

Тема 3

Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности

1. Таможенно-тарифное регулирование

Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности в соответствии с ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (ст. 12):

1. в зависимости от направленности действия
 - а) протекционистские
 - б) либеральные

2. в зависимости от характера воздействия
 - а) экономические
 - б) административные

3. в зависимости от видов применяемых приемов и инструментов регулирования
 - а) тарифные
 - б) нетарифные

Таможенно-тарифное регулирование (ст. 19 ФЗ ОГРВТД) осуществляется в **целях** *регулирувания внешней торговли товарами*, в том числе для

- защиты внутреннего рынка Российской Федерации и
- стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике

путем использования

- **ВВОЗНЫХ И**
- **ВЫВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН**

в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации

Инструмент: **таможенный тариф** – свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу и систематизированным в соответствии с Товарной номенклатурой ВЭД

Функции: 1) протекционистская; 2) фискальная; 3) балансирующая

Цели ТТР:

- рационализация товарной структуры ввоза товаров в страну
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории страны
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в стране
- защита экономики страны от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции
- обеспечение условий для эффективной интеграции Российской Федерации в мировую экономику

Таможенно-тарифное регулирование – протекционистский и административный метод регулирования

Плюсы ТТР:

- 1) защита оборонных отраслей промышленности
- 2) увеличение внутренней занятости ресурсов
- 3) стимулирование совокупного спроса
- 4) защита отечественных производителей от демпинга
- 5) решение отдельных внешнеторговых проблем

Минусы ТТР:

- снижение уровня благосостояния в торгующих странах
- одностороннее введение приводит к торговым войнам
- увеличение налогового бремени на потребителей
- общее повышение уровня цен и, как неизбежное следствие, стоимости жизни в стране
- сокращение экспорта
- сокращение общего уровня занятости

Экономические эффекты ТТР

- эффект доходов
- эффект передела
- эффект защиты
- эффект потребления

Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. N 130 «О Едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» было установлено, что в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации применяются:

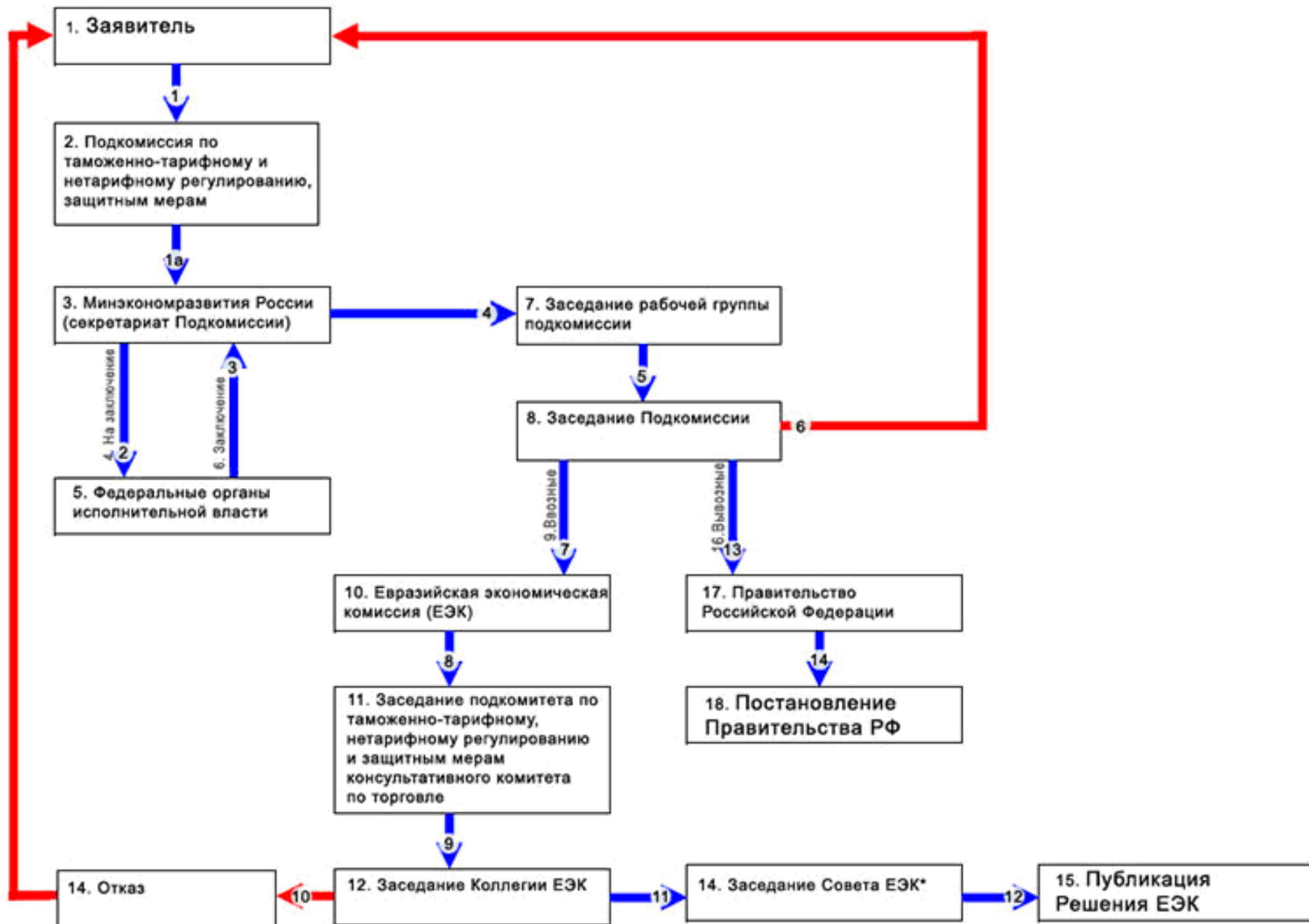
- 1) **Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ЕТТ ТС)** - свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию Таможенного союза из третьих стран, систематизированных в соответствии с
- 2) **единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС)**

