средствами,

с наличием

- добавок,
- загрязняющих веществ,
- токсинов,
- вредителей,
- сорных растений,
- болезнетворных организмов, в том числе с пищевыми продуктами или кормами, а также обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях предотвращения иного связанного с распространением вредных организмов ущерба

## Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер и Соглашение по сельскому хозяйству

- меры должны основываться на научно обоснованных международных стандартах
- разрешается устанавливать более высокий уровень защиты по сравнению с международными стандартами при условии достаточного обоснования
- разрешается устанавливать временные меры без достаточного обоснования
- принцип транспарентности и РНБ

1914-1997 гг. – запрет на ввоз в США мексиканских авокадо по фитосанитарным соображениям. Мера торговой политики.

Калифорнийские производители авокадо. Мексика - 46% мирового оборота. Экспорт в Европу – без нареканий со стороны служб фитосанитарного контроля

## 5. Субсидии и компенсационные процедуры

Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ):

- определение субсидий, классификация их в зависимости от воздействия на условия торговли и правомерности применения
- правила проведения компенсационных расследований применения компенсационных мер
- оспаривание правомерности применения субсидий в рамках системы разрешения споров в тех случаях, если применение субсидий оказывает негативное воздействие на торговлю
- запрет экспортных и импортозамещающих субсидий
- использование экспортных субсидий в виде экспортного кредитования на определенных условиях

ССКМ распространяется на промышленные товары (субсидирование сельскохозяйственных товаров регулируется Соглашением по сельскому хозяйству).



Ст. 1 ССКМ:

субсидия существует тогда, когда:

а) оказывается финансовое воздействие правительством или любым публичным органом в пределах территории члена, когда:

- правительство практикует прямой перевод денежных средств или принимает на себя обязательства по переводу таких средств;

- правительство отказывается от взимания или не взимает причитающиеся ему доходы;

- правительство предоставляет товары или услуги помимо общей инфраструктуры, или закупает товары;

- правительство осуществляет платежи в механизмы финансирования или поручает, либо предписывает частному лицу выполнять одну или несколько функций ил числа указанных в предыдущих подпунктах, которые обычно возлагаются на правительство, причем на условиях, которые фактически не отличаются от обычной практики правительств;

б) или существует любая форма поддержки доходов и цен в смысле статьи XIV ГАТТ 1994 и таким образом предоставлялось преимущество

Классификация видов субсидий согласно ССКМ в зависимости от степени их влияния на торговлю:

- **красные субсидии** – запрещенные в рамках ВТО субсидии, смысл которых заключается в увязке по закону или фактически в качестве единственного или нескольких условий с результатами экспорта или с использованием отечественных товаров вместо импортных;
- **желтые субсидии** – субсидии применение которых может привести к применению определенных мер противодействия со стороны других членов при соблюдении условий, предусмотренных в ССКМ;
- **зеленые субсидии** – разрешенные субсидии, в отношении которых не применяются как компенсационные меры, так и другие меры противодействия, предусмотренные ССКМ.

В соответствии с статьей XXXI ССКМ зеленые субсидии применялись в течение 5 лет с момента подписания этого соглашения. После этого стороны должны были продолжить переговоры по порядку предоставления этих субсидий. До настоящего времени переговоры еще не завершены

## Компенсационные процедуры и меры

Вводятся против товара, в отношении которого иностранным государствам предоставляются специфические субсидии, и поставки такого субсидируемого товара наносят ущерб местным производителям

Цель - борьба с несправедливой конкуренцией

Форма - пошлины на срок до 5 лет для устранения этого преимущества с возможностью продления

Прекращение субсидирования – АВТОМАТИЧЕСКОЕ прекращение компенсирования

Введению предшествует расследование для доказывания наличия трех факторов:

- субсидирования иностранных производителей;
- материальный ущерб, нанесенный отечественной промышленности, либо угроза нанесения материального ущерба или существенное замедление развития отрасли;
- причинно-следственная связь между субсидируемым импортом и ущербом, который наносится отечественной промышленности.

Процедура компенсационного расследования -

[http://www.ved.gov.ru/mdb/information/restrictive\\_measures/subsidies/](http://www.ved.gov.ru/mdb/information/restrictive_measures/subsidies/)

## 6. Антидемпинговые процедуры

Соглашение по применению статьи VI ГАТТ 1947 г.

Способы устранения неблагоприятных экономических последствий демпинга:

- введение антидемпинговых пошлин (антидемпинговые пошлины являются адресными, вводятся только в отношении демпингующих предприятий, и взимаются в дополнение к обычным таможенным пошлинам)
- принятие со стороны экспортеров ценовых обязательств. Ценовые обязательства – это обязательства экспортеров отказаться от поставок по демпинговым ценам и придерживаться согласованного уровня цен.

Механизм введения:

- только после проведения расследования
- срок до 5 лет, возможность продления
- общий срок не установлен

## 7. Специальные защитные меры

ст. XIX ГАТТ и Соглашение о применении специальных защитных мер

Условия для введения:

- резкий рост импорта
- серьезный ущерб для российских предприятий
- прямая причинно-следственная связь
- расследование

Форма - количественные ограничения (квоты) или импортные пошлины (специальные пошлины) сверх обычно действующих импортных таможенных пошлин

Срок - до 4 лет, возможно продление, но не более 8 лет в общем

## **Статистика ограничительных мер, действующих на зарубежных рынках в отношении российских товаров**

По состоянию на **1 марта 2015 г.** 27 стран (Австралия, Азербайджан, Аргентина, Белоруссия, Бразилия, Вьетнам, Индия, Индонезия, Иран, Колумбия, Корея, Киргизия, Китай, Лаос, Малайзия, Марокко, Мексика, Молдова, Нигерия, США, Таиланд, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Филиппины, а так же ЕС) применяют защитные меры в отношении российских товаров.

В отношении российских товаров действует 101 мера, в том числе: антидемпинговая пошлина – 40, специальная защитная пошлина – 9, прочие нетарифные меры – 52 (административные меры – 20, технические барьеры – 9, тарифные квоты – 2, квотные ограничения -3, дополнительный сбор – 1, акциз на дискриминационной основе – 5, ограничение по номенклатуре – 1, запрет на импорт – 4, санитарные и фитосанитарные меры – 3, угроза введения меры - 4).

Также проводится 21 расследования, из них 6 антидемпинговых, 14 специальных защитных и 1 компенсационное расследование, а также 5 пересмотров антидемпинговых мер и 2 соглашения о приостановлении антидемпинговой процедуры.