С 28 августа 2012 года действует новая редакция единой ТН ВЭД ТС и ЕТТ ТС (**Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. №54**)

Действующие ставки ***вывозных таможенных пошлин***
утверждены **Постановлением Правительства**
Российской Федерации от 21 июля 2012 № 756

Для инициирования корректировки ставок ввозных таможенных пошлин необходимо направить заявление установленной формы с технико-экономическим обоснованием предлагаемой меры в подкомиссию по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

Процедура рассмотрения вопросов по корректировке ставок таможенных пошлин



Структура ТТ (т.наз. МНОГОКОЛОНОЧНЫЙ)

- ставки таможенных пошлин
- система классификации товаров,
- правила применения автономных, договорных и преференциальных пошлин

Колонки многоколоночного тарифа

Страны с развитой экономикой – 2-3 колонки:

- для товаров, ввозимых из стран, с которыми имеется соглашение о предоставлении режима наибольшего благоприятствования (базовая колонка)
- для товаров, ввозимых из стран, которые не имеют соглашений о предоставлении режима наибольшего благоприятствования (самые высокие пошлины)
- для товаров, ввозимых из стран, пользующихся преференциальным режимом (наиболее низкие)

Страны с развивающейся экономикой – до 17 (как правило, не члены ВТО):

- Венесуэла – 7, Сенегал – 9, Мали – 17

По способу взимания таможенные пошлины делятся на:

- **адвалорные** - начисляются в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров
20% от таможенной стоимости
- **специфические** - начисляются в установленном размере за единицу облагаемых товаров
10 евро за 1 кг
- **комбинированные** - сочетают оба вида (адвалорные и специфические) таможенного обложения
20% от таможенной стоимости, но не менее 10 евро за 1 кг
- **смешанные** – сочетают оба вида (адвалорные и специфические) таможенного обложения путем суммирования
20% от таможенной стоимости плюс 2 евро за 1 кг

Универсальный принцип построения импортных таможенных тарифов

принцип эскалации тарифа (учет характера товара) - установление наиболее низких ставок пошлин на сырьевые товары и наиболее высоких – на готовые изделия и продукцию высокой степени обработки

Эффективная тарифная защита – политика применения **низких** ставок импортных пошлин на импортное **сырье** и комплектующие и **высоких** ставок импортных пошлин на конечную **продукцию**

Меры ТТР - страна происхождения товаров

Страна происхождения товаров – страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в соответствии с установленными критериями.

Отдельные проблемы, связанные с правилами происхождения товаров, были урегулированы в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киото, 18.05.1973, в ред. Протокола от 26.06.1999): в приложениях о правилах происхождения товаров, о документальном подтверждении происхождения товаров и о контроле за документами, подтверждающими происхождение товаров.

Режим наибольшего благоприятствования и ТТР

Комиссия международного права ООН - Проект статей о клаузулах о наибольшем благоприятствовании: изъятия из действия клаузулы о наибольшем благоприятствовании как для преференций, предоставляемых развивающимся государствам развитыми странами, так и для преференциальных режимов между развивающимися странами (ст.ст. 23, 24)

Статья 23. Клаузула о наиболее благоприятствуемой нации в ее взаимоотношении с режимом в рамках общей системы преференций
Государство-бенефициарий не приобретает в силу клаузулы о наиболее благоприятствуемой нации права на режим, распространенный развитым бенефицирующим государством на третье развивающееся государство на невзаимной основе в рамках схемы общих преференций, установленной этим бенефицирующим государством, которая соответствует общей системе преференций, признанной международным сообществом государств в целом или, в отношении государств — членов компетентной международной организации, принятой в соответствии с ее соответствующими правилами и процедурой.

NB : Исключения из принципа наибольшего благоприятствования специально оговариваются в соответствующей клаузуле, например

исключения для таможенных союзов

Обычно-правовой характер имеют исключения из действия клаузул о наиболее благоприятствуемой нации для

- 1) приграничной торговли государств,
- 2) развивающихся государств
- 3) для государств, не имеющих выхода к морю

Соотношение принципа наибольшего благоприятствования и принципа недискриминации в рамках ГАТТ-ВТО

различные юридические основания, содержание, объем

В силу ст. I ГАТТ режим наибольшего благоприятствования сразу становится **недискриминационным режимом** для всех участников.

Между участниками ГАТТ-ВТО формируется общеобязательный принцип недискриминации и **равного благоприятствования**, который требует предоставить всем участникам наиболее благоприятные условия, непредоставление которых квалифицируется как правонарушение.

В рамках ГАТТ-ВТО **нарушение принципа наибольшего благоприятствования** означает **одновременно нарушение принципа недискриминации**, т. е. дискриминацию.

Сравните: в международном праве предоставление режима наибольшего благоприятствования одним государствам и непредоставление его другим не означает дискриминацию, которая квалифицируется как правонарушение